



Uchwała Nr 4200/V/104/2022

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 19 września 2022r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Zbrosławice pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 589.980,45 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała,** co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Zbrosławice pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 589.980,45 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Gminę Zbrosławice została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową gminy oraz prognozę sytuacji w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Zarządzenie Wójta Gminy Zbrosławice Nr OR.0050.311.2022 z dnia 31 sierpnia 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy Zbrosławice, wydane na podstawie upoważnienia zawartego w Uchwale Rady Gminy Zbrosławice Nr XXXIX/375/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Zbrosławice na rok 2022.

Zgodnie z zarządzeniem, pożyczka w kwocie 589.980,45 zł zostanie zaciągnięta w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach i będzie przeznaczona na pokrycie deficytu budżetu związanego z realizacją zadania inwestycyjnego pn. „Budowa oczyszczalni ścieków wraz z przepompownią w miejscowości Karchowice w Gminie Zbrosławice”. Pożyczka zostanie spłacona w latach 2023-2029 roku z dochodów własnych gminy.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Zbrosławice, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2022 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 106.186.488,80 zł,
- wydatki w wysokości 128.638.920,71 zł,
- deficyt wynoszący 22.452.431,91 zł,
- przychody w wysokości 24.451.159,91 zł (w tym: przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 5.589.980,45 zł, przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 735.284,98 zł, wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 6.896.547,60 zł, nadwyżki z lat ubiegłych 11.229.346,88 zł),
- rozchody w kwocie 1.998.728,00 zł (w tym spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów w kwocie 398.728,00 zł, wykup innych papierów wartościowych 1.600.000,00 zł).

Budżet na 2022 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634). Także w kolejnych latach wymóg ten ma zostać zachowany.

W uchwale Nr XXXIX/375/2021 Rady Gminy Zbrosławice z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie budżetu Gminy Zbrosławice na rok 2022 (po zmianach) ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w wysokości 5.589.980,45 zł. Kwota pożyczki będącej przedmiotem niniejszej opinii mieści się w ustalonym limicie.

Rada Gminy Zbrosławice podjęła również Uchwałę Nr XXXIX/374/2021 z dnia 22 grudnia 2021 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbrosławice na lata 2022-2029. W wieloletniej prognozie finansowej (po zmianach) zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Gmina nie udzielała poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki. Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla Gminy Zbrosławice w latach 2022-2029, tj. w roku bieżącym oraz każdym kolejnym roku do końca trwania zobowiązania z tytułu przedmiotowej pożyczki, planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty, ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2022 roku wyniesie 2,79% przy maksymalnym możliwym poziomie 12,22%,
- w 2023 roku wyniesie 3,14% przy maksymalnym możliwym poziomie 12,31%,
- w 2024 roku wyniesie 3,12% przy maksymalnym możliwym poziomie 11,74%,
- w 2025 roku wyniesie 1,64% przy maksymalnym możliwym poziomie 11,29%,
- w 2026 roku wyniesie 1,49% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,01%,
- w 2027 roku wyniesie 1,51% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,17%,
- w 2028 roku wyniesie 1,36% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,55%,
- w 2029 roku wyniesie 1,21% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,31%.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. poz. 2500), dodanego ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1927) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania z tytułu pożyczki nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez Gminę Zbrosławice w roku budżetowym oraz latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, sytuacja finansowa Gminy Zbrosławice może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego

Anna Baran

