



## **Uchwała Nr 4200/V/178/2022**

### **V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 13 grudnia 2022 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lyski projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lyski na lata 2023 - 2039**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn.zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Lyski projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lyski na lata 2023-2039.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Lyski projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Lyski na lata 2023-2039 wraz z przesłaną korektą tego projektu, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Gminy Lyski w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy i obejmuje lata 2023-2039.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2023 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 3.702.595,64 zł,
- przychody w wysokości 4.567.595,64 zł,
- rozchody w wysokości 865.000,00 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych przy czym Skład Orzekający wziął pod uwagę brzmienie art. art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927) zgodnie z którym: „*W latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach*”.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Na koniec 2023 roku planowany dług Gminy wynosi 14.285.351,13 zł, (tj. 25,9% planowanych dochodów ogółem) i zgodnie z przedłożoną prognozą zostanie on całkowicie spłacony w 2039 roku. W latach 2024-2039 Gmina nie planuje zaciągania długoterminowych zobowiązań zwrotnych.

Upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Odnosząc się do realistyczności danych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej, Skład Orzekający wyraża opinię że uzyskanie zaplanowanych kwot dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach objętych prognozą może być bardzo trudne. I tak np. w 2024 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących w porównaniu do 2023 r. o 21,2% przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących zaledwie o 4,8%. W 2025 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących w porównaniu do 2024 r. o 4,9% przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o 3,1%. W 2026 r. zaplanowano wzrost dochodów bieżących w porównaniu do 2025 r. o 5,2% przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących o 2,5%.

Ponadto Skład zauważa, że planowane wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane utrzymane zostały w przedłożonym projekcie od 2023 r. na jednakowym poziomie, zaś wydatki na obsługę długu maleją od 2024 r. mimo, iż w 2023 r. przewidziano do zaciągnięcia nowy kredyt w wysokości 4.200.000,00 zł.

W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej w zakresie wydatków bieżących wskazano:

*2).....Poziom wydatków bieżących, w porównaniu z latami poprzednimi i w kolejnych latach ma tendencję wzrostową, jednak uwzględniono spadek w związku z przeniesieniem realizacji zadania dotyczącego 500+. Wydatki bieżące z uwagi na duży wzrost inflacji, na minimalnym poziomie obejmują przede wszystkim: wydatki jednostek budżetowych oraz wydatki związane z*

*funkcjonowaniem organów jednostki samorządu terytorialnego, jak również bieżące naprawy i remonty oraz wydatki na utrzymanie mienia gminy;*

*3) w związku z udzielonym poręczeniem, w okresie objętym prognozą zaplanowano wydatki związane z wypłatą z tytułu poręczeń i gwarancji;*

*4) w zakresie kosztów obsługi długu uwzględniono wydatki jakie należy ponieść w związku z obecnym zadłużeniem gminy, z tytułu pożyczek w WFOŚiGW oraz z tytułu zaciągniętych kredytów w bankach. Uwzględniono również wzrost wydatków z tego tytułu, w związku z planowanym zaciągnięciem kredytu.*

Skład Orzekający uważa, że przedstawione objaśnienia nie są wystarczające, nie odnoszą się bowiem do zawartych w prognozie ww. wielkości i wyraża obawę co do tak optymistycznego planowania dochodów i wydatków bieżących. Plan dochodów bieżących w 2024 r. rośnie aż o 21,2% w stosunku do dochodów 2023 r., tj. o kwotę 9.316.338,38 zł, na którą składają się:

- dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych - 252.273,00 zł,
- dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych - 56.008,00 zł,
- subwencja ogólna - 5.006.436,00 zł,
- dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące - 999.999,66 zł,
- pozostałe dochody bieżące - 3.001.621,72 zł, w tym podatek od nieruchomości - 307.131,00 zł.

Skład zwraca uwagę, iż w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie został wyjaśniony i uwiarygodniony wzrost dochodów bieżących pozostałych (kwota 2.694.490,72 zł - po uwzględnieniu podatku od nieruchomości), które to dochody powiększają dochody bieżące 2024 r., a te z kolei stanowią podstawę do prognozowania dochodów bieżących lat 2025-2026, co ma przełożenie na realistyczność wykazanych w prognozie wskaźników z art. 242 i art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający jednocześnie zauważa, że charakter niniejszej opinii nie jest wiążący dla Kolegium Izby w sprawie decyzji o ewentualnym wszczęciu postępowania nadzorczego wobec uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, która ostatecznie zostanie podjęta przez organ stanowiący, jak i dla Składu Orzekającego, który na mocy przepisów art. 230 ust 4 ustawy o finansach publicznych na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej przedstawi opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Lyski przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w **terminie 14 dni** od daty doręczenia.

**Przewodnicząca V Składu Orzekającego**  
**Anna Baran**