



Uchwała Nr 4200/II/40/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 3 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szczyrk wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Szczyrk wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miejskiej w Szczyrku z dnia 28 grudnia 2021 r.:

- Nr XL/285/2021 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Szczyrk na lata 2022-2035,
- Nr XL/286/2021 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Szczyrk na rok 2022.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

W latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Szczyrk, sporządzonej na okres obejmujący lata 2022-2035, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, uwzględniając regulacje zawarte w art. 9 ust. 1 i 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.), zgodnie z którymi ustalana na lata 2022-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, do planowanych dochodów bieżących budżetu nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech albo siedmiu lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące - do dochodów bieżących budżetu. Wyboru długości okresu stosowanego do wyliczenia relacji dokonuje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego do dnia 31 grudnia 2021 r. i informuje o wyborze właściwą regionalną izbę obrachunkową oraz organ stanowiący tej jednostki.

Burmistrz Szczyrku poinformował tut. Izbę o wyborze siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Po analizie treści przedłożonych uchwał II Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

Z przedłożonej uchwały budżetowej oraz wieloletniej prognozy finansowej wynika zagrożenie realizacji zadań publicznych przez Gminę Szczyrk w roku budżetowym i latach następnych, co narusza art. 9 ust. 1a zdanie drugie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 2500 z późn. zm.). W 2022 roku Gmina Szczyrk planuje dochody budżetu w wysokości 37.024.626,00 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 29.923.976,00 zł, a wydatki budżetu w wysokości 46.096.365,00 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 32.238.365,00 zł. Powstały deficyt budżetu w kwocie – 9.071.739,00 zł planuje sfinansować m.in. z kredytu w kwocie 6.200.000,00 zł, a prognozowana na koniec tego roku kwota zadłużenia ma wynieść 6.519.897,72 zł. Ponadto w 2022 roku planowany jest deficyt operacyjny /różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi/ w kwocie aż -

2.314.389,00 zł, a zasada o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych zostaje spełniona dopiero po uwzględnieniu nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych.

W dniu 1 lutego 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło pismo Zastępcy Burmistrza Miasta Szczyrk znak: FN.3110.1.2022, uzupełnione pismem Burmistrza Szczyrku z dnia 3 lutego 2022 r. z którego wynika, że w związku z decyzjami Samorządowego Kolegium Odwoławczego Gmina Szczyrk ma zwrócić podatnikowi 1.452.104,00 zł nadpłaty podatku od nieruchomości (podatnik zawniósł o jej zaliczenie na poczet przyszłych zobowiązań w tym podatku w latach 2022-2024, z tego 800.000 zł w 2022 r.). W analogicznych sprawach zwrotów nadpłat na kwotę 3.664.040,38 zł toczą się postępowania, a Burmistrz prowadzi wstępne rozmowy o ich rozliczenie w latach. Daje to łącznie wysoką kwotę zwrotów w tym podatku 5.116.144,38 zł, przy jednocześnie zaplanowanym już deficycie operacyjnym w kwocie -2.314.389 zł. Jednocześnie z analizy budżetu i wieloletniej prognozy finansowej wynika, że kwota zwrotów nadpłat nie została w nich uwzględniona, a wręcz odwrotnie – dochody z podatku od nieruchomości w 2022 roku rosą o ponad 1.500.000 zł, w stosunku do planu na III kwartał 2021 roku i tendencja ta występuje również w latach następnych. Powyższe oznacza, że deficyt operacyjny Gminy Szczyrk w 2022 roku prawdopodobnie byłby dużo wyższy, co uniemożliwiłoby przy tak skonstruowanym budżecie spełnienie zasady z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, w świetle której organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, a przychodów takich w kwocie, która umożliwiłaby zrównoważenie części operacyjnej budżetu Gmina Szczyrk nie posiada.

Burmistrz Miasta Szczyrk przedłożył wieloletnią prognozę finansową, w której prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże różnice do granicznego wskaźnika zadłużenia są niewielkie i wynoszą 0,88 pkt proc. w 2026 roku, 0,32 pkt proc. w 2027 roku oraz 0,60 pkt proc. w 2028 roku. Ponadto powyższa relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych zostaje spełniona wyłącznie przy wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich siedmiu lat, stosownie do regulacji zawartej w znowelizowanym art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500, Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), natomiast przy wyborze długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich trzech lat relacja nie zostaje zachowana. Mając na uwadze, że prognozą nie objęto ww. zwrotów nadpłat w podatku od nieruchomości przeprowadzono wstępną symulację, z której wynika, że w przypadku zwrotów kwot nadpłat (z uwzględnieniem wniosku o rozliczenie w 3 latach) powyższa relacja z art. 243 nie zostanie spełniona w latach 2026-2029.

Przedstawione okoliczności są głównym powodem negatywnego zaopiniowania prawidłowości planowanej kwoty długu. W ocenie Składu, Organy Gminy bez zbędnej zwłoki powinny podjąć działania mające na celu naprawę sytuacji finansowej poprzez doprowadzenie do

urealnienia danych stanowiących podstawę prognozowania dochodów i wydatków oraz ograniczenie zadłużenia w celu umożliwienia realizacji zadań publicznych przez Gminę Szczyrk w roku budżetowym i latach następnych.

Należy zwrócić uwagę na bardzo poważne zagrożenia związane z możliwością wystąpienia w Gminie Szczyrk przesłanek skutkujących brakiem możliwości uchwalenia, na kolejny rok lub lata, wieloletniej prognozy finansowej i budżetu jednostki samorządu terytorialnego, opracowanych zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych. W związku z tym, Skład przytacza poniżej treść przepisu art. 240a cyt. wyżej ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że w razie braku możliwości uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej lub budżetu jednostki samorządu terytorialnego, zgodnie z zasadami określonymi w art. 242-244, oraz zagrożenia realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego, kolegium regionalnej izby obrachunkowej wzywa jednostkę samorządu terytorialnego do opracowania i uchwalenia programu postępowania naprawczego oraz przedłożenia tego programu celem zaopiniowania do regionalnej izby obrachunkowej, w terminie 45 dni od dnia otrzymania wezwania. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała program postępowania naprawczego na okres nieprzekraczający 3 kolejnych lat budżetowych.

W następstwie powyższego, Skład Orzekający był obowiązany wyrazić opinię, że planowana kwota długu, stanowi zagrożenie realizacji zadań publicznych przez Gminę Szczyrk w roku budżetowym i latach następnych. Prognozowane wielkości, w szczególności dochodów bieżących, a także nadwyżki operacyjnej, nie są uzasadnione, bo nie przyjęto ich w oparciu o faktyczne, realne szacunki, uwzględniające orzeczone zwroty nadpłat w podatku od nieruchomości.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana przez Gminę w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, II Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak

