



Uchwała Nr 4200/I/40/2023

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 24 stycznia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Miasta Ustroń na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak

 Bernadeta Dziedziak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Miasta Ustroń** na 2023 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

W uchwale Nr XLV/635/2022 Rady Miasta Ustroń z dnia 22 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Ustroń na rok 2023 zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 106.307.624,06 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 128.054.825,81 zł.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi - 21.747.201,75 zł.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z:

- sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez jednostkę samorządu terytorialnego w kwocie 7.000.000,00 zł,
- kredytów w kwocie 1.634.850,65 zł,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 7.602.595,00 zł,
- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacje na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 5.509.756,10 zł.

I Skład Orzekający stwierdził, że wskazane w uchwale budżetowej źródła pokrycia deficytu budżetu zostały określone zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Jak wynika z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, gmina posiada możliwość sfinansowania zaplanowanego deficytu przychodami pochodzącymi ze wskazanych w uchwale budżetowej źródeł i nie spowoduje to naruszenia zasad dotyczących uchwalania budżetów, określonych w art. 242 - 244 powołanej ustawy o finansach publicznych, jednakże Skład Orzekający sygnalizuje, że zostały zgłoszone istotne zastrzeżenia dotyczące wysokości kwoty długu Miasta Ustroń, wynikające z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, które zostały zawarte w odrębnej opinii, co również może bezpośrednio wpłynąć na zaprezentowany sposób sfinansowania deficytu budżetu w roku 2023.

Skład opiniując możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Ustroń na 2023 rok wnosi jednak zastrzeżenia, związane z planowanym deficytem operacyjnym budżetu w kwocie -9.256.604,48 zł. Relacja planowanych wydatków bieżących w stosunku do planowanych dochodów bieżących jest bardzo istotnym parametrem wpływającym na możliwość zachowania płynności finansowej jednostki związanej z terminową regulacją zobowiązań, a w roku bieżącym założono m.in. wydatki na obsługę długu w kwocie 3.140.000,00 zł. Taki stan budżetu wymagać będzie od obu organów jednostki podejmowania odpowiedzialnych i konsekwentnych działań związanych z koniecznością spełnienia ustawowego wymogu określonego w art. 242 ustawy o finansach publicznych, co w sposób istotny przekładać się będzie na możliwość realizacji zadań publicznych przez gminę.

Skład zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności nieznanymi tutaj. Izbie przy wydawaniu niniejszej opinii, w tym niezrealizowania planu dochodów w 2022 roku w przyjętej wysokości, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania planowanego deficytu budżetu 2023 roku.

Z powyższych względów Skład Orzekający wydał pozytywną opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Miasta Ustroń na 2023 rok, jednakże z zastrzeżeniami sformułowanymi wyżej. Skład po raz kolejny wskazuje na konieczność podjęcia przez organy tej jednostki samorządu terytorialnego odpowiedzialnych działań zmierzających do ograniczania poziomu zadłużenia, a w szczególności preferowania finansowania deficytu przychodami z bezzwrotnych źródeł, w przypadku ich osiągnięcia - po rozliczeniu ubiegłego roku budżetowego - w ramach ustawowego katalogu zawartego w art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 o finansach publicznych.

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk