



Uchwała Nr 331/XXIX/2022

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 30 grudnia 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia zastrzeżeń Wójta Gminy Milówka do wniosku zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 21 listopada 2022 r.

Na podstawie art. 25b ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1

Oddala się zastrzeżenia wniesione przez Wójta Gminy Milówka pismem znak: ROK.1710.9.2022 z dnia 29 listopada 2022 r. do wniosku nr 17 zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach znak: WK-610/29/4/22 z dnia 21 listopada 2022 r.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2022 r. rozpatrzyło zastrzeżenia, wniesione przez Wójta Gminy Milówka do wniosku nr 17 zawartego w wystąpieniu pokontrolnym Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, znak: WK-610/29/4/22 z dnia 21 listopada 2022 r.

Zastrzeżenia zostały złożone pismem znak: ROK.1710.9.2022 z dnia 29 listopada 2022 r., które wpłynęło do Izby w dniu 30 listopada 2022 roku, z zachowaniem 14-dniowego terminu, określonego w art. 9 ust. 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.).

Wystąpienie pokontrolne zostało skierowane do Wójta Gminy Milówka w wyniku kontroli kompleksowej gospodarki finansowej Gminy przeprowadzonej w dniach od 25 lipca 2022 r. do 15 września 2022 r.

Stosownie do regulacji zawartej w art. 9 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych do wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym przysługuje prawo zgłoszenia zastrzeżeń do kolegium izby. Zgodnie z art. 9 ust. 4 tej ustawy zastrzeżenie składa właściwy organ jednostki kontrolowanej w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego za pośrednictwem prezesa izby, a podstawą zgłoszenia zastrzeżenia może być tylko zarzut naruszenia prawa poprzez błędną jego wykładnię lub niewłaściwe zastosowanie. Wnoszone zastrzeżenia rozpatrują kolegia regionalnych izb obrachunkowych, stosownie do art. 25b ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych.

Zastrzeżenia zostały wniesione do wniosku nr 17 zawartego w wystąpieniu pokontrolnym, który brzmiał następująco:

„Ponownie obliczyć wysokość nagrody jubileuszowej należnej pracownikowi za 30 lat pracy i wypłaconej w 2021 r., z uwzględnieniem przepisów § 8 ust.9 ,10, 11 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. z 2021 r., poz. 1960), w związku z art. 38 ust. 2 i ust 5 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r., poz.530) oraz podjąć działania w celu dobrowolnego zwrotu do budżetu Gminy kwoty różnicy pomiędzy wypłaconą a należną kwotą nagrody jubileuszowej, a w przypadku braku dobrowolnego zwrotu – ustalić osoby odpowiedzialne za nieprawidłowe wyliczenie ww. nagrody w celu zastosowania przepisów działu piątego ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2020 r., poz. 1320 z późn. zm.)”.

Powyższy wniosek został sformułowany w związku ze stwierdzoną nieprawidłowością opisaną w protokole z przeprowadzonej kontroli oraz w wystąpieniu pokontrolnym i dotyczył wypłacenia nagrody jubileuszowej. Jak ustalono Sekretarzowi Gminy Milówka przyznano z dniem 29 czerwca 2021 r nagrodę jubileuszową w wysokości 150% wynagrodzenia miesięcznego, do której nabył prawo w związku z udowodnieniem przez niego 30-letniego stażu pracy. Poprzednią nagrodę jubileuszową przyznano z dniem 1 października 2020 r. w wysokości 100% wynagrodzenia miesięcznego . Wypłacenie nagrody jubileuszowej w związku z 30 letnim stażem pracy w pełnej wysokości, zamiast w wysokości różnicy między kwotą nagrody wyższej a kwotą nagrody niższej, z uwagi na to że od dnia nabycia prawa do nagrody niższego stopnia nie upłynęło dwanaście miesięcy, uznano za niezgodne z przepisami § 8 ust. 9, ust. 10 i ust. 11 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 maja 2018 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych

(Dz. U. z 2018 r. poz. 936 z późn. zm.), w związku z art. 38 ust. 2 i ust. 5 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1282 z późn. zm.). W związku z powyższym sformułowano wniosek pokontrolny nr 17, który przytoczono wyżej.

Wójt Gminy wniósł zastrzeżenie do wniosku nr 17, podnosząc że wniosek sformułowano z naruszeniem prawa, poprzez niewłaściwe zastosowanie prawa w wyniku błędnej wykładni. Jak podniósł Wójt Gminy: „ (...) *Przepisy § 8 ust. 9-11 Rozporządzenia dot. nagrody jubileuszowej stanowią o postępowaniu w kolejno wymienionych przypadkach w dniu wejścia w życie przepisów wprowadzających zaliczalność do okresów, od których uzależnia się uprawnienia pracownicze, okresów niepodlegających dotychczas wliczeniu. W niniejszej sprawie nie ma konieczności odnoszenia się poszczególnych przypadków.*

Otóż żadne z powyższych nie ma zastosowania w niniejszej sprawie, bowiem w dniu wejścia przepisów wprowadzających zaliczalność do okresów, od których uzależnia się uprawnienia pracownicze, okresów niepodlegających dotychczas wliczeniu, tj. w dniu 1 stycznia 1991 r. – wejścia w życie Ustawy z dnia 20 lipca 1990 r. o wliczaniu okresów pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym do pracowniczego stażu pracy (Dz. U. Nr 54, poz.310) – pracownikowi nie upłynął okres uprawniający go do otrzymania jakiegokolwiek nagrody jubileuszowej.

Pracownik, po doliczeniu do pracowniczego stażu pracy na gospodarstwie rolnym i okresu pracy w czasie wakacji letnich podczas pobierania nauki w szkole wyższej, nabył prawo do nagrody jubileuszowej za 25 lat pracy w dniu 29 czerwca 2016 r. Dla ustalenia prawa do nagrody i nabycia do niej praw nie jest istotny moment złożenia dokumentów pozwalających na ustalenie praw do nagrody, tylko moment nabycia prawa do tej nagrody, a więc ustalenia, z jakim dniem pracownik, po zaliczeniu do jego stażu pracy nowego okresu pracy, uzyskał bądź uzyska prawo do nagrody jubileuszowej wyższego stopnia.

Kolejne prawo do nagrody jubileuszowej za 30 lat pracy pracownik nabył w dniu 29 czerwca 2021 r., a więc po 5 latach od nabycia prawa do nagrody jubileuszowej za 25 lat pracy.

Zatem okoliczność, że pracownik w 2020 r. złożył dokumenty do pracodawcy, z których wynikał jego staż pracy w gospodarstwie rolnym i na podstawie których to dokumentów pracodawca ustalił jego prawo do nagrody jubileuszowej za 30 lat, nie ma znaczenia dla nabycia przez niego praw do nagrody jubileuszowej za 25 i 30 lat. (...)”.

W ocenie Kolegium Izby, podniesione przez Wójta Gminy Milówka argumenty nie mogą być uznane za uprawnione w świetle ustalonego stanu faktycznego i prawnego.

Zgodnie z przytoczonymi we wniosku pokontrolnym nr 17, art. 38 ust 2 ustawy o pracownikach samorządowych nagroda jubileuszowa przysługuje w wysokości:

- 1) po 20 latach pracy - 75% wynagrodzenia miesięcznego;
- 2) po 25 latach pracy - 100% wynagrodzenia miesięcznego;
- 3) po 30 latach pracy - 150% wynagrodzenia miesięcznego;
- 4) po 35 latach pracy - 200% wynagrodzenia miesięcznego;
- 5) po 40 latach pracy - 300% wynagrodzenia miesięcznego;
- 6) po 45 latach pracy - 400% wynagrodzenia miesięcznego.

Zgodnie z art. 38 ust 5 ustawy, do okresów pracy uprawniających do dodatku za wieloletnią pracę, nagrody jubileuszowej i jednorazowej odprawy w związku z przejściem na emeryturę lub rentę z tytułu niezdolności do pracy wlicza się wszystkie poprzednio zakończone okresy zatrudnienia oraz inne okresy, jeżeli z mocy odrębnych przepisów podlegają one wliczeniu do okresu pracy, od którego zależą uprawnienia pracownicze.

