



Uchwała Nr 4200/IV/140/2023

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2023 rok Zarządu Powiatu Mikołowskiego

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 późn. zm.) oraz art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem** opinię o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2024. .

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2024, przedłożonym Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego, zaplanowano deficyt budżetowy ustalony na podstawie art. 217 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.

Planowany deficyt budżetowy będący różnicą między prognozowanymi dochodami ogółem a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami ogółem, wyniesie ma 1.176.859,76 zł.

Jako źródło pokrycia tego deficytu wskazano wyłącznie przychód z emisji obligacji komunalnych.

Z uzasadnienia do przedłożonego projektu budżetu Powiatu Mikołowskiego wynika, że (cyt. str. 61) „*W budżecie Powiatu na rok 2024 planuje się przychody w kwocie ogółem 3 800 000 zł z tytułu emisji obligacji komunalnych. Powiat Mikołowski w roku 2023 zaciągnął zobowiązanie*

z tytułu emisji obligacji w kwocie 9 800 000 zł. W roku 2023 planuje się emisję obligacji w wysokości 6 000 000 zł oraz przesunięcie pozostałej kwoty 3 800 000 zł na rok 2024.”

Podobnie na str. 64 w części opisującej ogólne założenia i priorytety stwierdzono (cyt.) „Przesunięcie na rok 2024 środków z emisji obligacji, zaplanowanej zgodnie z umową pierwotnie na rok 2023 w kwocie 3 800 000 zł. Nie planuje się zaciągnięcia nowego zobowiązania dłużnego w roku 2024.”

Skład Orzekający ustalił, że Rada Powiatu Mikołowskiego uchwałą Nr LII/320/2023 w dniu 29 marca 2023 r. zaciągnęła zobowiązanie w postaci emisji obligacji na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu roku 2023 w kwocie 9.800.000,00 zł. Do dnia przedstawienia Radzie Powiatu Mikołowskiego i Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projektu budżetu na 2024 r. nie została zmieniona treść tej uchwały, zatem zgodnie z decyzją organu stanowiącego Powiatu emisja tych obligacji dotyczy wyłącznie finansowania deficytu roku 2023. Nie ma zatem żadnych podstaw aby Zarząd Powiatu przedstawiając projekt budżetu na 2024 r. mógł część tej emisji (3.800.000 zł jak wynika z uzasadnienia) planować jako przychód roku 2024, w tym 1.176.859,76 zł jako źródło pokrycia deficytu budżetu roku 2024.

Jeśli taki był zamiar organu wykonawczego, to winien wystąpić do Rady Powiatu aby dokonać stosownej zmiany uchwały o emisji obligacji przed 15 listopada br., czyli przed złożeniem projektu budżetu, bowiem dopiero wówczas byłaby podstawa do przyjęcia, iż część emisji obligacji pierwotnie planowana w całości na pokrycie deficytu roku 2023 stanowić będzie pokrycie planowanego deficytu roku 2024. Równocześnie należało także dokonać zmiany budżetu roku 2023 aby „zwolnić” tę część emisji, która miałaby przejść na 2024 rok. Obecnie bowiem ta sama emisja stanowi obowiązujący (bo uchwalony przez Radę Powiatu) przychód roku 2023 jak i proponowany Radzie przez Zarząd do uchwalenia przychód roku 2024. Nie ma zatem na chwilę opracowania projektu budżetu na rok 2024, ani nawet na moment opiniowania przez Skład Orzekający, żadnej niezaangażowanej części emisji.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że to do wyłącznej właściwości organu stanowiącego (Rady Powiatu) zgodnie z art. 12 pkt 8 lit.b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Kształtowanie samodzielnie przez organ wykonawczy dowolnej zmiany zaciągniętego już zobowiązania bez zgody organu stanowiącego stanowi zatem istotne naruszenie prawa.

Skład Orzekający pragnie także przypomnieć, iż już w ubiegłym roku sygnalizował, że na chwilę opracowania projektu budżetu 2023 r. występowała podobna sytuacja. Wówczas Skład Orzekający uwzględnił jednak to, że Rada Powiatu podjęła decyzję o przesunięciu emisji obligacji jeszcze przed wydaniem opinii. Zwraca się jednak uwagę, że takie działanie nie było i nie jest prawidłowe, i nie może mieć miejsca w przyszłości. Nie może bowiem stać się regułą stosowaną każdorazowo przy projektowaniu budżetu.

IV Skład Orzekający informuje równocześnie, że niepodjęcie przez Radę Powiatu działań dotyczących przeniesienia części emisji obligacji na rok 2024 i pozostanie przy zaproponowanym przez Zarząd Powiatu kształcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2024 (czyli w wersji będącej przedmiotem niniejszej opinii) skutkować może stwierdzeniem, w trybie nadzoru, nieważności tej uchwały.

Ewentualnie innym sposobem uniknięcia takiej sytuacji jest opracowanie przez Zarząd Powiatu nowelizacji przedłożonego projektu, ograniczając planowane wydatki do poziomu prognozowanych dochodów, tj. uchwalenie budżetu bez deficytu.

Biorąc pod uwagę powyższe wydaje się opinię pozytywną jednak z bardzo istotnym zastrzeżeniem opisanym powyżej.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Mikołowskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg