



Uchwała Nr 4200/V/163/2022

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Krupski Młyn projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Krupski Młyn na lata 2023-2027

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Krupski Młyn projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Krupski Młyn na lata 2023-2027.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Krupski Młyn projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Krupski Młyn na lata 2023-2027, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Krupski Młyn w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Krupski Młyn na lata 2023-2027.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 6.127.906,83 zł,
- przychody w wysokości 7.358.159,89 zł

- rozchody w wysokości 1.230.253,06 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024-2025 Gmina nie spełnia wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych.

Planowany wskaźnik spłat zobowiązań jest w tych latach większy od wskaźnika dopuszczalnego i wynosi odpowiednio:

2024 r. – 6,17% wobec wskaźnika dopuszczalnego na poziomie 3,41%

2025 r. – 2,82% wobec wskaźnika dopuszczalnego na poziomie 0,85%

Z objaśnień zawartych do projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że: „w związku z wartościami wpisanymi dla roku 2022 zgodnie z planem na 30 września 2022 r. nie uwzględnia się kwoty dodatkowych dochodów z tytułu udziału w podatku dochodowym od osób fizycznych na 2022 rok, co ma przełożenie na relację wskaźnika (brak spełnienia). W momencie uwzględnienia wartości dodatkowych udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych 2.888. 418,57 zł po planie i po wykonaniu w 2022 roku wskaźniki lat 2024 i 2025 są spełnione.”

Przy wydawaniu niniejszej opinii Skład wziął pod uwagę brzmienie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964) zgodnie z którym relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Zgodnie z wyliczeniem Składu Orzekającego dług jednostki obliczony według wskazanego przepisu wynosi: na koniec 2024 r. - 6,6%, 2025 r. - 4,35%.

W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową Gmina nie planuje zaciągania zobowiązań zwrotnych. Na koniec 2023 r. planowany dług Gminy wynosi 2.359.507,36 zł, co stanowi 8,1% planowanych dochodów, w kolejnych latach dług Gminy spada. Ostateczna spłata długu nastąpi w 2027 r.

Upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Odnosząc się do realistyczności danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały Skład Orzekający zwraca uwagę, że w 2024 r. założono spadek wydatków bieżących w porównaniu do 2023 r. przy jednoczesnym wzroście dochodów bieżących w tym okresie. Dochody bieżące w 2024 r.

rosną w porównaniu do 2023 r. o 1.668.822,86 zł, zaś wydatki bieżące spadają o 2.204.702,15 zł. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej wskazano, że Gmina podejmie szereg działań oszczędnościowych, m.in. na remontach, szkoleniach, delegacjach, promocji gminy, niemniej Skład Orzekający ocenia, że uzyskanie planowanej kwoty wydatków bieżących w 2024 r. jest obarczone dużym ryzykiem. Skład Orzekający zaleca ponowne przeanalizowanie czy planowane wielkości są możliwe do uzyskania, uzupełnienie objaśnień w tym zakresie i zastrzega, że niedokonanie analizy przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Krupski Młyn i nieuwzględnienie uwag zawartych w niniejszej opinii skutkować może wszczęciem postępowania nadzorczego i stwierdzeniem nieważności podjętej przez Radę Gminy w Krupskim Młynie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2037.

Skład przypomina, że w pozycji 10.11 należy ująć w 2021 r. wydatki bieżące poniesione w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19, zaś w 2022 r. wydatki bieżące poniesione w celu realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, finansowane środkami własnymi.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Krupski Młyn przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran