



## **Uchwała Nr 4200/IV/106/2022**

### **IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 24 czerwca 2022 r.**

**w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Lubomia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 520.000,00 zł**

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Lubomia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 520.000,00 zł.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie :**

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Lubomia została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową gminy oraz prognozę sytuacji w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Zarządzenie Nr RO.0050.062.2022 Wójta Gminy Lubomia z dnia 15 czerwca 2022 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach.

Zgodnie z zarządzeniem, pożyczka w wysokości 520.000,00 zł zostanie przeznaczona na sfinansowanie Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie Gminy Lubomia w roku 2023. Wpływ pożyczki nastąpi w 2023 r.

Zgodnie z treścią wniosku w sprawie wydania opinii pożyczka będzie spłacana w latach 2024-2030. Pożyczka oraz odsetki spłacane będą z dochodów własnych gminy.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Lubomia, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2022 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 42.663.962,95 zł,
- wydatki w wysokości 54.751.138,88 zł,
- deficyt wynoszący - 12.087.175,93 zł,
- przychody w wysokości 13.210.485,93 zł (w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 520.000,00 zł (kwota zbieżna z kwotą pożyczki, będącej przedmiotem niniejszej opinii, ale wynikająca z odrębnej pożyczki – opiniowanej w okresie wcześniejszym), wolne środki w wysokości 2.148.317,25 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 20.393,37 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 10.521.775,31 zł),
- rozchody w kwocie 1.123.310,00 zł (spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów).

Budżet na 2022 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale Nr XLI/268/2021 Rady Gminy Lubomia z dnia 20 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Lubomia na rok 2022 ustalono limit zobowiązań na finansowanie zadań z Programu Ograniczenia Niskiej Emisji pożyczką zaciągniętą na rynku krajowym w kwocie 520.000 zł.

Rada Gminy Lubomia podjęła również Uchwałę Nr XLI/267/2021 z dnia 20 grudnia 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lubomia na lata 2022-2030. W wieloletniej prognozie finansowej (po zmianach) zostały uwzględnione:

- w roku 2023 przychody z tytułu pożyczki, będącej przedmiotem niniejszej opinii,
- w latach 2023-2030 spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, a także spłata przedmiotowej pożyczki. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań.

Zadanie dotyczące ograniczenia niskiej emisji na terenie gminy Lubomia jest ujęte w wykazie przedsięwzięć (w roku 2022 i 2023), stanowiącym załącznik do wieloletniej prognozy finansowej.

Gmina nie udzielała poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki. Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla Gminy Lubomia w latach 2022-2030, tj. w roku bieżącym oraz każdym kolejnym roku do końca trwania zobowiązania z tytułu przedmiotowej pożyczki, planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2022 roku wyniesie 5,61% przy maksymalnym możliwym poziomie 15,08%,
- w 2023 roku wyniesie 5,08% przy maksymalnym możliwym poziomie 11,79%,
- w 2024 roku wyniesie 4,42% przy maksymalnym możliwym poziomie 10,87%,
- w 2025 roku wyniesie 4,07% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,96%,
- w 2026 roku wyniesie 3,54% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,89%,
- w 2027 roku wyniesie 3,27% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,17%,
- w 2028 roku wyniesie 3,09% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,11%,
- w 2029 roku wyniesie 1,71% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,70%,
- w 2030 roku wyniesie 0,46% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,26%.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. poz. 2500), dodanego ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1927) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania z tytułu pożyczki nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez Gminę Lubomia w roku budżetowym oraz latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanymi, sytuacja finansowa Gminy Lubomia może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

**Przewodniczący IV Składu Orzekającego**

**Krzysztof Róg**