



Uchwała Nr 82/V/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 24 lutego 2022 r.

**w sprawie uchwały Nr XL/328/2022 Rada Miejska w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r.
w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2022-2035**

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 7 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XL/328/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2022-2035 w części dotyczącej § 7 ust. 1 w zakresie zapisu „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.” z powodu istotnego naruszenia art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.) polegającego na postanowieniu o wstecznej mocy obowiązywania uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XL/328/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2022-2035 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 28 stycznia 2022 r.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na posiedzeniu w dniu 10 lutego 2022 r. uchwałą Nr 55/IV/2022 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miejskiej w Sośnicowicach. Badanie nadzorcze przeprowadzono na

posiedzeniu Kolegium w dniu 24 lutego 2022 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.). Przedstawiciele gminy Sośnicowice nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium Izby stwierdziło w części badanej uchwały istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały, będące podstawą do stwierdzenia częściowej nieważności badanej uchwały Rady Miejskiej w Sośnicowicach. Podstawą podjętego rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

W § 7 ust. 1 uchwały Nr XL/328/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2022-2035 Rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.”

Kolegium Izby, badając ww. uchwałę uznało, że została ona podjęta z naruszeniem art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Organ jednostki samorządu terytorialnego musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Badana uchwała podjęta została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), a żaden z tych przepisów nie pozwala na uchwalanie wieloletniej prognozy finansowej z mocą wsteczną.

Kolegium wskazuje Radzie Miejskiej w Sośnicowicach, że zgodnie z art. 230 ust. 7 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchylić obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jednocześnie nie podejmując nowej uchwały w tej sprawie. Zatem badana uchwała Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r. weszła w życie z dniem jej podjęcia, zaś do tego czasu obowiązywała uchwała Nr XXVIII/228/2020 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie

Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2021-2030 wraz z późniejszymi zmianami, o utracie mocy której postanowiono w § 6 badanej uchwały.

Argument podnoszony przez Przewodniczącą Rady Miejskiej w Sośnicowicach i Burmistrza Sośnicowic w piśmie z dnia 21 lutego 2022 r. FIN/013/030/06/2022 dotyczący zgodności zapisu, o nadaniu mocy od 1 stycznia, z interpretacją art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych, jest w ocenie Kolegium Izby niepoprawny. Art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych stanowi jedynie o tym, że uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego podejmuje nie później niż uchwałę budżetową. Nie zawiera natomiast pozwolenia na uchwalanie takiej uchwały z mocą wsteczną. Kolegium nie zaprzecza ścisłego związku uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej z uchwałą budżetową danego roku. Niemniej jednak z brzmienia art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych nie można wnioskować aby corocznie (tak jak to jest w przypadku budżetu – co wprost wynika z art. 211 ust. 2 ustawy o finansach publicznych) musiała być podejmowana nowa uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. Ustawodawca przewidział bowiem możliwość zmiany uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, byleby ta zmiana była przedłożona wraz z projektem budżetu (i oczywiście zgodna z tym projektem). Uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie ma wobec tego charakteru rocznego.

Opisany wyżej stan faktyczny i prawny potwierdza, że badana uchwała zawiera istotne naruszenie prawa polegające na nadaniu jej wstecznej mocy obowiązywania – od 1 stycznia 2022 r., co jest sprzeczne z powszechnie obowiązującą zasadą „prawo nie działa wstecz”.

Zakaz działania prawa wstecz stanowi jeden z elementów zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 7 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stwierdziło nieważność uchwały Nr XL/328/2022 Rady Miejskiej w Sośnicowicach z dnia 26 stycznia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sośnicowice na lata 2022-2035 w części dotyczącej § 7 ust. 1 w zakresie zapisu „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 r.”

Orzekając o częściowej nieważności badanej uchwały Kolegium Izby działało także na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Zgodnie z tym przepisem akt organu gminy sprzeczny z prawem jest nieważny. O nieważności w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia tego aktu do zbadania.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej