



Uchwała Nr 4200/II/200/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ślemień na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) – II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ślemień na 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Ślemień na 2023 rok, przedłożonym w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach przez Wójta Gminy, zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - jako różnicę między dochodami a wydatkami budżetu w wysokości **-2.772.657 zł**.

Jako źródła sfinansowania zaplanowanego deficytu budżetu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych wskazano przychody pochodzące z:

- 1) niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 2.451.814 zł;
- 2) wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 320.843 zł.

Informacje zawarte w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok oraz dane ujęte w wieloletniej prognozie finansowej nie wskazują na możliwość uzyskania przez jednostkę samorządu terytorialnego środków ze wskazanych źródeł, w wysokości zapewniającej sfinansowanie założonego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Niewykorzystane środki pieniężne z art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych pochodzące z rozliczenia dochodów lat 2021 i 2022 r. zostały zaplanowane do wykorzystania w 2022 r. i aktualnie brak danych potwierdzających ich występowanie w kwocie 2.451.814 zł, jako niewykorzystanych i pozostających do wydatkowania w 2023 r.

Skład negatywnie opiniuje możliwość finansowania deficytu budżetowego, ponieważ był również zobowiązany wziąć pod uwagę bardzo istotne dla dokonania oceny możliwości finansowania deficytu budżetu 2023 r. konsekwencje zapadłych w dniu 24 maja 2022 r. wyroków Naczelnego Sądu Administracyjnego:

- o sygn. I GSK 1527/21, oddalającym skargę kasacyjną Gminy Ślemień od wyroku WSA w Gliwicach z 8 kwietnia 2021 r. na decyzję Zarządu Województwa Śląskiego z 14 października 2020 r. w przedmiocie zobowiązania Gminy Ślemień do zwrotu części dofinansowania z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 3.095.492,92 zł wraz z odsetkami za zwłokę,
- o sygn. I GSK 282/22, oddalającym skargę kasacyjną Gminy Ślemień od wyroku WSA w Gliwicach z 12 maja 2021 r. na decyzję Zarządu Województwa Śląskiego z 2 grudnia 2020 r. w przedmiocie zobowiązania Gminy Ślemień do zwrotu dofinansowania z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości 106.901,91 zł wraz z odsetkami za zwłokę.

Z objaśnień do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w drugim półroczu tego roku zostały przez Organ wykonawczy Gminy Ślemień podjęte działania polegające między innymi na złożeniu w dniu 4 lipca br. wniosku o umorzenie zaległości Gminy wraz z wariantami ich rozłożenia na raty, a sprawa udzielenia takich ulg jest w toku, cyt.: *„Na dzień opracowania projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej toczy się nadal postępowanie administracyjne w przedmiocie udzielenia wnioskowanych ulg. Ze względu na szczególnie skomplikowany charakter sprawy, termin jego zakończenia został wskazany na 1 grudnia 2022r.”* Na dzień wydawania niniejszej opinii nie wpłynęła jednak do tut. Izby informacja czy Gmina uzyskała wnioskowane ulgi. W tym stanie, Skład ocenił negatywnie możliwość finansowania deficytu, albowiem wszelkie wolne środki, czyli takie które nie mają określonego z góry celowego przeznaczenia winny zostać przeznaczone na spłatę zobowiązań wynikających z ww. wyroków

sądowych. Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków, pomniejszonej o: wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.

Skład zastrzega równocześnie, iż w przypadku wystąpienia okoliczności nieprzewidzianych w przedłożonym projekcie oraz uzyskania wnioskowanych ulg w spłacie zobowiązań, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania deficytu budżetowego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Stosownie do przepisu art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia powinna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od daty jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak