



Uchwała Nr 4200/II/204/2022

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak
Członkowie Tadeusz Stawowczyk
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Burmistrz Szczyrku przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Szczyrk w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów jednostki samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zauważył rozbieżność w zakresie kwoty długu na koniec 2023 roku, która według wyliczeń tutaj Izby w oparciu o plan przychodów i rozchodów na dzień przedłożenia projektu prognozy, tj. 15 listopada br. jest niezgodna z kwotą wykazaną w projekcie prognozy. Różnica wynosi 3.000.000 zł. Kwota z projektu prognozy pokrywa się natomiast z kwotą długu z objaśnień do projektu uchwały, brak jednak wyjaśnień przyczyn zaniżenia długu o powyższą kwotę.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład wnosi jednak bardzo istotne zastrzeżenia, które opisano w odrębnej opinii - o przedłożonym przez Burmistrza Szczyrku projekcie uchwały budżetowej Gminy Szczyrk na 2023 rok. Należy nadmienić, że Gmina planuje przejście z deficytu operacyjnego w wysokości -2.306.719,97 zł w 2023 r. na nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.119.879,75 zł w 2024 r., co w ocenie Składu będzie bardzo trudne do osiągnięcia. Gmina prognozuje w 2024 r. zwiększenie dochodów bieżących o 4,8%, a wydatki bieżące zmniejszenie o 6,4 %, w tym pozostałe wydatki bieżące /wydatki bieżące minus wydatki na wynagrodzenia i obsługę długu/ aż o 13,94%, co wydaje się być mało realne do osiągnięcia. W odniesieniu do wydatków bieżących w objaśnieniach do wieloletniej prognozy napisano: *„W 2024 r. założono spadek pozostałych wydatków bieżących. Władze Gminy Szczyrk przewidują*

znaczące oszczędności w budżecie na 2024 r. W tym celu konieczne będzie podjęcie szeregu działań oszczędnościowych w 2023 roku, których efekty finansowe będą widoczne w kolejnym roku. Władze zamierzają szukać oszczędności w zakresie oświaty i promocji, dotacji i wydatków pozostających poza podstawowymi obowiązkami samorządu oraz innych obszarów, które zostaną określone na podstawie wnikliwej analizy struktury wydatków w trakcie roku budżetowego. Sytuacja Gminy Szczyrk jest trudna. W związku z brakiem dochodów z opłaty miejscowej, brakiem wypłat z dywidendy oraz zwrotami nadpłat z podatku od nieruchomości, Gmina zmuszona jest szukać oszczędności. Gmina zamierza wprowadzić znaczne oszczędności w kosztach zużycia energii poprzez wymianę źródeł światła oświetlenia ulicznego na energooszczędne oraz racjonalną gospodarką w zakresie oświetlenia ulicznego, co będzie skutkowało zmniejszeniem wydatków bieżących. Dalsze wartości dotyczące pozostałych wydatków bieżących od roku 2025 prognozowane były w oparciu o pomniejszone wartości z 2024 r. z wykorzystaniem wskaźnika inflacji. W roku 2024r nie została wprowadzona kwota subwencji rozwojowej która wpłynęła by na zwiększenie wydatków bieżących.” Jak wynika z powyższego zaplanowano oszczędności, ale nie oszacowano jakie powstaną z tego realne możliwe do osiągnięcia oszczędności.

6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Szczyrku sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Skład wskazuje, że treść upoważnienia § 4 ust. 4 dotyczy dokonywania zmian w planie dochodów i wydatków budżetu gminy, wobec czego Skład zaleca zawarcie go w uchwale budżetowej.

9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Podsumowując wszystkie wskazane zastrzeżenia i przedstawione dane, w ocenie Składu Orzekającego występuje duże zagrożenie, że Gmina Szczyrk w krótkim czasie może zostać wezwana do opracowania programu naprawczego w trybie ustawy o finansach publicznych uzdrawiającego jej sytuację finansową. W tym miejscu Skład informuje, że w okresie realizacji postępowania naprawczego jednostka samorządu terytorialnego na przykład:

- nie może podejmować nowych inwestycji finansowanych kredytem, pożyczką lub emisją papierów wartościowych;
- nie może udzielać pomocy finansowej innym jednostkom samorządu terytorialnego;
- nie może udzielać poręczeń, gwarancji i pożyczek;

- nie może ponosić wydatków na promocję jednostki;
- nie może ponosić wydatków z funduszu sołeckiego, chyba że poniesienie wydatków jest konieczne do zakończenia realizacji zadania rozpoczętego przed dniem przyjęcia programu postępowania naprawczego;
- ogranicza realizację zadań innych niż obligatoryjne, finansowanych ze środków własnych.

Ponadto począwszy od miesiąca następującego po miesiącu, w którym został przyjęty program postępowania naprawczego, do dnia zakończenia postępowania naprawczego wysokość ustalonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego diet radnych i wydatków na wynagrodzenie zarządu jednostki samorządu terytorialnego nie może przekroczyć odpowiednich kwot wydatków z tego tytułu z roku poprzedzającego rok, w którym została podjęta uchwała w sprawie programu postępowania naprawczego.

W tej sytuacji zdaniem Składu, Organy Gminy Szczyrk winny już aktualnie samodzielnie wdrożyć skuteczne działania naprawcze i racjonalizujące stronę dochodową i wydatkową budżetu, ponieważ sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego jest bardzo trudna i wkrótce może zagrozić realizacji przez nią zadań publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziedziak