



Uchwała Nr 93/VI/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 23 lutego 2023 r.

w sprawie uchwały Nr XCVIII/468/23 Rady Miasta Łęczyny z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1

Stwierdza się **istotne naruszenie prawa** w uchwale Nr XCVIII/468/23 Rady Miasta Łęczyny z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok z powodu braku zaplanowania wydatków majątkowych w kwocie 1.500.000,00 zł w dziale 926 Kultura fizyczna rozdziale 92601 Obiekty sportowe, inwestycje i zakupy inwestycyjne, wynikających z wcześniej realizowanego przedsięwzięcia wieloletniego pn. "Kompleksowa modernizacja Ośrodka Rekreacyjno - Sportowego Centrum", czym istotnie naruszono art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3 oraz art. 231 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634).

§ 2.

Wskazuje się na konieczność usunięcia istotnego naruszenia prawa, o którym mowa w § 1 w terminie do **10 marca 2023 roku**, poprzez zabezpieczenie w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 r. kwoty 1.500.000,00 zł w dziale 926 Kultura fizyczna rozdziale 92601 Obiekty sportowe, wydatki majątkowe, inwestycje i zakupy inwestycyjne na realizację przedsięwzięcia wieloletniego pn. "Kompleksowa modernizacja Ośrodka Rekreacyjno-Sportowego Centrum" pod rygorem orzeczenia o nieważności uchwały.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 16 lutego 2023 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 86/V/2023 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XCVIII/468/23 Rady Miasta Łędziny z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łędziny na 2023 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 13 lutego 2023 r.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium w dniu 23 lutego 2023 r. O terminie posiedzenia powiadomiono organy miasta z pouczeniem, że w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 15zzx ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.). W posiedzeniu Kolegium, przeprowadzonym w zdalnym trybie obradowania, uczestniczyli przedstawiciele organu stanowiącego: pani Maria Głos - Przewodnicząca Rady Miasta, pan Edward Urbańczyk - Wiceprzewodniczący Rady Miasta oraz pan Łukasz Kuczek - Przewodniczący Klubu Radnych "Wspólnie dla Łędzin". Organ wykonawczy reprezentowali: pani Krystyna Wróbel - Burmistrz Miasta, pani Anna Wiaderny - Wiceburmistrz, pani Kinga Drabik - Skarbnik Miasta oraz pan Wojciech Berendowicz - Radca Prawny.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej, w wyniku przeprowadzonego badania nadzorczego ustaliło następujący stan faktyczny i prawny:

Uchwałą Nr XCIV/458/22 z dnia 15 grudnia 2022 r. Rada Miasta Łędziny uchwaliła budżet Miasta Łędziny na 2023 rok. Prowadząc postępowanie nadzorcze wobec tej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 12 stycznia 2023 r., uchwałą Nr 14/I/2023 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały, natomiast na posiedzeniu Kolegium w dniu 20 stycznia 2023 r. uchwałą Nr 27/II/2023 r. Kolegium stwierdziło

istotne naruszenie prawa w uchwale Nr XCIV/458/22 Rady Miasta Łęczyny z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2023 rok, z powodu:

1. braku zaplanowania wydatków majątkowych w kwocie 1.500.000,00 zł w dziale 926 Kultura fizyczna rozdziale 92601 Obiekty sportowe, inwestycje i zakupy inwestycyjne, wynikających z wcześniej realizowanego przedsięwzięcia wieloletniego i z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, czym istotnie naruszono art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3, art. 46 ust. 1 oraz art. 231 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634);

2. ograniczenia ustawowego upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego w toku wykonywania budżetu, poprzez postanowienie w § 10 ust. 4 uchwały, o upoważnieniu Burmistrza Miasta do "dokonywania zmian w planie wydatków budżetu, polegających na przenoszeniu planowanych kwot wydatków między rozdziałami w ramach działu tylko 801 klasyfikacji budżetowej", czym w sposób istotny naruszono art. 257 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634);

3. zawarcia w § 12 uchwały zapisu o treści: "Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2023 r. (...)", tj. zastosowaniu dwóch wzajemnie wykluczających się norm prawnych dotyczących wejścia w życie uchwały, czym naruszono w sposób istotny art. 211 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634) oraz treść § 45 ust. 1 pkt 4 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Wymienioną uchwałą Kolegium wskazało na konieczność usunięcia stwierdzonego istotnego naruszenia prawa w terminie do 19 lutego 2023 r. pod rygorem unieważnienia uchwały w tych częściach ze wskazaniem, że usunięcie naruszenia prawa powinno nastąpić poprzez dokonanie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na poziomie zapewniającym wykonywanie zadań i regulowanie zobowiązań, doprowadzenie zapisów uchwały budżetowej dotyczących upoważnienia Burmistrza Miasta w zakresie dokonywania zmian w planie wydatków do zgodności z upoważnieniami ustawowymi oraz właściwego określenia terminu wejścia w życie uchwały.

W dniu 13 lutego 2023r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęła uchwała Nr XCVIII/468/23 Rady Miasta Łęczyny z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok. W § 1 tej uchwały Rada Miasta Łęczyny postanowiła dokonać zmian w planie wydatków budżetu, polegających na:

- zmniejszeniu planowanych wydatków w dziale 600 Transport i łączność rozdziale 60016 Drogi publiczne gminne - wydatki majątkowe, inwestycje i zakupy inwestycyjne o kwotę 620.000,00 zł,

- zwiększeniu planowanych wydatków w dziale 926 Kultura fizyczna rozdział 92601 Obiekty sportowe - wydatki majątkowe, inwestycje i zakupy inwestycyjne o kwotę 620.000,00 zł.

W § 2 uchwały Rada Miasta Łęczyny dokonała zmian w załączniku nr 4 uchwały budżetowej z dnia 15 grudnia 2022 r., tj. w załączniku obejmującym planowane zadania majątkowe budżetu Miasta Łęczyny na 2023 rok, poprzez wykreślenie z tego załącznika dwóch zadań: "Przebudowa i przedłużenie ul. Żeromskiego" - 350.000,00 zł oraz "Przebudowa ul. Czapli" - 270.000,00 zł.

W § 3 badanej uchwały Rada Miasta Łęczyny postanowiła wykreślić w całości treść § 10 ust. 4 uchwały Nr XCIV/458/23 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2023 rok.

W § 4 Rada Miasta Łęczyny zmieniła treść § 12 uchwały Nr XCIV/458/22 z dnia 15 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Miasta Łęczyny na 2023 rok, nadając mu brzmienie: "Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2023 roku i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego".

Przeprowadzone przez Kolegium Izby, badanie uchwały Nr XCVIII/468/23 Rady Miasta Łęczyny z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok wykazało, że Rada Miasta Łęczyny, zgodnie z treścią uchwały Nr 27/II/2023 Kolegium z dnia 20 stycznia 2023 r. usunęła naruszenia wskazane w § 1 ust. 2 i 3 tej uchwały, tj. wykreśliła z uchwały budżetowej zakwestionowane przez Kolegium upoważnienie do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu, a także zmieniła zapis § 12 uchwały budżetowej i określiła w sposób prawidłowy termin wejścia w życie uchwały.

Rada Miasta Łęczyny nie usunęła jednak istotnego naruszenia prawa wskazanego w § 1 ust. 1 uchwały Nr 27/II/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach z dnia 20 stycznia 2023 r., polegającego na braku zaplanowania wydatków majątkowych w kwocie 1.500.000,00 zł w dziale 926 Kultura fizyczna rozdział 92601 Obiekty sportowe, inwestycje i zakupy inwestycyjne. Badaną uchwałą Nr XCVIII/468/23 z dnia 9 lutego 2023 r. Rada Miasta Łęczyny, wbrew wyraźnemu wskazaniu przez Kolegium kwoty 1.500.000,00 zł zabezpieczyła kwotę 620.000,00 zł.

Obecni na posiedzeniu Kolegium przedstawiciele Rady Miasta Łęczyny potwierdzili, że w celu usunięcia istotnego naruszenia prawa w uchwale Nr XCIV/458/22 z dnia 15 grudnia 2022 r. nie podejmowano innych uchwał, prócz tej będącej przedmiotem badania. Stwierdzili również, że w ocenie Rady Miasta środki na zadania drogowe zabezpieczone w budżecie na 2023 rok są niewystarczające i dlatego podjęli decyzję o zwiększeniu planu wydatków na ten cel o kwotę 880.000,00 zł. Burmistrz Miasta podtrzymała natomiast wcześniej wyrażone stanowisko w tej sprawie, tj. że nie wyraża zgody na dokonane przez Radę zmiany.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Kolegium stwierdziło, że brak zaplanowania wydatków majątkowych w kwocie 1.500.000,00 zł w dziale 926 Kultura fizyczna rozdział 92601 Obiekty sportowe, inwestycje i zakupy inwestycyjne, wynikających z wcześniej realizowanego przedsięwzięcia wieloletniego stanowi istotne naruszenie art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3 oraz art. 231 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634). Brak ujęcia w uchwale budżetowej pełnej kwoty wydatków na zadanie będące jednocześnie przedsięwzięciem przewidzianym do realizacji w wieloletniej prognozie finansowej narusza wskazane wyżej przepisy ustawy o finansach publicznych. Zmiany w planie wydatków na realizację zadania pn. "Kompleksowa modernizacja Ośrodka Rekreacyjno - Sportowego Centrum" tj. przedsięwzięcia zdefiniowanego w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych mogły nastąpić wyłącznie z inicjatywy organu wykonawczego (Burmistrza Miasta Łęczyny), gdyż o jego wyłącznej inicjatywie w tym zakresie stanowi art. 233 pkt 3 (w odniesieniu do zmian w budżecie i uchwale budżetowej) oraz art. 230 ustawy o finansach publicznych (w odniesieniu do zmian uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej).

Kolegium podkreśla, że Rada Miasta Łęczyny podejmując w dniu 9 lutego 2023 r. uchwałę Nr XCVIII/468/23 w sprawie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok miała pełną świadomość konsekwencji, jakie wynikają z usunięcia nakładów na zadanie będące przedsięwzięciem wieloletnim z planu wydatków budżetowych, ponieważ powyższe naruszenie wraz z pełnym uzasadnieniem prawnym zostało już wskazane w uchwale Nr 27/II/2023 Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 20 stycznia 2023 r.

Uwzględniając powyższe, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, przy podejmowaniu uchwały Nr XCVIII/468/23 Rady Miasta Łęczyny z dnia 9 lutego 2023 r. w sprawie zmian w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok, Rada Miasta Łęczyny w sposób nie budzący wątpliwości istotnie naruszyła przywołane wyżej przepisy art. 212 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 44 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 3 oraz art. 231 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634). Jednocześnie Kolegium wskazuje, iż usunięcie istotnego naruszenia prawa określonego w § 1 niniejszej uchwały powinno nastąpić w terminie do 10 marca 2023 r., poprzez zabezpieczenie w budżecie Miasta Łęczyny na 2023 rok kwoty 1.500.000,00 zł w dziale 926 Kultura fizyczna rozdziale 92601 Obiekty sportowe, wydatki majątkowe, inwestycje i zakupy inwestycyjne - na realizację przedsięwzięcia wieloletniego pn. "Kompleksowa modernizacja Ośrodka Rekreacyjno - Sportowego Centrum", pod rygorem orzeczenia o nieważności uchwały.

Zgodnie z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym uchwała lub zarządzenie organu gminy sprzeczne z prawem są nieważne. O nieważności uchwały lub zarządzenia

w całości lub w części orzeka organ nadzoru w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia, w trybie określonym w art. 90 tej ustawy. Z kolei stosownie do art. 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych - izba, prowadząc postępowanie nadzorcze w sprawie uznania uchwały budżetowej organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego za nieważną w całości lub części, wskazuje nieprawidłowości oraz sposób i termin ich usunięcia.

W związku z powyższymi uregulowaniami, mającymi zastosowanie w przedmiotowym postępowaniu nadzorczym, koniecznym było podjęcie niniejszej uchwały przez Kolegium Izby.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 oraz art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) postanowiło jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały nie przysługuje odwołanie.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej