



Uchwała Nr 4200/I/263/2022

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 13 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Brenna projekcie uchwały budżetowej Gminy Brenna na 2023 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Wójt Gminy Brenna przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Gminy Brenna na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2023 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład przede wszystkim ustalił, że z końcem roku budżetowego 2022 w Gminie Brenna dobiega końca realizacja programu postępowania naprawczego, który został uchwalony na mocy uchwały Nr XXIII/215/21 Rady Gminy Brenna z dnia 4 marca 2021 r. w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021 – 2022, po wezwaniu do jego opracowania sformułowanym przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w podjętej uchwale tego organu nadzoru Nr 64/V/2021 z dnia 25 lutego 2021 r. W związku z powyższym dokonywana ocena przedłożonego projektu uchwały budżetowej przez Skład Orzekający musiała uwzględniać konieczność opracowania projektu budżetu w pełnym zakresie reżimu prawnego obowiązującego na podstawie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, bez możliwości skorzystania z regulacji zamieszczonej w art. 240a tej ustawy, pozwalającej na uchwalenie budżetu oraz wieloletniej prognozy finansowej jednostki, które nie zachowują relacji określonej w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych w okresie realizacji programu postępowania naprawczego. Tym samym opracowany projekt budżetu winien zawierać wszystkie elementy składowe, które będą umożliwiały, po zakończeniu realizacji programu postępowania naprawczego, funkcjonowanie gminy w pełnym zakresie przysługującym samorządowej osobie prawnej. Skład jednakże sygnalizuje konieczność kontynuowania i zachowania w najbliższych latach budżetowych bardzo odpowiedzialnego i ostrożnego gospodarowania środkami finansowymi przy realizowaniu zadań publicznych albowiem na Gminie Brenna ciąży obowiązek spłacania bardzo wysokiego zadłużenia wynikającego z zaciągniętych w minionych latach zobowiązań. Kwota długu Gminy, według danych zaprezentowanych w wieloletniej prognozie finansowej na koniec 2022 r. wynosić ma 25.158.878,17 zł, co stanowi ok. 35% planowanego wykonania dochodów ogółem i ponad 37% dochodów bieżących. Dług wraz z kosztami jego obsługi dla tej jednostki samorządu terytorialnego stanowią bardzo poważne obciążenia i jego spłata będzie w sposób znaczący obciążać budżety kolejnych lat, począwszy od roku 2023.

Z tych względów I Skład Orzekający, formułując powyższe zastrzeżenia, zwraca uwagę obu organom Gminy Brenna na bezwzględną konieczność zachowania dużej odpowiedzialności zarówno przy uchwalaniu, jak i wykonywaniu budżetu w roku 2023, biorąc również pod uwagę bardzo niekorzystne zewnętrzne uwarunkowania makroekonomiczne, mogące wpływać negatywnie na przebieg realizacji ustawowych zadań jednostki.

Dokonując analizy przedłożonego projektu budżetu Gminy Brenna na 2023 rok I Skład Orzekający Regionalnej ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2023 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu oraz wskazuje źródła sfinansowania tego deficytu. Skład pozytywnie ocenia zamierzone finansowanie tegoż deficytu wyłącznie przychodami pochodzącymi z bezzwrotnych źródeł, o

których mowa w art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, jednakże w odrębnej opinii o możliwości jego sfinansowania zawarł stosowne zastrzeżenia do sposobu jego finansowania.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład sygnalizuje jednakże pewne nieprawidłowości, które występują w przedłożonym projekcie, a w szczególności: w załączniku nr 17 „Plan przychodów i wydatków stanowiących koszty samorządowego zakładu budżetowego w 2023 roku” wykazano wynagrodzenia w każdym rozdziale występującym w załączniku, natomiast nie wykazano ich w odpowiednim rozdziale podmiotowym. Ponadto w załącznikach: nr 18 „Plan wydatków sfinansowanych źródłami Rządowego Funduszu Inicjatyw Lokalnych na 2023 rok” oraz nr 19 Plan dochodów wydatków ze środków Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych na 2023 rok” nie wskazano odpowiednich działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, co winno być skorygowane i uzupełnione w treści podjętej uchwały budżetowej.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261 z późn. zm.).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład zwraca jednak uwagę na bardzo niewielką kwotę nadwyżki operacyjnej budżetu ustaloną w wysokości jedynie 26.967,00 zł, co będzie w sposób znaczący wymagało bardzo odpowiedzialnego gospodarowania środkami finansowymi w zakresie wydatków bieżących i bezpośrednio warunkowało zachowanie płynności finansowej jednostki..

7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk