



Uchwała Nr 232/XIV/2023

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 23 maja 2023 r.

w sprawie rozpatrzenia odwołania Burmistrza Radlina od uchwały Nr 4200/III/104/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 roku III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radlina sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Radlin za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwala**, co następuje:

§ 1.

Oddala się odwołanie Burmistrza Radlina od uchwały Nr 4200/III/104/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 roku III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radlina sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Radlin za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 12 maja 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło odwołanie od uchwały Nr 4200/III/104/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 roku III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radlina sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Radlin za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego, która została doręczona w dniu 28 kwietnia 2023 r.

Odwołanie Burmistrza zostało wniesione pismem z dnia 12 maja 2023 r. znak FN I.3022.001.2022, FN I KW.00110.2023, z zachowaniem terminu określonego przepisem art. 20 ust. 1

ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych i zostało rozpatrzone na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 maja 2023 r.

Prowadząc postępowanie, dotyczące odwołania Burmistrza Radlina, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach ustaliło, co następuje:

Uchwałą Nr 4200/III/104/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 roku III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wydał pozytywną z zastrzeżeniem opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Radlin sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Jak wynika z treści uzasadnienia ww. uchwały, Skład Orzekający w toku swych czynności dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Burmistrza Radlina materiałów dotyczących wykonania budżetu miasta, porównując również dane w nich zawarte ze sprawozdaniami budżetowymi, określonymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2022 r. poz. 144) oraz rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2020 r. poz. 2396 z późn. zm.).

Wydając pozytywną z zastrzeżeniem opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający stwierdził że „, Niedopuszczalna jest zdaniem Składu Orzekającego, sytuacja w której wykonany deficyt przekracza zaplanowany a o źródłach jego pokrycia decyduje organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. Ustalony przez Radę deficyt jest granicznym limitem, co oznacza, że nie może zostać przekroczony podczas wykonywania budżetu. W ocenie Składu działanie takie narusza wyłączną kompetencję organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, w tym przypadku Rady Miejskiej Radlina, wynikającą z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U z 2023 r. poz. 40) i art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.”

W złożonym w dniu 12 maja 2023 r. odwołaniu od uchwały Nr 4200/III/104/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 roku Burmistrz Radlina stwierdził, „iż przepisy na, które powołał się Skład Orzekający dotyczą wyłącznie kwestii planowania budżetu, a nie jego wykonania .Reżim co do wykonania budżetu określa natomiast art. 52 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych określający, iż dochody oraz przychody stanowią prognozy ich wielkości, a wydatki oraz łączne rozchody stanowią nieprzekraczalny limit”. W dalszej części uzasadnienia Burmistrz wskazał, że różnica między planowanym, a zrealizowanym deficytem budżetowym jest nieznaczna wynosi 187 891,94 zł i spowodowana została m.in. brakiem wpływów z tytułu refundacji środków z Unii Europejskiej.

Rozpatrując przedmiotowe odwołanie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej Katowicach stwierdza, że realizacja budżetu za 2022 rok przedstawiała się następująco:

- zaplanowane dochody budżetowe w kwocie 113 598 088,09 zł, wykonane zostały w wysokości 105 968 860,80 zł, tj. na poziomie 93,28% planu,

- zaplanowane wydatki budżetowe w kwocie 122 499 781,97 zł, wykonane zostały w wysokości 115 058 446,62 zł, tj. na poziomie 93,93% planu.

Planowany deficyt budżetowy w kwocie 8 901 693,88 zł wykonano w wysokości 9 089 585,82 zł. Finansowanie deficytu budżetowego przedstawiało się następująco:

- wg planu: kredyt w wysokości 8 770 000 zł, wolne środki, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 131 693,88 zł,

- wg wykonania: kredyt w wysokości 8 770 000 zł, wolne środki, o których mowa w art.217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 319 585,82 zł, tj. o 187 891,94 zł wyższe w porównaniu do kwoty planowanej.

Z analizy przedstawionych danych wynika, że Miasto Radlin nie wykonało planowanych dochodów budżetowych w 2022 roku na kwotę łączną 7 629 227,29 zł. Ze sprawozdania RB 27- S z wykonania planu dochodów budżetowych jednostek samorządu terytorialnego za 2022 r. sporządzonego przez Miasto Radlin wynika, iż nie zrealizowano zaplanowanych dochodów m.in. z podatków lokalnych na realizację, których ma wpływ organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego. i tak na przykład:

- w dziale 756, rozdziale 75615§031 – dochodów z podatku od nieruchomości od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych - nie wykonano w kwocie 1 782 863,84 zł,

- w dziale 756, rozdziale 75616§031 - dochodów z podatku od nieruchomości od osób fizycznych - nie wykonano w kwocie 87 221,61 zł,

- w dziale 756, rozdziale 75616§034 - dochodów z podatku od środków transportowych osób fizycznych- nie wykonano w kwocie 228 912 zł,

- w dziale 756, rozdziale 75615§091 - dochodów z odsetek od nieterminowych wpłat z tytułu podatków i opłat od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych - nie wykonano w kwocie 394 853,35 zł.

W związku z niezrealizowaniem dochodów założonych w planie oraz wyższym wskaźnikiem wykonania planu wydatków budżetowych niż planowanych dochodów powstał deficyt budżetowy wyższy od planowanego w uchwale budżetowej po zmianach w 2022 roku.

Zgodnie przepisami 211 ust.1 i 3 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. 1634 z z późn. zm.) budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej w danym roku budżetowym. Istotnymi elementami tej uchwały jest m. in.

planowany poziom dochodów, wydatków oraz planowanego deficytu albo nadwyżki oraz źródła jego pokrycia lub przeznaczenia nadwyżki (art. 212 ust.1 – 3) ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nadmienia, że na podstawie art. 247 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. 1634 z z późn. zm.) organ wykonawczy gminy wykonuje budżet jednostki samorządu terytorialnego, a także sprawuje ogólny nadzór nad realizacją określonych uchwałą budżetową dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów. Organ wykonawczy posiada kompetencję do inicjowania projektu zmian uchwały budżetowej i przedkładania go organowi stanowiącemu gminy w oparciu o przepis art. 233 ust.1 pkt 3 powyższej ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z uprawnieniem ustawowym przewidzianym dla organu wykonawczego gminy w ww. przepisach prawa wójt, burmistrz, prezydent miasta mogą przedkładać organowi stanowiącemu gminy propozycję zmiany budżetu w zakresie prognozowanych dochodów oraz planowanych wydatków i wyniku budżetu. Do wyłącznej właściwości rady gminy natomiast należy „uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium - art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.).

Kwota deficytu ustalona w budżecie przez organ stanowiący gminy stanowi limit nieprzekraczalny. Przekroczenie wysokości planowanego deficytu budżetowego Gminy Radlin za 2022 r. i wskazanie w sprawozdaniu RB-NDS o nadwyżce lub deficycie za 2022 r. sfinansowanie ponad planowanego deficytu kwotą wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych zdaniem Kolegium Izby uzasadniało wydanie przez III Skład Orzekający RIO w Katowicach pozytywnej opinii z zastrzeżeniem o wykonaniu budżetu Miasta Radlin za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Biorąc pod uwagę stan faktyczny i prawny Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uznaje, że złożone odwołanie Burmistrza Radlina od uchwały Nr 4200/III/104/2023 z dnia 27 kwietnia 2023 roku III Składu Orzekającego nie zasługuje na uwzględnienie.

Niniejsza uchwała jest ostateczna i nie przysługuje od niej skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg