



## **Uchwała Nr 10/I/2023**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 12 stycznia 2023 r.**

**w sprawie zarządzenia Nr 0050.87.2022 Wójta Gminy Dąbrowa Zielona z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie gminy - częściowego rozdysonowania rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego na 2022 r.**

Na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), w związku z art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40) i art. 156 § 2, art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

### **§ 1**

Stwierdza się **naruszenie prawa** w zarządzeniu Nr 0050.87.2022 Wójta Gminy Dąbrowa Zielona z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie gminy - częściowego rozdysonowania rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego na 2022 r., w części obejmującej:

- zapis w § 1 ust. 5 zarządzenia dotyczący częściowego rozdysonowania rezerwy celowej z zakresu zarządzania kryzysowego na wypłatę rekompensaty za utracone wynagrodzenie za czas ćwiczeń wojskowych w kwocie 1 201,40 zł,

- zmiany dokonane w załączniku Nr 2 do zarządzenia, polegające na zmniejszeniu planowanych wydatków budżetowych w dziale 758 - Różne rozliczenia, rozdziale 75818 - Rezerwy ogólne i celowe § 481 rezerwy w kwocie 1201,40 zł oraz zwiększeniu o powyższą kwotę wydatków w dziale 752 - Obrona narodowa, rozdziale 75295 – Pozostała działalność § 307 - Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom rezerwy,

z powodu naruszenia prawa określonego art. 222 ust.4 oraz 259 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz.1634 z późn. zm.) w związku z art 26 ust. 4 oraz art. 2 i art. 3 pkt.1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261) poprzez przeznaczenie rezerwy na cel niezwiązany z realizacją zadań gminy z zakresu zarządzania kryzysowego.

## § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

Zarządzenie Nr 0050.87.2022 Wójta Gminy Dąbrowa Zielona z dnia 23 grudnia 2022 r. w sprawie zmian w budżecie gminy - częściowego rozdysponowania rezerwy celowej na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego, wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 29 grudnia 2022 roku.

W dniu 30 grudnia 2022 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa zarządzenie, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), podlega nadzorowi Izby i uchwałą Nr 315/XXIX/2022 wszczęło wobec niego postępowanie nadzorcze.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w dniu 12 stycznia 2023 r., Kolegium Izby stwierdziło, co następuje.

W badanym zarządzeniu Wójt Gminy Dąbrowa Zielona postanowił w § 1 ust. 5 o rozdysponowaniu rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w kwocie 1201,40 zł i przeznaczeniu ww. kwoty na wypłatę rekompensaty wynagrodzenia za czas ćwiczeń wojskowych.

W załączniku nr 2 do zarządzenia dokonał zmian w planie budżetowym 2022 roku polegających na zmniejszeniu planowanych wydatków budżetowych w dziale 758 - Różne rozliczenia, rozdziale 75818 - Rezerwy ogólne i celowe § 481 rezerwy w kwocie 1201,40 zł oraz zwiększeniu o powyższą kwotę wydatków w dziale 752 - Obrona narodowa , rozdziale 75295 – Pozostała działalność § 307 - Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom rezerw.

Kolegium Izby po przeanalizowaniu dokonanych zmian w budżecie gminy stwierdza, że rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe utworzona w budżecie gminy na podstawie przepisu art. 222 ust.4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz.1634 z późn. zm.) podlega rozdysponowaniu przez organ wykonawczy gminy, na cel jaki została utworzona zgodnie z brzmieniem art. 259 ust.1 ww. ustawy. Należy jednocześnie dodać, iż rezerwa celowa na zarządzanie kryzysowe jest rezerwą obligatoryjną, gdyż obowiązek jej utworzenia wynika z przepisu art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym ( Dz.U. z 2022

r. poz. 261). Utworzona rezerwa jest przeznaczona na finansowanie zadań własnych gminy z zakresu zarządzania kryzysowego. Zgodnie z definicją określoną w art. 2 ustawy przez zarządzanie kryzysowe należy rozumieć działalność organów administracji publicznej jako element kierowania bezpieczeństwem narodowym, które polega na zapobieganiu sytuacjom kryzysowym, przygotowaniu do przejmowania nad nimi kontroli w drodze zaplanowanych działań, reagowaniu w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowych, usuwaniu ich skutków oraz odtwarzaniu zasobów i infrastruktury krytycznej. Sytuacją kryzysową w myśl przepisu art. 3 ww. ustawy jest sytuacja wpływająca negatywnie na poziom bezpieczeństwa ludzi, mienia w znacznych rozmiarach lub środowiska, wywołująca znaczne ograniczenia w działaniu właściwych organów administracji publicznej ze względu na nieadekwatność posiadanych sił i środków. Rezerwa na zarządzanie kryzysowe tworzona w budżecie gminy winna być przeznaczona na wydatki nieprzewidziane, nieplanowane, które mogą powstać w sytuacji kryzysowej.

Stosownie do wyjaśnień przesłanych przez Wójta Gminy Dąbrowa Zielona w piśmie Nr 305.3.2023 z dnia 5 stycznia 2023 r. (Dz. U. z 2022 poz. 655 z późn. zm.) wydatek poniesiony przez Gminę zostanie zrefundowany przez Centralne Wojskowe Centrum Rekrutacji Ośrodek Zamiejscowy w Katowicach.

Z przepisu art. 312 ust. 9 ustawy z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny wydatki z tytułu wypłaty świadczeń pieniężnych za wykonywane ćwiczenia wojskowe są pokrywane z budżetu państwa z części której dysponentem jest Minister Obrony Narodowej.

Biorąc pod uwagę obowiązujący stan prawny Kolegium Izby stwierdza, że rozdysponowanie przez Wójta Gminy Dąbrowa Zielona części rezerwy celowej na zarządzanie kryzysowe w kwocie 1201,40 zł na wypłatę rekompensaty wynagrodzenia za czas ćwiczeń wojskowych, nie stanowiących zadania realizowanego w sytuacji kryzysowej stanowi naruszenie prawa określonego art. 222 ust.4 oraz 259 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz.1634 z późn. zm.) w związku z art 26 ust. 4 oraz art. 2 i art. 3 pkt.1 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 261).

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego stosuje się odpowiednio do orzekania o nieważności uchwał lub zarządzeń organu gminy. W myśl art. 158 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.), jeżeli nie można stwierdzić nieważności decyzji na skutek okoliczności z art.156 § 2, czyli jeżeli decyzja wywołała

nieodwracalne skutki prawne, organ administracji publicznej ogranicza się do stwierdzenia wydania zaskarżonej decyzji z naruszeniem prawa oraz wskazania okoliczności, z powodu których nie stwierdził nieważności decyzji.

Ze względu na fakt, że rok budżetowy 2022 już minął i nie istnieje możliwość usunięcia naruszenia prawa przez Gminę Dąbrowa Zielona, a więc nastąpiły nieodwracalne skutki prawne, Kolegium Izby nie stwierdziło w tym przypadku nieważności badanego zarządzenia w tej części, lecz ograniczyło się jedynie do wskazania naruszonych przepisów prawa.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący Kolegium**

Daniel Kołodziej