Z kolei w § 8 ust. 9, 10 i 11 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych postanowiono odpowiednio:

ust. 9 Jeżeli w dniu wejścia w życie przepisów wprowadzających zaliczalność do okresów, od których uzależnia się uprawnienia pracownicze, okresów niepodlegających dotychczas wliczeniu upływa okres uprawniający pracownika samorządowego do dwóch lub więcej nagród jubileuszowych, wypłaca mu się tylko jedną nagrodę - najwyższą.

ust.10. Pracownikowi samorządowemu, który w dniu wejścia w życie przepisów, o których mowa w ust. 9, ma okres zatrudnienia, wraz z innymi okresami wliczanymi do tego okresu, dłuższy niż wymagany do nagrody jubileuszowej danego stopnia, a w ciągu 12 miesięcy od tego dnia upływie okres uprawniający go do nabycia nagrody jubileuszowej wyższego stopnia, nagrodę niższą wypłaca się w pełnej wysokości, a w dniu nabycia prawa do nagrody wyższej - różnicę między kwotą nagrody wyższej a kwotą nagrody niższej.

ust 11. Przepisy ust. 9 i 10 stosuje się odpowiednio, jeżeli w dniu, w którym pracownik samorządowy udokumentował swoje prawo do nagrody jubileuszowej, był uprawniony do nagrody wyższego stopnia oraz gdy pracownik samorządowy nabędzie to prawo w ciągu 12 miesięcy od tego dnia.

Kolegium Izby zwraca uwagę, że prawo do nagrody jubileuszowej jest ściśle uzależnione od ogólnego stażu pracy (tzw. wysługi lat). Staż pracy uprawniający do tego świadczenia określa się, biorąc pod uwagę:

- 1) wszystkie poprzednie zakończone okresy zatrudnienia
- 2) inne okresy, jeżeli z mocy odrębnych przepisów podlegają one wliczeniu do okresu pracy, od którego zależą uprawnienia pracownicze - m.in. przypadające po dniu 31.12.1982 r. okresy pracy w indywidualnym gospodarstwie rolnym w charakterze domownika w rozumieniu przepisów

o ubezpieczeniu społecznym rolników indywidualnych i członków ich rodzin. Jeżeli zatem pracownik potwierdził staż pracy „z rolnictwa” to okres ten będzie zaliczony do stażu pracy.

Pracownik samorządowy nabywa prawo do nagrody jubileuszowej w dniu upływu okresu uprawniającego do tej nagrody albo w dniu wejścia w życie przepisów wprowadzających nagrody jubileuszowe. Późniejsze udokumentowanie prawa do nagrody w sytuacji, gdy pracownik był już, w chwili wypłaty nagrody za niższy staż pracy, uprawniony do nagrody wyższego stopnia lub nabędzie także wyższą nagrodę w ciągu najbliższych 12 miesięcy skutkuje tym, że nie wypłaca się mu dwóch nagród, ale

- 1) wypłaca tylko jedną, wyższą nagrodę – wtedy, gdy z dokumentów będzie wynikało, że upłynął okres uprawniający do dwóch lub więcej nagród;
- 2) wypłaca w pełnej wysokości nagrodę niższą, a następnie różnicę pomiędzy nagrodą w niższej i wyższej wysokości – wówczas, gdy z dostarczonych dokumentów wynika, że w ciągu 12 miesięcy od wypłaty nagrody niższego stopnia upłynie okres uprawniający go do nabycia nagrody wyższego stopnia.

Kolegium Izby uważa, że w przedstawionym stanie faktycznym, jeżeli pracownik udokumentował prawo do nagrody jubileuszowej wyższego stopnia w ciągu 12 miesięcy od nabycia prawa do nagrody za 25-letni staż, to otrzymać powinien różnicę pomiędzy kwotą nagrody za 30 lat, a kwotą nagrody za 25 lat pracy. Jeżeli z dokumentów wynikałoby, że wyższy staż pracy uzyska po 12 miesiącach, to nabyłby prawo do pełnej nagrody za 30 lat stażu pracy. Kolegium Izby nie podzieliło argumentów Wójta Gminy podniesionych we wniesionym zastrzeżeniu jakoby nie miał tu znaczenia moment złożenia dokumentów pozwalających na ustalenie praw do nagrody i biorąc pod uwagę stan faktyczny i prawny oddaliło zastrzeżenia Wójta Gminy do wniosku pokontrolnego nr 17.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg