



Uchwała Nr 4200/V/38/2022

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 26 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Mysłowice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Miasta Mysłowice wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Na podstawie przyjętej przez Radę Miasta Mysłowice uchwały Nr L/742/21 z dnia 21 grudnia 2021 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Mysłowice oraz Uchwały budżetowej na rok 2022 Miasta Mysłowice Nr L/741/21 z dnia 21 grudnia 2021 r., V Skład Orzekający ustalił co następuje:

Przedłożona prognoza kwoty długu obejmuje okres, na który planuje się i zaciągnięto zobowiązania finansowe, co jest zgodne z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W 2022 r. Miasto planuje zaciągnąć zobowiązania zwrotne w postaci obligacji na kwotę 16.000.000,00 zł i dodatkowo w 2023 r. wyemitować kolejne obligacje na kwotę 15.000.000,00 zł. Na koniec 2022 r. planowany dług Miasta wyniesie 163.209.000,00 zł, co stanowić będzie 37,6% planowanych dochodów ogółem. Na koniec 2023 r. planowana kwota długu wyniesie 174.757.328,00 zł (39,6% planowanych dochodów ogółem), w kolejnych latach kwota długu spada. Ostateczna spłata długu nastąpi w 2041 r.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Skład Orzekający ocenił pod kątem spełnienia relacji z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Relacja, o której mowa powyżej dotyczy nie tylko danego roku budżetowego ale również każdego roku następującego po roku budżetowym.

Z przeprowadzonej analizy wynika, że przedłożona prognoza kwoty długu sporządzona została z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Zarządzeniem Nr 669/21 Prezydenta Miasta Mysłowice z dnia 27 grudnia 2021 r. w sprawie wyboru długości okresu średniej arytmetycznej stosowanego do wyliczenia relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dokonano wyboru 7-letniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji w latach 2022-2025.

Skład Orzekający zwraca jednakże uwagę, iż w 2024 roku wskaźnik spłaty zadłużenia Miasta kształtuje się na mało bezpiecznym poziomie (różnica pomiędzy tym wskaźnikiem a wskaźnikiem ustawowo dopuszczalnym wynosi 0,49 pkt %). W związku z powyższym, a także mając na uwadze stosunkowo wysokie zadłużenie - Miasto winno, zdaniem Składu Orzekającego, stale monitorować sytuację finansową, tak by zarówno spłata długu jak i koszty jego obsługi nie stały się dla budżetu nadmiernym obciążeniem.

Dodatkowo Skład zastrzega, iż pomimo faktu planowania kwoty długu, w poszczególnych latach prognozy finansowej na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki, wykazywane w poszczególnych latach objętych prognozą wielkości planowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących, (które mają istotny wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych), a także wielkości planowanych zobowiązań zwrotnych, winny być każdorazowo weryfikowane pod kątem możliwości ich realizacji, z uwzględnieniem ustawowego wymogu, zawartego w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych dotyczącego realistyczności prognozowanych danych. Skład zastrzega, iż niewykonanie planowanych kwot, zwłaszcza planowanych do uzyskania w 2022 r. dochodów ze sprzedaży nieruchomości Miasta, będzie miało niekorzystny wpływ na sytuację finansową jednostki, w tym możliwość obsługi zaciągniętego długu.

Skład Orzekający dostrzega trudności Miasta w bieżącym regulowaniu zobowiązań, o czym świadczy fakt nieuregulowania w całości zmiennej części składki na rzecz Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii za 2021 rok. W związku z toczącą się korespondencją z GZM dotyczącą zobowiązań Miasta wobec GZM za lata 2021-2022 Przewodniczący Zarządu GZM, pozytywnie

rozpatrzył wniosek Miasta w tym zakresie i na mocy decyzji z 19 stycznia 2022 roku odroczył termin płatności składki za 2022 rok w wysokości 17.108.223 zł do dnia 10 stycznia 2023 roku, natomiast zaległość wynikająca z rozliczenia należnej składki za 2021 rok winna być przez Miasto uregulowana w całości do końca 2022 roku. Z uwagi na fakt iż zobowiązania Miasta wobec GZM dotyczą części zmiennej składki (konkretnie jej części bieżącej), stąd ich regulowanie nastąpi z wydatków bieżących budżetów poszczególnych lat, a to ma z kolei istotny wpływ na spełnienie wskaźnika z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający dostrzega niebezpieczeństwo, iż w sytuacji dalszego zadłużania się Miasta mogą wystąpić problemy z prawidłowym procesem spłaty długu Miasta wraz z kosztami jego obsługi, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran