



## Uchwała Nr 4200/II/202/2022

### II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca      Bernadeta Dziędziak  
Członkowie            Tadeusz Stawowczyk  
                              Piotr Wybraniec

**uchwała**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2023 rok.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### Uzasadnienie

Burmistrz Szczyrku przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

**Skład ustalił i zważył, co następuje:**

1. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości. Skład zauważył jednak, że wydatki z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych z rozdziału 90001 wykazane w załączniku nr 3 nie korelują z wydatkami z powyższego tytułu wykazanymi w załączniku nr 13. Ponadto wątpliwości Składu budzi brak zaplanowania dochodów z § 027 – *„Wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym”*, które wraz z wydatkami nimi finansowanymi są objęte szczególnymi zasadami wykonywania budżetu.
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródła jego sfinansowania. Skład wniósł w tym zakresie zastrzeżenia, które opisano w odrębnej opinii - o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2023 rok.
4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający wnosi jednak bardzo istotne zastrzeżenia, gdyż w 2023 r. różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest ujemna i stanowi wysoki deficyt operacyjny w wysokości **-2.306.719,97 zł**. Co więcej relacja ta nie jest również spełniona po uwzględnieniu przychodów ustawowych z nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych w kwocie 2.037.071,09 zł, pomniejszonej o środki określone w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, a także przychodów z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 95.695 zł. Relacja zostaje spełniona dopiero po uwzględnieniu tymczasowej formuły z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. poz. 1927 z późn. zm.), zgodnie z którą w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r.

o finansach publicznych, pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Skład Orzekający dodatkowo podnosi, że deficyt operacyjny w Gminie Szczyrk planowany jest już czwarty rok z rzędu, a w uzasadnieniach do swoich uchwał wielokrotnie podnosił kwestie niebezpieczeństw z tym związanych (zob. np. uchwałę Nr 4200/II/177/2021 z 1 grudnia 2021 r., Nr 4200/II//2022 z 1 lutego 2022 r., Nr 4200/II/214/2020 z 9 grudnia 2020 r., Nr 4200/II/45/2021 z 3 lutego 2021 r.) Planowanie czwarty rok z rzędu /od roku 2020/ deficytu operacyjnego nie powinno mieć miejsca i świadczy o bardzo poważnych problemach Gminy z pozyskiwaniem dochodów bieżących.

Ponadto, jak wynika z przedłożonego projektu budżetu już w bieżącym roku ustanie możliwość angażowania nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych, co może prowadzić do dużych problemów finansowych, jeżeli nie zostaną przez Władze Gminy podjęte odpowiednie środki zaradcze. Dlatego, aby uniknąć w najbliższym czasie bardzo poważnych problemów finansowych, Skład wskazuje na potrzebę przeprowadzenia przez Organy Gminy pilnej i szczegółowej analizy możliwości pozyskiwania dochodów bieżących oraz racjonalizacji wydatków, zwłaszcza ze strony bieżącej budżetu.

7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Szczyrku, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodnicząca**

**II Składu Orzekającego**

**Bernadeta Dzedziak**