



Uchwała Nr 199/XVII/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 28 lipca 2022 r.

w sprawie uchwały Nr 0007.XXX.328.2022 Rady Gminy Węgierska Górka z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) - **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr 0007.XXX.328.2022 Rady Gminy Węgierska Górka z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie – z powodu istotnego naruszenia przepisu 6k ust. 1 pkt 3 w związku z art. 6j ust. 3a oraz ust. 3e pkt 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297), polegającego na tym, że stawki opłaty nie mogą funkcjonować w obrocie prawnym bez ważnie podjętych unormowań o sposobie ustalania ilości zużytej wody, koniecznych na potrzeby ustalenia wysokości tej opłaty.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Rady Gminy Węgierska Górka Nr 0007.XXX.328.2022 z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 1 lipca 2022 r. W dniu 14 lipca 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 183/XVI/2022 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności wyżej

wymienionej uchwały Rady Gminy Węgierska Górka. Działając za podstawie art. 88 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) organ nadzoru w dniu 19 lipca 2022 r. zwrócił się do Przewodniczącej Rady Gminy Węgierska Górka i Wójta Gminy o udzielenie wyjaśnień i dodatkowych danych w sprawie podjętej przez Radę Gminy uchwały. W dniu 22 lipca br. do tut. Izby wpłynęła odpowiedź od Wójta Gminy Węgierska Górka, zawarta w piśmie znak: RG.0008.2.2022 z dnia 22 lipca 2022 r. W dniu 8 lipca 2022 r. uchwała została ogłoszona w Dz. Urz. Woj. Śl. pod pozycją 4662.

Badanie nadzorcze uchwały przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 28 lipca 2022 r. Posiedzenie przeprowadzono w trybie zdalnym, o terminie, którego powiadomiono organy jednostki samorządu terytorialnego z pouczeniem, że w posiedzeniu mają prawo uczestniczyć przedstawiciele podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych w związku z art. 15zxx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 2095 z późn. zm.). W posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nie uczestniczyli przedstawiciele Gminy Węgierska Górka.

Kolegium Izby prowadząc postępowanie nadzorcze, stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Kolegium podjęło uchwałę w następstwie poniższego stanu faktycznego i prawnego sprawy:

Rada Gminy Węgierska Górka na sesji w dniu 29 czerwca 2022 r. podjęła uchwałę Nr 0007.XXX.328.2022 w sprawie ustalenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie. Przedmiotową uchwałę, co wynika z jej podstawy prawnej, podjęto na podstawie przepisów:

- art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym,
- art. 6k ust. 1 pkt 1 i 3 w związku z art. 6j ust. 1 pkt 2, ust. 3a i 3e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach,
- oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłoszeniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W badanej uchwale Rada Gminy Węgierska Górka uchwaliła w § 1 regulację o treści:

„1. Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie w rozumieniu ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (t.j. Dz.U. z 2020 r. poz. 2211), w wysokości 7 zł za 1m³ zużycia wody.

2. W przypadku nie wypełnienia przez właścicieli nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych ustala się stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w wysokości 14 zł za 1m³ zużycia wody.”.

W § 2 wykonanie uchwały powierzono Wójtowi Gminy Węgierska Górka, a w § 3 wskazano, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego. W końcowym § 4 zdecydowano, że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. W odrębnej uchwale Nr 0007.XXX.327.2022 r., także podjętej w dniu 29 czerwca 2022 r., w przedmiocie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie, Rada Gminy Węgierska Górka uchwaliła sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości tej opłaty, w szczególności sposób ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody oraz zasady odliczania wody zużytej na określone cele.

W świetle tych okoliczności sprawy, Kolegium Izby stwierdza, że na podstawie art. 6j ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2022 r. poz. 1297) - w przypadku nieruchomości, o której mowa w ust. 3 (czyli niezamieszkałej), na której są świadczone usługi hotelarskie w rozumieniu art. 3 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach hotelarskich oraz usługach pilotów wycieczek i przewodników turystycznych (Dz.U. z 2020 r. poz. 2211), dopuszcza się, aby opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowiła iloczyn ilości zużytej wody z danej nieruchomości oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 3 tej ustawy.

Przepis art. 6k ust. 1 tej ustawy stanowi, że rada gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy;
- 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości;

3) ustali stawkę opłaty za m³ zużytej wody - w przypadku wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6j ust. 3a (z którą mamy do czynienia w niniejszej sprawie).

Z tymi unormowaniami ściśle powiązany jest przepis art. 6j ust. 3e tej ustawy, który stanowi, że w przypadku:

1) wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 1 pkt 2,

2) wyboru przez radę gminy metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w ust. 2, i zróżnicowania stawki opłaty ze względu na ilość zużytej wody w gospodarstwie domowym,

3) ustalenia opłaty na podstawie ust. 3a (przypadek występujący w niniejszej sprawie)

- rada gminy w uchwale, o której mowa w art. 6k ust. 1, określa sposób ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności sposób ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, lub odliczania wody zużytej na określone cele.

Na gruncie ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach delegacja ustawowa z art. 6k ust. 1 pkt 3, uprawniająca radę gminy do uchwalenia stawki opłaty w przypadku wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z art. 6j ust. 3a tej ustawy, czyli od zużytej wody jest bezpośrednio powiązana z obowiązkiem unormowania przez organ stanowiący gminy sposobu ustalania ilości zużytej wody na potrzeby ustalania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności sposobu ustalania ilości zużytej wody w przypadku braku wodomierza lub w przypadku nieruchomości, dla których brak jest odpowiednich danych dotyczących ilości zużytej wody, lub odliczania wody zużytej na określone cele. W ocenie Kolegium ustawodawca w przepisie art. 6j ust. 3e zdecydował, że ten zakres regulacji prawa lokalnego musi zostać podjęty jednocześnie i w tym samym akcie, co stawki tej opłaty. Wójt Gminy Węgierska Górka w powołanym na wstępie piśmie znak: RG.0008.2.2022 z dnia 22 lipca 2022 r. wyjaśnił, że również i w ocenie Rady Gminy, zamiarem ustawodawcy było, aby kwestie te zostały uregulowane jednocześnie, ponieważ są od siebie uzależnione, tj. uchwała określająca stawkę nie może istnieć w obrocie prawnym bez określenia metody ustalenia tej opłaty, jednak w przypadku, gdy zostały uchwalone w tym samym czasie, z tą samą datą wejścia w życie, można uznać, że wymóg określony w art. 6j ust. 3e pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach został zrealizowany.

Organ nadzoru stwierdza, że istotną okolicznością w sprawie badanej uchwały jest fakt, że Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą z dnia 28 lipca 2022 r. Nr 198/XVII/2022 stwierdziło nieważność uchwały Nr 0007.XXX.327.2022 Rady Gminy Węgierska Górka z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i świadczone są usługi hotelarskie – z powodu istotnego naruszenia przepisu art. 6j ust. 3e pkt 3 w związku z ust. 3a i art. 6k ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i w nawiązaniu do § 6 i § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. z 2016 r. poz. 283), polegającego na ustanowieniu nieprecyzyjnych i niejasnych reguł odliczania wody zużytej na potrzeby ustalania wysokości opłaty.

W związku z powyższym Kolegium Izby uznało, że w obrocie prawnym nie może występować i być wykonywany akt prawa miejscowego uchwalający stawki opłaty za m³ zużytej wody bez ważnie podjętych unormowań o sposobie ustalania ilości zużytej wody (lub jej odliczania), które to regulacje są konieczne dla ustalania wysokości tej opłaty.

Z tych powodów, podsumowując całokształt zaprezentowanych powyżej argumentów, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło - jak w sentencji uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg