



Uchwała Nr 84/V/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 16 lutego 2023 r.

**w sprawie uchwały Nr LIII/772/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r.
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 7 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LIII/772/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z powodu braku zachowania wymogu realistyczności wieloletniej prognozy finansowej poprzez zaplanowanie nierealistycznych kwot dochodów budżetu Miasta na 2023 r. z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w wysokości 53.642.524 zł oraz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych w wysokości 9.751.712 zł, czym istotnie naruszono art. 226 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) w związku z art. 9, art. 9a i art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2022 r. poz. 2267).

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIII/772/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 25 stycznia 2023 roku.

W dniu 9 lutego 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 59/IV/2023 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności ww. uchwały. Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 16 lutego 2023 r., o terminie którego powiadomiono organy gminy z pouczeniem, że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668). W posiedzeniu Kolegium uczestniczyli: pan Marian Czerner (Przewodniczący Rady Miasta Racibórz), pani Anna Szukalska (Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej Rady Miasta Racibórz), pan Henryk Maniusz (Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miasta Racibórz), pan Michał Kuliga (Przewodniczący Komisji Oświaty, Kultury, Sportu, Rekreacji i Opieki Społecznej Rady Miasta Racibórz) oraz pani Ewa Pierzchała (adwokat).

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W dniu 18 stycznia 2023 r. Rada Miasta Racibórz podjęła uchwałę Nr LIII/772/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Z przedłożonej Kolegium *„Informacji dotyczących przebiegu i wyników głosowania nad materiałami i uchwałami Rady Miasta Racibórz podjętymi na sesji w dniu 18 stycznia 2023 r.”*, będącej wyciągiem z Protokołu z sesji z dnia 18 stycznia 2023 r. (pismo z dnia 1.02.2023 r., BRM.0711.2.2023) wynika, że w trakcie sesji budżetowej jeden z radnych w imieniu klubów radnych przedstawił propozycje zmian w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. Propozycje te obejmowały zmiany w planie wydatków i planie dochodów Miasta skutkujących:

- 1) zwiększeniem planu wydatków budżetu Miasta o łączną kwotę 11.224.500 zł (w tym: wydatków bieżących o kwotę 2.596.500 zł i wydatków majątkowych o kwotę 8.628.000 zł),
- 2) zwiększeniem planu dochodów budżetu Miasta o łączną kwotę 11.224.500 zł stanowiącej w całości dochody bieżące, w tym:

- z podatku od nieruchomości – osoby prawne – zwiększenie o 2.224.500 zł,
- z podatku od nieruchomości – osoby fizyczne – zwiększenie o 1.000.000 zł,
- z udziału we wpływach z podatku dochodowym od osób fizycznych - zwiększenie o 7.000.000 zł,
- z udziału we wpływach z podatku dochodowym od osób prawnych – zwiększenie o 1.000.000 zł.

Przeprowadzone przez Radę Miasta Racibórz powyższe zmiany w uchwale budżetowej na 2023 r. w stosunku do przedłożonego projektu uchwały budżetowej skutkowały ustaleniem adekwatnych wysokości dochodów i wydatków budżetu na 2023 r. (kolumna Prognoza 2023, poz. 1 i 2) w przedmiotowej uchwale Nr LIII/772/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W poz. 1, kol. Prognoza 2023 określono dochody budżetu Miasta w wysokości ogółem 269.443.050 zł, w tym: dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w wysokości 53.642.524 zł (poz. 1.1.1.), dochody z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych w wysokości 9.751.712 zł (poz. 1.1.2.), dochody z podatku od nieruchomości w wysokości 49.724.500 zł (poz. 1.1.5.1.).

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Uwzględniając przedłożone dokumenty, zdaniem Kolegium, spośród zmian wprowadzonych przez Radę Miasta Racibórz w przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej przesłanki istotnego naruszenia prawa wypełnia zmiana prowadząca do zwiększenia planu dochodów budżetu Miasta na 2023 r. z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych o 7.000.000 zł do kwoty ogółem 53.642.524 zł (Prognoza 2023, poz. 1.1.1.) oraz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych o 1.000.000 zł do kwoty ogółem 9.751.712 zł (Prognoza 2023, poz. 1.1.2.). Zwiększenia te doprowadziły bowiem do określenia dochodów budżetu Miasta Racibórz na 2023 r. z powyższych tytułów w wysokościach wyższych od kwot wskazanych w piśmie Ministra Finansów z dnia 13.10.2022 r. (nr ST3.4750.23.2022) zawierającym informację o planowanych kwotach dochodów z ww. tytułów. W piśmie tym Minister Finansów poinformował Prezydenta Miasta Racibórz, że:

- roczna planowana na 2023 r. kwota dochodów Miasta Racibórz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniesie 46.642.524 zł,
- roczna planowana na 2023 r. kwota dochodów Miasta Racibórz z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych wyniesie 8.751.712 zł.

Takie też kwoty dochodów budżetu Miasta z ww. tytułów zostały określone w przedłożonym Radzie Miasta projekcie wieloletniej prognozy finansowej. Wprowadzenie przez radnych do WPF planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych w kwocie 53.642.524 zł oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych w kwocie 9.751.712 tj. odpowiednio większej o 7.000.000 zł i 1.000.000 zł od kwot wskazanych w ww. piśmie Ministra Finansów, zdaniem Kolegium stanowiło istotne naruszenie art. 226 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych w związku z art. 9 , art. 9a i art. 33 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego.

Zgodnie z art. 226 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą co najmniej dochody bieżące oraz wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym na obsługę długu, gwarancje i poręczenia. W art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego określono sposób ustalania kwoty rocznego dochodu gminy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych określa. Natomiast zgodnie z art. 9 ust. 7 tej ustawy „wyliczenia kwot rocznego dochodu jednostek samorządu terytorialnego z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych dokonuje minister właściwy do spraw finansów publicznych”. Analogiczne zasady dotyczące sposobu ustalania kwoty rocznego dochodu gminy z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób prawnych zostały określone w art. 9a ww. ustawy. Ponadto, art. 33 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy nakłada na ministra właściwego do spraw finansów publicznych obowiązek informowania właściwej jednostki samorządu terytorialnego o planowanej kwocie dochodów z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych i podatku dochodowego od osób prawnych – w terminie do dnia 15 października roku bazowego.

Powyższe przepisy ustawowe wskazują, że wysokości dochodów Miasta Racibórz na 2023 r. z tytułu udziału we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowym od osób prawnych z całą pewnością powinny być zgodne z wysokościami wskazanymi w wyżej wymienionym piśmie Ministra Finansów z dnia 13.10.2022 r. (nr ST3.4750.23.2022), zaś przyjęcie w WPF wysokości dochodów z tych tytułów wyższych stanowi istotne naruszenie wskazanych wyżej przepisów ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz wymogu realistyczności prognozowanych w WPF dochodów budżetu ustanowionego w art. 226 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło nieważność uchwały Nr LIII/772/2023 Rady Miasta Racibórz z dnia 18 stycznia 2023 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 ww ustawy.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej