



Uchwała Nr 4200/I/56/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 31 stycznia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Gminy Brenna na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziędział

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Gminy Brenna** na 2022 rok - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W uchwale Nr XXXIV/281/21 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie budżetu Gminy Brenna na 2022 r. zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 57.539.531,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 65.109.630,00 zł.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi – 7.570.099,00 zł.

Jako źródło sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody:

- z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 7.570.099,00 zł.

I Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, Gmina posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanego w uchwale budżetowej źródła i nie powinno spowodować to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje jednak, że w odrębnej uchwale - o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań - zostały sformułowane stosowne zastrzeżenia, co do sposobu wyliczenia kwoty długu. Ponadto Skład sygnalizuje, że w roku 2022 w Gminie Brenna obowiązują nadal restrykcje dot. m.in. zaciągania nowych zobowiązań, wynikające z faktu realizowania przez tę jednostkę samorządu terytorialnego programu postępowania naprawczego, na mocy uchwały Nr XXIII/215/21 w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021-2022. W związku z powyższym, stosownie do wymogów art. 240a ust. 5 i 6 ustawy o finansach publicznych, w okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego:

1) nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;

2) nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;

3) nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;

4) nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;

5) nie może ponosić wydatków z funduszu sołeckiego, chyba że poniesienie wydatków jest konieczne do zakończenia realizacji zadania rozpoczętego przed dniem przyjęcia programu postępowania naprawczego;

6) ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Ponadto począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został przyjęty program postępowania naprawczego, do dnia zakończenia postępowania naprawczego wysokość ustalonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego diet radnych i wydatków na wynagrodzenie zarządu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć odpowiednich kwot wydatków z tego tytułu z roku poprzedzającego rok, w którym została podjęta uchwała w sprawie programu postępowania naprawczego.

Z powyższych względów w całym roku budżetowym 2022 zachodzić będzie konieczność maksymalnego ograniczania wysokości deficytu budżetowego, gdyż jego finansowanie będzie możliwe jedynie z tych źródeł wyspecyfikowanych w art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych, które mają charakter bezzwrotny. Nakłada to na organy Gminy Brenna wymóg bardzo odpowiedzialnego zarządzania budżetem jednostki, z zachowaniem konieczności realizacji zadań publicznych, a przede wszystkim konsekwentnego ograniczania wysokości zadłużenia.

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanych tut. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w 2021 roku w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa Gminy może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2022 roku.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk