



Uchwała Nr 4200/II/50/2023

II Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 27 lutego 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w uchwale budżetowej Gminy Ślemień na 2023 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) - II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodnicząca Bernadeta Dziedziak

Członkowie Tadeusz Stawowczyk

Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej **Gminy Ślemień** na 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W uchwale Nr LIII.319.2023 z dnia 26 stycznia 2023 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Ślemień na 2023 rok zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości **20.196.261,00 zł**,
- wydatki budżetu w wysokości **23.401.902,00 zł**.

Deficyt budżetowy, ustalony zgodnie z art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), jako różnica między dochodami a wydatkami budżetu, wynosi **-3.205.641,00 zł**.

Jako źródła sfinansowania planowanego deficytu budżetu wskazano przychody pochodzące z:

- niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie **1.671.877,58 zł**,
- wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w art. 217 ust. 2 pkt 5 i 8 ustawy o finansach publicznych, w tym wynikające z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie **1.533.763,42 zł**.

Skład negatywnie opiniuje możliwość finansowania deficytu budżetowego, ponieważ był zobowiązany wziąć pod uwagę bardzo istotne dla dokonania oceny możliwości finansowania deficytu budżetu roku 2023 konsekwencje zapadłego w dniu 24 maja 2022 r. wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego o sygn. I GSK 1527/21, oddalającego skargę kasacyjną Gminy Ślemień od wyroku WSA w Gliwicach z 8 kwietnia 2021 r. na decyzję Zarządu Województwa Śląskiego z 14 października 2020 r. w przedmiocie zobowiązania Gminy Ślemień do zwrotu części dofinansowania z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej w wysokości **3.095.492,92 zł** wraz z odsetkami za zwłokę, liczonymi jak od zaległości podatkowych. Z objaśnień do uchwały Nr LIII.318.2023 Rady Gminy w Ślemieniu w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Ślemień wynika, że w drugim półroczu 2022 r. zostały przez Organ wykonawczy Gminy Ślemień podjęte działania polegające między innymi na złożeniu w lipcu 2022 r. wniosku o częściowe umorzenie zaległości Gminy wraz z wariantami i rozłożenia na raty pozostałej części 893.453,24 zł wraz z odsetkami, a sprawa udzielenia takich ulg jest w toku. Skład Orzekający stwierdził ponadto, że w 2023 r. różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest ujemna, wynosi -568.589 zł i stanowi wysoki deficyt operacyjny w stosunku do dochodów bieżących budżetu Gminy Ślemień w wysokości 16.851.707 zł. Deficyt operacyjny powoduje konieczność jego rozliczania przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5 – 8 ustawy o finansach publicznych.

II Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 4200/II/200/2022 z dnia 12 grudnia 2022 r. w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Ślemień na 2023 rok negatywnie zaopiniował możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 r. w wysokości -2.772.657 zł przy deficycie operacyjnym w kwocie - 291.893 zł.

Na podstawie art. 72 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych do państwowego długu publicznego, do którego zalicza się zadłużenie jednostek samorządu terytorialnego, oprócz zobowiązań wynikających z wyemitowanych papierów wartościowych opiewających na wierzytelności pieniężne, z zaciągniętych kredytów i pożyczek zalicza się również wymagalne zobowiązania wynikające z odrębnych ustaw oraz prawomocnych orzeczeń sądów lub ostatecznych decyzji administracyjnych. W myśl § 3 pkt 4 rozporządzenia z dnia 28 grudnia 2011 r. Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. z 2023 r. poz. 58) przez zobowiązania wymagalne, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, rozumie się bezsporne zobowiązania, których termin płatności dla dłużnika minął, a które nie zostały ani przedawnione, ani umorzone. Ostatecznie orzeczone zobowiązanie do zwrotu dofinansowania wysokości 3.095.492,92 zł nie zostało przedawnione ani umorzone, jego termin płatności upłynął, a nie wyznaczono nowego terminu jego spłaty w postaci np. zawartego układu ratalnego. W związku z powyższym zobowiązanie jest zobowiązaniem wymagalnym Gminy zaliczanym do jej długu. Skład Orzekający w odrębnej opinii wydawanej w sprawie kwoty długu negatywnie zaopiniował prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

W tych okolicznościach, Skład Orzekający negatywnie ocenia możliwość finansowania deficytu budżetu, wskazanymi przez Gminę źródłami, albowiem wszelkie środki, które nie mają określonego z góry celowego przeznaczenia winny zostać w przeznaczone na spłatę wymagalnych zobowiązań Gminy wynikających z ww. wyroku sądowego. Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych mogą natomiast zaciągać zobowiązania do sfinansowania w danym roku do wysokości wynikającej z planu wydatków, pomniejszonej o: wydatki na wynagrodzenia i uposażenia, składki na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, inne składki i opłaty obligatoryjne oraz płatności wynikające z zobowiązań zaciągniętych w latach poprzednich.

Skład podkreśla, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności, w tym uzyskania wnioskowanych ulg w spłacie powyższego zobowiązania, sytuacja finansowa jednostki samorządu terytorialnego może ulec zmianie i tym samym jej możliwości w zakresie finansowania deficytu budżetowego.

W związku z powyższym orzeczono - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w **terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca

II Składu Orzekającego

Bernadeta Dziędziak