



Uchwała Nr 95/VI/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 23 lutego 2023 r.

**w sprawie uchwały Nr 54.515.2023 Rady Miasta Rydułtowy z dnia 26 stycznia 2023 r.
w sprawie zaciągnięcia w roku 2023 kredytu na wyprzedzające finansowanie zadania
"Poprawa efektywności energetycznej budynku komunalnego - Osiedle Karola 21"
finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się nieważność uchwały Nr 54.515.2023 Rady Miasta Rydułtowy z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zaciągnięcia w roku 2023 kredytu na wyprzedzające finansowanie zadania "Poprawa efektywności energetycznej budynku komunalnego - Osiedle Karola 21" finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej, z powodu istotnego naruszenia art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. d i art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), poprzez nieujęcie kwoty planowanego kredytu w przychodach i rozchodach budżetu Miasta Rydułtowy.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr 54.515.2023 Rady Miasta Rydułtowy z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zaciągnięcia w roku 2023 kredytu na wyprzedzające finansowanie zadania "Poprawa efektywności energetycznej budynku komunalnego - Osiedle Karola 21" wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 1 lutego 2023 roku. W dniu 9 lutego 2023 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 63/IV/2023 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały, o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych. Przedstawiciele Miasta nie uczestniczyli w posiedzeniu Kolegium RIO w Katowicach w dniu 23 lutego 2023 r., podczas którego rozpatrywana była ww. sprawa.

Prowadząc postępowanie nadzorcze Kolegium stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały. Powyższe naruszenie prawa stanowiło podstawę do stwierdzenia nieważności badanej uchwały w całości. Podstawą rozstrzygnięcia był opisany poniżej stan faktyczny i prawny.

W §1 i §2 nadzorowanej uchwały rada Miasta Rydułtowy postanowiła:

„§ 1.

Zaciągnąć w roku 2023 kredyt w wysokości 1 028 066,73 zł na wyprzedzające finansowanie zadania "Poprawa efektywności energetycznej budynku komunalnego - Osiedle Karola 21" finansowanego ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej .

§ 2.

- 1. Kredyt, o którym mowa w § 1, zaciągnąć w trybie przepisów o zamówieniach publicznych.*
- 2. Kredyt, o których mowa w § 1, spłacić w latach 2023 i 2024 z pozyskanych refundacji środków z budżetu Unii Europejskiej lub środków własnych.”*

Jako podstawę prawną podjęcia ww. uchwały wskazano: art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c i art. 58 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz art. 89 ust.1

pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.). Podstawa prawa oraz charakter ww. uchwały wskazują, że wymieniony w niej kredyt w wysokości 1.028.066,73 zł jest długoterminowym zobowiązaniem zaliczanym do tytułu dłużnego, o którym mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, stąd też powinien być wliczony do łącznej kwoty planowanych przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Tymczasem kwota ww. kredytu nie została ujęta w przychodach budżetu Miasta Rydułtowy na 2023 rok, które zostały po zmianach przyjęte uchwałą Nr 54.519.2023 Rady Miasta Rydułtowy z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie miasta Rydułtowy na 2023 rok. Uchwałą powyższą Rada Miasta Rydułtowy dokonała zmiany łącznej kwoty planowanych przychodów określając ją w wysokości 23.535.753,25 zł, a także dokonała zmiany załącznika do uchwały budżetowej „Zestawienie przychodów i rozchodów związanych z finansowaniem deficytu” (Załącznik Nr 6). Zarówno w określonej w ww. uchwale łącznej kwocie planowanych przychodów, jak i w zestawieniu przychodów i rozchodów nie ujęto jednak kwoty kredytu w wysokości 1.028.066,73 zł, który Rada Miasta Rydułtowy postanowiła zaciągnąć nadzorowaną uchwałą Nr 54.515.2023 podjętą w dniu 26 stycznia 2023 r.

Przepis art. 5 ust. 1 pkt 4 lit. d ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych do przychodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego zalicza m.in. przychody pochodzące z otrzymanych kredytów i pożyczek. Natomiast zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 4 i 5 ww. ustawy uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego określa m.in.: łączną kwotę planowanych przychodów oraz łączną kwotę planowanych rozchodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Zdaniem Kolegium, nieujęcie w przychodach i rozchodach budżetu Miasta Rydułtowy długoterminowego kredytu w wysokości 1.028.066,73 zł zaciąganego nadzorowaną uchwałą Nr 54.515.2023 Rady Miasta Rydułtowy z dnia 26 stycznia 2023 r. stanowi istotne naruszenie wyżej wymienionych przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Izby, po uprzednim wszczęciu postępowania, a także po rozpatrzeniu pisemnych wyjaśnień Burmistrza Miasta Rydułtowy, na posiedzeniu w dniu 23 lutego 2023 r., postanowiło, jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej