



Uchwała Nr 193/XVII/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 28 lipca 2022 r.

w sprawie uchwały Nr XLVII/478/22 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXIII/191/20 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Wodzisławia Śląskiego

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 1 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr XLVII/478/22 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXIII/191/20 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Wodzisławia Śląskiego **w części dotyczącej:**

- **§ 1 ust. 1 pkt 3 w zakresie słów: „Wzór wniosku określa załącznik nr 1” i § 1 ust. 5** z powodu istotnego naruszenia art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), polegającego na uregulowaniu przez organ stanowiący wzoru wniosku o uwzględnienie zadania w projekcie uchwały budżetowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XLVII/478/22 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXIII/191/20 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Wodzisławia Śląskiego wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 8 lipca 2022 r.

W dniu 14 lipca 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r.

o regionalnych izbach obrachunkowych, podlega nadzorowi Izby i wszczęło w stosunku do niej postępowanie nadzorcze.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 28 lipca 2022 roku. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie posiedzenia powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że mają prawo w nim uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 15 zzz ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.). W posiedzeniu uczestniczył Przewodniczący Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego.

Badając przedłożoną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło w niej istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W badanej uchwale Rada Miejska dokonała zmiany Uchwały nr XXIII/191/20 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Wodzisławia Śląskiego. Zmiany polegały na nadaniu nowego brzmienia § 2, §3 ust.2 pkt 1), §3 ust.2 pkt 5), §5 uchwały. Zgodnie z §1 ust.1 pkt 3 badanej uchwały zapisano, że: *„Radni, komisje Rady Miejskiej, kluby radnych, organizacje pozarządowe działające na terenie Miasta oraz mieszkańcy mogą składać do Prezydenta Miasta na piśmie lub pocztą elektroniczną wnioski dotyczące realizacji zadań proponowanych do uwzględnienia w projekcie uchwały budżetowej, Wzór wniosku określa załącznik nr 1”*. Ponadto w § 1 ust. 5 dodano załącznik nr 1 do badanej uchwały stanowiący wniosek o uwzględnienie zadania w projekcie uchwały budżetowej.

Obecny na posiedzeniu Kolegium Izby Przewodniczący Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego ocenił, że badana uchwała nie narusza zasad określonych w ustawie o finansach publicznych i nie ingeruje w prace organu wykonawczego w zakresie przygotowania projektu uchwały budżetowej. Wskazał ponadto, że organ stanowiący postanowił o załączeniu do uchwały wzoru wniosku o uwzględnienie zadania w projekcie uchwały budżetowej bowiem w latach ubiegłych miały miejsce sytuacje kiedy to mieszkańcy składali takie wnioski do organu wykonawczego przy czym były one odrzucane z uwagi na brak kosztów proponowanego zadania. Określenie jednolitego wzoru wniosku ma na celu m.in. wyeliminowanie takich sytuacji i ułatwienie mieszkańcom zgłaszania wniosków, nawet w sytuacji gdy nie są oni w stanie oszacować kosztów

wnioskowanego zadania. W swoich pisemnych wyjaśnieniach, Znak BRM0711.16.2022 z 27 lipca 2022 r. wyjaśnił, że: „(...)podjęta na sesji Rady Miejskiej w dniu 6 lipca 2022 r. uchwała nr XLVII/478/22 nie wprowadza żadnego nowego etapu prac nad budżetem, a jedynie drobne korekty w uchwale nr XXIII191/20 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Wodzisławia Śląskiego do której Regionalna Izba Obrachunkowa nie wniosła zastrzeżeń(...)”. Wyjaśnienia w sprawie badanej uchwały złożył również Prezydent Miasta Wodzisław Śląski, który w piśmie z dnia 20 lipca 2022 roku wskazał m.in., że: „, inicjatorem podjęcia kwestionowanej uchwały (autorem projektu uchwały) nie był Prezydent Miasta jako zarząd jednostki samorządu terytorialnego lecz radny rady miejskiej, (...)za wydany z przekroczeniem upoważnienia ustawowego uważam zapis § 3 ust. 3 zgodnie z którym: Radni, komisje Rady Miejskiej, kluby radnych, organizacje pozarządowe działające na terenie Miasta oraz mieszkańcy mogą składać do Prezydenta Miasta na piśmie lub pocztą elektroniczną wnioski dotyczące realizacji zadań proponowanych do uwzględnienia w projekcie uchwały budżetowej, Wzór wniosku określa załącznik nr 1.”

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego zwróciło uwagę, że w świetle art. 234 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych uchwała organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej określa w szczególności:

- 1) wymaganą szczegółowość projektu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) terminy obowiązujące w toku prac nad projektem uchwały budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) wymogi dotyczące uzasadnienia i materiały informacyjne, które zarząd przedłoży organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej.

Z przytoczonego przepisu wynika więc, że uchwała podejmowana na tej podstawie ma regulować tryb prac nad projektem uchwały budżetowej tj. prac, które rozpoczynają się od momentu sporządzenia projektu tej uchwały przez właściwy organ jednostki samorządu terytorialnego. Brak jest zatem podstaw prawnych do regulowania przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego w omawianym trybie wzoru dokumentów służących przygotowaniu projektu uchwały budżetowej. Wzór takiego wniosku mógłby sformułować organ wykonawczy o ile uznałby to za konieczne i potrzebne w jego pracach nad projektem uchwały budżetowej. Formułując wzór wniosku organ stanowiący nakazał de facto organowi wykonawczemu określone zachowanie się w toku prac nad projektem uchwały budżetowej poprzez uwzględnienie czy chociażby rozpatrzenie wszelkich wniosków wpływających na sporządzonym przez organ stanowiący wzorze, również takich, które nie

zawierałyby żadnego oszacowania kosztów. Ponadto określenie wzoru wniosku przez organ stanowiący uniemożliwiło organowi wykonawczemu żądanie informacji, które w jego ocenie są niezbędne aby móc przygotować projekt uchwały budżetowej, co Kolegium oceniło jako ograniczenie kompetencji organu wykonawczego w trakcie prac nad przygotowywaniem projektu uchwały budżetowej. Zdaniem Kolegium takie działanie organu stanowiącego było nieuprawnione.

Biorąc pod uwagę powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych, stwierdziło nieważność uchwały Nr XLVII/478/22 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 6 lipca 2022 r. w sprawie zmiany Uchwały nr XXIII/191/20 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 24 czerwca 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Miasta Wodzisławia Śląskiego w części dotyczącej **§1 ust. 1 pkt 3 w zakresie słów: „Wzór wniosku określa załącznik nr 1” i § 1 ust. 5** z powodu istotnego naruszenia art. 234 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie trzydziestu dni** od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej