



Uchwała Nr 4200/I/51/2023

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 stycznia 2023 r.

w sprawie: opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący: Tadeusz Stawowczyk

Członkowie: Krystyna Zawiślak

Bernadeta Dziędziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Brenna**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań - z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Gminy Brenna z dnia 28 grudnia 2022 r.:

- Nr XLVII/382/22 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brenna,
- Nr XLVII/383/22 w sprawie budżetu Gminy Brenna na rok 2023.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Gmina Brenna w latach 2021-2022 realizowała program postępowania naprawczego uchwalony przez Radę Gminy Brenna w dniu 4 marca 2021 r. na podstawie uchwały Nr XXIII/215/21 w sprawie przyjęcia programu postępowania naprawczego Gminy Brenna na lata 2021-2022. Skuteczne zrealizowanie tego programu miało przynieść skutek w postaci odzyskania prawnych możliwości uchwalania budżetu i wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie ze standardowymi procedurami określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, co w istocie miało się dokonać w szczególności poprzez: rekonstrukcję bardzo wysokiego zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego, zaprzestanie zaciągania nowych zobowiązań zwrotnych, pozyskanie dodatkowych dochodów i znaczące ograniczanie wydatków. Skutek realizacji programu postępowania naprawczego ma w efekcie umożliwić dalszą właściwą i niezakłóconą realizację zadań publicznych przez gminę. Podjęte na sesji Rady Gminy Brenna w dniu 29 grudnia 2022 r. ww. uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brenna oraz w sprawie budżetu Gminy Brenna na rok 2023 zostały skonstruowane z zachowaniem obligatoryjnych wymogów wynikających z ustawy o finansach publicznych.

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Brenna, sporządzonej na okres obejmujący lata 2023-2031, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał I Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu gminy ma nastąpić w 2031 roku. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 21.907.942,17 zł jest prognozowany w 2023 r. i ma stanowić 33,3 %, dochodów ogółem budżetu w tym roku (odpowiednio 42,2 % dochodów bieżących). Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych.

Dokonując oceny prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Brenna, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, Skład postanowił wydać pozytywną opinię w tym przedmiocie, jednakże uwarunkowaną następującymi zastrzeżeniami:

- w dalszym ciągu dług Gminy Brenna utrzymuje się na wysokim poziomie i jego spłata w latach 2023-2031 będzie wymagała corocznego wydatkowania znacznych środków finansowych z budżetu, albowiem planowane rozchody z tego tytułu są przyjęte na poziomie przekraczającym 3 mln zł rocznie w większości lat objętych ww. okresem. Spłata długu przekłada się również na konieczność ponoszenia znacznych wydatków na jego obsługę, które w okresie objętym prognozą założono na poziomie ok. 4 mln zł, jednakże wysokość tych planowanych wydatków może być niewystarczająca z uwagi na utrzymującą się niestabilną sytuację makroekonomiczną i rosnące koszty obsługi zadłużenia. Z tego względu Skład sygnalizuje konieczność bieżącego urealniania kwot tych wydatków w uchwale budżetowej i w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej,

- bardzo istotną okolicznością mającą wpływ na możliwość niezakłóconej spłaty zadłużenia gminy jest konieczność osiągnięcia w poszczególnych latach odpowiednich nadwyżek operacyjnych budżetu, natomiast w roku 2023 planowana jest bardzo niewielka nadwyżka operacyjna w kwocie jedynie 26.967,00 zł. W ocenie Składu zaplanowanie kwot nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach, które mają kształtować się na poziomie od ok. 4,4, mln zł w roku 2024 do ok. 6,9 mln zł w roku 2031, tj. w ostatnim roku prognozy, będzie miało znaczący wpływ na możliwość spełnienia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych, jednakże może być niezwykle trudne do osiągnięcia. Z tego względu niezwykle ważne będzie bardzo odpowiedzialne zarządzanie częścią operacyjną budżetu i odpowiednie współdziałanie w tym przedmiocie przez oba organy Gminy Brenna.

Skład podkreśla również, że istotną okolicznością wpływającą na kształtowanie się aktualnej sytuacji finansowej jednostki będą dane obrazujące zrealizowanie budżetu gminy w 2022 roku, które mogą istotnie wpłynąć na wyliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład w tym miejscu sygnalizuje, że w roku 2025 występuje bardzo mały tzw. „margines bezpieczeństwa” związany z koniecznością spełnienia ww. relacji, kształtujący się na poziomie jedynie 0,14%.

Skład natomiast pozytywnie ocenił brak zaplanowania nowych zobowiązań dłużnych w kolejnych latach objętych prognozą, co powinno stanowić konsekwentnie realizowany trend do czasu znacznego zredukowania kwoty zadłużenia.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki. Skład zaznacza jednak, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od daty

otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk