



Uchwała Nr 200/XVII/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 28 lipca 2022 r.

w sprawie uchwały Nr LIII/364/2022 Rady Powiatu w Myszkowie z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Powiatu Myszkowskiego przez osoby prawne niebędące jednostką samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli, prawidłowości ich pobrania i wykorzystania

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2022 r., poz. 528 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LIII/364/2022 Rady Powiatu w Myszkowie z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Powiatu Myszkowskiego przez osoby prawne nie będące jednostką samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli, prawidłowości pobrania i wykorzystania **w części dotyczącej zapisu § 6 ust. 6 uchwały** z powodu istotnego naruszenia art. 7 i 94 Konstytucji RP (Dz.U. z 1997 r. poz. 483 z późn. zm.) oraz art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.) w związku z art. 251 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 20009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) polegającej na wprowadzeniu w akcie prawa miejscowego zapisów, które wykraczały poza granice upoważnienia ustawowego organu stanowiącego polegających na określeniu terminu składania rozliczenia dotacji przez podmioty, które zlikwidowały działalność oświatową oraz modyfikowania regulacji ustawowych dotyczących zwrotu niewykorzystanych dotacji.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIII/364/2022 Rady Powiatu w Myszkowie z dnia 29 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół i placówek oświatowych prowadzonych na terenie Powiatu Myszkowskiego przez osoby prawne nie będące jednostką samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne oraz trybu przeprowadzania kontroli, prawidłowości pobrania i wykorzystania, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 5 lipca 2022 roku.

W dniu 14 lipca 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), podlega nadzorowi Izby i uchwałą Nr 185/XVI/2022 wszczęło postępowanie nadzorcze.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w dniu 28 lipca 2022 r., Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa w części dotyczącej zapisów § 6 ust.6 uchwały Nr LIII/364/2022 Rady Powiatu w Myszkowie z dnia 29 czerwca 2022 r.

Podstawę rozstrzygnięcia stanowił opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W uchwale Nr LIII/364/2022 z dnia 29 czerwca 2022 r. Rada Powiatu w Myszkowie postanowiła w §6 ust. 6, co następuje: „W przypadku likwidacji szkoły organ prowadzący szkołę przedstawia rozliczenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 w terminie 15 dni od dnia likwidacji szkoły i w terminie 31 dni od likwidacji szkoły dokonuje zwrotu niewykorzystanej dotacji. Dzień likwidacji szkoły niepublicznej jest dniem wskazanym w decyzji o wykreśleniu szkoły z ewidencji szkół i placówek prowadzonej przez Starostę Myszkowskiego”.

Na podstawie art. 38 ust.1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego upoważniony został do stanowienia w drodze uchwał trybu udzielania i rozliczania dotacji , o których mowa w art. 15-21, art.25 art. 26 art.28-30 i art. 32 oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, termin przekazania informacji o liczbie dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, uczniów, lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych, o których mowa w art. 34 ust.2 , oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji.

W §6 ust.6 badanej uchwały Rada Powiatu w Myszkowie postanowiła, że „w przypadku likwidacji szkoły organ prowadzący szkołę przedstawia rozliczenie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 w terminie

15 dni od dnia likwidacji szkoły i w terminie 31 dni od likwidacji szkoły dokonuje zwrotu niewykorzystanej dotacji”.

Kolegium Izby wskazuje, że zakres upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 38 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dla organów stanowiących jednostki samorządu terytorialnego dotyczy wyłącznie placówek oświatowych, wskazanych w art. 15-21, art.25 art. 26 art.28-30 i art. 32. Rada Powiatu w Myszkowie wprowadziła zapisy dla podmiotów, które zlikwidowały już działalność oświatową dotyczące terminu składania rozliczenia dotacji , a także terminu dokonywania zwrotu niewykorzystanej dotacji.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że zasady zwrotu niewykorzystanych w terminie dotacji określa przepis art. 251 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. . Zgodnie z art. 251 ust. 1 ww. ustawy dotacje udzielone z budżetu jednostki samorządu terytorialnego w części niewykorzystanej do końca roku budżetowego podlegają zwrotowi do budżetu w terminie do 31 stycznia następnego roku budżetowego, natomiast przepis art. 251 ust. 3 ustawy określa, że w przypadku gdy termin wykorzystania dotacji jest krótszy niż rok budżetowy niewykorzystana część dotacji podlega zwrotowi w terminie 15 dni po upływie terminu wykorzystania dotacji.

Wprowadzenie zapisów w akcie organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, które wykraczają poza granice upoważnienia ustawowego stanowi zatem naruszenie zasady legalizmu wyrażonej w art. 7 Konstytucji RP (Dz.U. z 1997 r. poz. 483 z późn. zm.) zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, a także naruszenie art. 94 Konstytucji RP, w myśl którego organy jednostek samorządu terytorialnego działają na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów.

Stosownie do obowiązujących przepisów organy jednostek samorządu terytorialnego uchwalają akty prawa miejscowego w oparciu o delegację ustawową w granicach upoważnienia ustawowego. Rady jednostek samorządu terytorialnego nie mają zatem kompetencji do wprowadzania zapisów bez upoważnienia określonego ustawą dla tych organów czy modyfikowania zapisów, które zostały uregulowane w ustawach.

Postanowienia określone w § 6 ust. 6 Uchwały Nr LIII/364/2022 Rady Powiatu Myszkowie z dnia 29 czerwca 2022 r. wykraczają zatem poza delegację ustawową określoną dla organu stanowiącego w art.38 ust.1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych z powodu ustalenia terminu rozliczenia dotacji dla podmiotów, które zlikwidowały działalność oświatową oraz zmodyfikowania

regulacji ustawowych zawartych w art. 251 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych dotyczących zwrotu niewykorzystanych dotacji.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza nieważność w części dotyczącej zapisu § 6 ust. 6 badanej uchwały z uwagi na istotne naruszenie przepisu art. 38 ust. 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1930 z późn. zm.) w związku z art. 251 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) jak postanowiono na wstępie.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg