



Uchwała Nr 4200/III/167/2022

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 czerwca 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez gminę Krzanowice pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 581.000,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez gminę Krzanowice pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 581.000,00 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez miasto Krzanowice została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową miasta oraz prognozę sytuacji w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Uchwała Nr XLII/329/2022 Rady Miejskiej w Krzanowicach z dnia 28 kwietnia 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki długoterminowej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Zgodnie z uchwałą pożyczka zaciągnięta zostanie na

realizację zadania inwestycyjnego pn.: "Dofinansowanie wymiany niskosprawnych źródeł ciepła na nowe wysokosprawne w ramach Programu Ograniczenia Emisji na terenie Gminy Krzanowice".

Splata pożyczki nastąpi w latach 2023-2031, źródłem spłaty pożyczki będą dochody własne Gminy Krzanowice.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej gminy Krzanowice, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2022 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 29.036.408,43 zł,
- wydatki w wysokości 31.785.754,71 zł,
- deficyt wynoszący - 2.749.346,28 zł,
- przychody w wysokości 3.614.346,28 zł w tym z zaciąganej pożyczki na rynku krajowym 581.000,00 zł, z wolnych środków 1.268.718,46 zł z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 83.537,81 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 1.681.090,01 zł,
- rozchody w kwocie 865.000,00 zł w tym ze spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów 740.000,00 zł oraz ze spłaty pożyczek otrzymanych na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej 125.000,00 zł.

Budżet na 2022 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale Nr XXXVIII/295/2021 Rady Miejskiej w Krzanowicach z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Krzanowice na 2022 rok (po zmianach), ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągniętej z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej pożyczki do wysokości 581.000,00 zł.

Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii jest równa ustalonemu limitowi.

Rada Miejska w Krzyżanowicach podjęła również Uchwałę Nr XXXVIII/296/2021 z dnia 30 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krzanowice. W wieloletniej prognozie finansowej (po zmianach) zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania

oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Miasto nie udzielało poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla miasta Krzanowice w latach 2023-2031, tj. w latach spłaty opiniowanej pożyczki planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2023 roku wyniesie 5,02% przy maksymalnym możliwym poziomie 12,36%,
- w 2024 roku wyniesie 4,90% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,95%,
- w 2025 roku wyniesie 4,67% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,71%,
- w 2026 roku wyniesie 3,55% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,40%,
- w 2027 roku wyniesie 4,46% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,73%,
- w 2028 roku wyniesie 4,27% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,71%,
- w 2029 roku wyniesie 4,08% przy maksymalnym możliwym poziomie 4,95%,
- w 2030 roku wyniesie 3,86% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,03%,
- w 2031 roku wyniesie 3,48% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,86%.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. poz. 2500), dodanego ustawą z dnia 14 października 2021r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1927) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania z tytułu pożyczki nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez miasto Krzanowice w roku budżetowym oraz latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości spłaty zobowiązań miasta Krzanowice może ulec zmianie. Ponadto, wzrost inflacji i podniesienie stóp procentowych generować może

wzrastające obciążenie wynikające z obsługi zaciągniętego długu, co z kolei wpływać będzie na równowagę wydatków bieżących do dochodów bieżących.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodnicząca
III Składu Orzekającego**

Teresa Jarczyk