



Uchwała Nr 4200/I/185/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 28 listopada 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Dębowiec projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący	Tadeusz Stawowczyk
Członkowie	Krystyna Zawiaślak
	Bernadeta Dzieziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Dębowiec projekcie uchwały budżetowej Gminy Dębowiec na 2023 rok – z uwagami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Dębowiec przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Dębowiec na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu.
4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład zwraca jednak uwagę na treść załącznika „Zestawienie przychodów i rozchodów budżetu Gminy na 2023 r.”, albowiem część pozycji wskazujących rodzaje przychodów i źródeł finansowania deficytu jest niewypełniona, a część zawiera kwoty 0,00, co powoduje wątpliwości oraz brak wewnętrznych spójności z treścią projektu uchwały budżetowej.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, natomiast rezerwa na zarządzanie kryzysowe została zaplanowana w wysokości niezgodnej z sposobem wyliczenia określonym w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. Skład zwraca uwagę, że zapisy zawarte w § 11 projektu uchwały dot. zasad wykonywania budżetu nie znajdują umocowania w aktualnym stanie prawnym. Przede wszystkim należy wskazać, że zgodnie z art. 11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych samorządowa jednostka budżetowa jest jednostką sektora finansów publicznych nieposiadającą osobowości prawnej, która pokrywa swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadza na rachunek budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Podstawą gospodarki finansowej tej jednostki budżetowej jest plan finansowy zawierający dochody i wydatki jednostki. W związku z powyższym należy podkreślić, że art. 212 ust. 1 pkt 10 powołanej wyżej ustawy o finansach publicznych, stanowiący o tym, że uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa inne postanowienia, których obowiązek zamieszczenia w uchwale budżetowej wynika z postanowień organu stanowiącego j.s.t. – nie będzie miał zastosowania do samorządowej jednostki budżetowej – ponieważ dotyczy on zamieszczania dodatkowych postanowień w uchwale budżetowej jednostki

samorządu terytorialnego (obejmującej budżet j.s.t. oraz załączniki) – a nie odnosi się do planu finansowego jednostki budżetowej. Ponadto zapisy tego § dot. innych podmiotów i osób fizycznych nie znajdują odzwierciedlenia w aktualnym stanie prawnym. W związku z powyższym treść § 11 zamieszczonego w projekcie nie powinna funkcjonować w ramach przyszłej uchwały budżetowej.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy. Skład zwraca uwagę na nieprawidłowe określenie upoważnienia zamieszczonego w § 10 pkt 8 projektu uchwały budżetowej.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk