



Uchwała Nr 85/V/2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
z dnia 24 lutego 2022 r.

w sprawie uchwały Nr LXXII/361/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2022-2029

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LXXII/361/22 Rady Gminy Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2022 - 2029 w części dotyczącej § 5 w zakresie zapisu „**Z dniem 1 stycznia 2022 roku**” oraz § 6 w zakresie zapisu „**z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku**” z powodu istotnego naruszenia art. 2 i art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483), polegającego na postanowieniu o wstecznej mocy obowiązywania uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXXII/361/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2022 – 2029 wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w dniu 4 lutego 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej na swym posiedzeniu w dniu 24 lutego 2022 r. uchwałą Nr 79/V/2022 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały Rady Miasta Łęczyny. Badanie nadzorcze tego aktu przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 24 lutego 2022 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele

podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz.2137 z późn. zm.) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 374 z późn. zm.). W posiedzeniu uczestniczyli przedstawiciele Miasta Łęczyny: Pan Edward Urbańczyk – Wiceprzewodniczący Rady Miasta, Pan Łukasz Kuczek – Radny Rady Miasta Łęczyny, Pani Anna Wiaderny – Zastępca Burmistrza Miasta, Pani Kinga Drabik – Skarbnik Miasta oraz Pan Wojciech Berendowicz – Radca Prawny.

Podstawą podjętej uchwały Kolegium Izby w postaci stwierdzenia nieważności w części badanej uchwały Rady Miasta Łęczyny był opisany poniżej stan faktyczny i prawny:

W § 5 uchwały Nr LXXII/361/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2022 – 2029, Rada postanowiła, że:

„Z dniem 1 stycznia 2022 roku traci moc Uchwała Nr LIX/288/21 Rady Miasta Łęczyny z dnia 5 lipca 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2021 – 2029”, natomiast w § 6, iż „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku”.

Kolegium Izby, badając uchwałę Rady Miasta Łęczyny uznało, że została ona podjęta z naruszeniem art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Organ jednostki samorządu terytorialnego musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

Badana uchwała Rady Miasta wydana została na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r o samorządzie gminnym oraz art. 226, art. 227, art. 228, art. 229, art. 230 ust. 1 i 6 oraz art. 231 i 232 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a żaden z tych wskazanych przepisów nie pozwala na podejmowanie wieloletniej prognozy finansowej z mocą wsteczną. Kolegium wskazuje, że zgodnie z art. 230 ust. 7 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchylić obowiązującej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, jednocześnie nie podejmując nowej uchwały w tej sprawie. Zatem badana uchwała Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. weszła w życie z dniem jej podjęcia, zaś do tego czasu obowiązywała uchwała Nr LIX/288/21 z dnia 5 lipca 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2021 – 2029 wraz z jej zmianami.

Opisany wyżej stan faktyczny i prawny potwierdza, że badana uchwała zawiera istotne naruszenie prawa polegające na nadaniu jej wstecznej mocy obowiązywania – od 1 stycznia 2022 r., co jest sprzeczne z powszechnie obowiązującą zasadą „prawo nie działa wstecz”. Zakaz działania prawa wstecz stanowi jeden z elementów zasady demokratycznego państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło nieważność uchwały Nr LXXII/361/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Łęczyny na lata 2022 – 2029 w części dotyczącej § 5 w zakresie zapisu „Z dniem 1 stycznia 2022 roku” oraz § 6 w zakresie zapisu „z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2022 roku”, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 tej ustawy.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej