



Uchwała Nr 4200/I/249/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wisła projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wisła projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Wisła przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Wisła w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, jednakże Skład zauważył liczne nieprawidłowości, które wskazano w poniższych punktach uzasadnienia.
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, jednakże Skład sygnalizuje występujące niezgodności w poz.: 1.1.4 (200.000 zł wpływa na wskaźnik), 1.1.5, 1.2.2, 2.2.1, 9.1, 9.1.1, 9.1.1.1 (200.000 zł wpływa na wskaźnik), 9.3, 9.4.
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę na planowany w 2023 roku deficyt operacyjny budżetu w kwocie -3.062.276,57zł, co może mieć istotny wpływ na zachowanie płynności finansowej jednostki samorządu terytorialnego.
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład stwierdził jednak rozbieżność w wyliczeniu kwoty długu w stosunku do danych posiadanych w tut. Izbie poprzez wykazanie tej kwoty w wysokości niższej o 660.062,00 zł. Tę rozbieżność należy skorygować w treści uchwały w oparciu o faktyczne dane z wykonania budżetu roku 2022.
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, na podstawie art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład sygnalizuje jednak poważne wątpliwości m.in. co do poz.: nabywanie nieruchomości na własność Gminy Wisła, nabywanie urządzeń kanalizacyjnych, które mogą mieć charakter zakupu na raty, a zatem obciążać dług gminy, co nie wynika z pozostałych danych wplani ze sprawozdawczości budżetowej. Z kolei przedsięwzięcia: Czysta energia - czyste środowisko, odnawialne źródła energii dla gospodarstw indywidualnych z terenu Gminy Węgierska Górka i Gminy Wisła oraz Utrzymanie czystości i odbiór odpadów z nieruchomości gminnych mają wyższy limit zobowiązań niż planowana suma wydatków w poszczególnych latach. Przedsięwzięcie: Aplikowanie o środki europejskie w ramach programów operacyjnych na

lata 2021-2027 (dokumentacja) budzi bardzo poważne wątpliwości co do istnienia ustawowych przesłanek tak bliżej nieokreślonego zadania.

8. Skład zauważył ponadto inne mankamenty występujące w przedłożonym projekcie, a w szczególności:

- od 2024 następuje znaczny wzrost dochodów z dotacji i środków na cele bieżące. Powyższe nie zostało objaśnione w zmianach i w ocenie Składu może to stanowić konsekwencje utrzymywania środków z programu „500+”, co jest efektem stosowanej w Mieście Wisła praktyki niepodjmowania nowych uchwał w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z kolejnymi budżetami lecz stałej kontynuacji prognozy z lat minionych. Powyższa praktyka skutkuje całkowitym zaburzeniem realistyczności prognozy albowiem po odliczeniu z wydatków bieżących, tych finansowanych z powyższych źródeł i obsługi długu, spadek wydatków wyniesie aż 5,38%, co może być niemożliwe do zrealizowania i nie jest w żaden sposób uzasadnione w dołączonych do projektu prognozy objaśnieniach,

- suma spłat długu niezaciągniętego (różnica poz. 5.1 i 10.6) wynosi 1.330.466,00 i jest wyższa od planowanych do zaciągnięcia przychodów dłużnych,

- nieprawidłowo wykazano przeznaczenie nadwyżki budżetowej w latach 2024-2027.

9. W prognozie zawarto upoważnienia dla Burmistrza Miasta sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

10. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy, jednakże z mankamentami wskazanymi powyżej.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki makroekonomiczne aktualnych uwarunkowań społeczno-gospodarczych wskazuje się na konieczność optymalnego, a zarazem ostrożnego zarządzania długiem jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk