



Uchwała Nr 4200/V/101/2023

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 21 sierpnia 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Zbrosławice kredytu długoterminowego w wysokości 2.500.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez Gminę Zbrosławice kredytu długoterminowego w wysokości 2.500.000,00 zł na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty kredytu przez Gminę Zbrosławice została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową Gminy oraz prognozę sytuacji finansowej w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia kredytu jest Zarządzenie Wójta Gminy Zbrosławice Nr OR.0050.242.2023 z dnia 1 sierpnia 2023 r. w sprawie zaciągnięcia kredytu na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu Gminy Zbrosławice wydane na podstawie upoważnienia zawartego w § 12 ust. 3 pkt 3 uchwały Rady Gminy Zbrosławice Nr LIII/490/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie budżetu Gminy na 2023 rok.

Zgodnie z zarządzeniem, zaciągnięty na pokrycie planowanego w 2023 roku deficytu budżetu kredyt w wysokości 2.500.000,00 zł, przeznaczony zostanie na realizację zadania inwestycyjnego pn. „Budowa sieci kanalizacyjnej w Karchowicach, etap II”. Kredyt zostanie spłacony w okresie od stycznia 2024 roku do grudnia 2033 roku. Źródło spłaty kredytu stanowić będą dochody własne gminy. Zabezpieczenie kredytu stanowić będzie weksel „in blanco” wraz z deklaracją wekslową.

Opinia o możliwości spłaty kredytu została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Gminy Zbrosławice, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2023 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 105.227.194,91 zł,
- wydatki w wysokości 125.565.827,90 zł,
- przychody w wysokości 22.236.539,83 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na rynku krajowym 12.389.980,45 zł, z wolnych środków 4.897.819,60zł, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych zeszczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach 645.659,13 zł oraz z przychodów jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków 177.323,97 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych 4.125.756,68 zł.
- rozchody w kwocie 1.897.906,84 zł związane ze spłatą otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów.

Budżet na 2023 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.). Także w kolejnych latach wymóg ten ma zostać zachowany.

W uchwale Nr LIII/490/2022 Rady Gminy Zbrosławice z dnia 21 grudnia 2022 roku, w sprawie budżetu Gminy Zbrosławice na 2023 rok, po dokonanych zmianach, ustalono limit zobowiązań z tytułu zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu gminy w wysokości 12.389.980,45 zł. Kredyt będący przedmiotem niniejszej opinii mieści się w ustalonym limicie.

Rada Gminy Zbrosławice podjęła Uchwałę Nr LIII/489/2022 z dnia 21 grudnia 2022 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Zbrosławice na lata 2023-2029. W wieloletniej prognozie finansowej (po zmianach, którymi m. in. wydłużono okres prognozy do 2033 roku) zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań, a także kredytu, którego dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Gmina nie udzielała poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia zarządzenia o zaciągnięciu kredytu.

Dokonując analizy kształtowania się tej relacji Skład Orzekający stwierdził, że dla Gminy Zbrosławice w latach 2024-2033, tj. do końca trwania zobowiązania z tytułu przedmiotowego kredytu, planowane obciążenie spłatą długu jest w każdym roku niższe niż maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty ustalony dla tego roku.

Obciążenie spłatą długu kształtować się ma w tym okresie następująco:

- w 2024 roku wyniesie 4,29% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,63%,
- w 2025 roku wyniesie 3,24% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,39%,
- w 2026 roku wyniesie 4,42% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,68%,
- w 2027 roku wyniesie 4,28% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,99%,

- w 2028 roku wyniesie 3,96% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,81%,
- w 2029 roku wyniesie 3,74% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,56%,
- w 2030 roku wyniesie 3,46% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,63%,
- w 2031 roku wyniesie 3,38% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,58%,
- w 2032 roku wyniesie 3,25% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,59%,
- w 2033 roku wyniesie 3,11% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,13%.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych (Dz. U. poz. 2500), dodanego ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1927) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie przedmiotowego zobowiązania z tytułu kredytu nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez Gminę Zbrosławice w roku budżetowym oraz latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanymi, sytuacja finansowa Gminy Zbrosławice może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCA
V Składu Orzekającego

Anna Baran