



Uchwała Nr 4200/VII/201/2022

VII Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 6 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lelów projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lelów na lata 2023-2034

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** – z **zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu - opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Lelów projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lelów na lata 2023-2034.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie :

Wójt Gminy Lelów przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lelów w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

VII Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i obejmuje lata 2023 – 2034.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013

r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ww. ustawy o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy o finansach publicznych, przy czym w projekcie wieloletniej prognozy finansowej w 2023 roku przyjęto planowane dochody bieżące niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2 903 191,18 zł, zaś w 2024 r. o 514 061,93 zł. Gmina założyła, iż relacja, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych jest spełniona po powiększeniu dochodów bieżących o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 tej ustawy. Skład Orzekający wnosi zastrzeżenie w tym zakresie uzasadnione poniżej.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych. Skład stwierdził, że powyższy warunek zostaje spełniony przy dokonaniu przez organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego wyborem długości okresu stosowanego do wyliczenia tej relacji dla ostatnich siedmiu lat, stosownie do regulacji zawartej w znowelizowanym art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500, Dz.U. z 2021 r. poz. 1927).
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy o finansach publicznych.
8. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości, które nie zawierają danych wskazujących na możliwości pozyskania wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przeznaczonych na pokrycie zarówno deficytu operacyjnego oraz pokrycie w części deficytu budżetu w latach 2023 - 2024 r.
Skład Orzekający wnosi zatem zastrzeżenie do przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej odnośnie przyjętego w projekcie WPF źródła pokrycia w 2023 r. oraz 2024 r. zarówno deficytu operacyjnego jak i deficytu budżetu kwotą wolnych środków, jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Ze sprawozdania budżetowego Rb-NDS za III kwartały br. wynika, że Gmina dysponuje kwotą 3 444 010,09 zł z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych, natomiast z analizy wieloletniej prognozy finansowej wynika, ww. kwota wolnych środków jest przychodem budżetu 2022 r. z czego 919 622,71 zł zaplanowano jako źródło finansowania deficytu budżetu 2022 r. Uzasadnienie do wieloletniej prognozy finansowej na 2023 r. nie zawiera objaśnienia dotyczącego możliwości pozyskania wolnych środków w celu pokrycia zarówno deficytu operacyjnego oraz części deficytu budżetu w latach 2023 - 2024.

Skład Orzekający wskazuje na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania finansami jednostki ze względu na zachodzące zmiany uwarunkowań społeczno-ekonomicznych zwiększających ryzyko prowadzenia gospodarki finansowej jednostek samorządu terytorialnego.

Stosownie bowiem do przepisu art. 230 ust. 3 ww. ustawy o finansach publicznych - opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej - regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniowano jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca VII Składu Orzekającego
Sylwia Nowakowska