



Uchwała Nr 4200/IV/141/2023

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniem** opinię o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2024–2035.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Mikołowskiego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2024–2035 stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2024–2035 został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2024–2035 opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie dochodów ogółem, wydatków ogółem, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przedstawiany projekt winien być zgodny z założeniami i wielkościami określonymi przez obowiązującą na dzień sporządzenia projektu wieloletnią prognozę finansową w uchwale Rady Powiatu Mikołowskiego Nr LIX/348/2023 z dnia 25 października 2023 r. w zakresie wielkości, co do których zmiany upoważnienie posiada z mocy ustawy jedynie organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, czyli kwoty długu i mających na nią wpływ wielkości przychodów i rozchodów. Założenie zmiany wielkości emisji obligacji w roku 2023 (zmniejszenie) oraz przesunięcie jej na rok 2024, co wynika wprost z objaśnień zawartych w załączniku nr 3 projektu uchwały (§1 ust. 3 projektu) powinno być poprzedzone podjęciem takiej decyzji przez Radę Powiatu Mikołowskiego poprzez zmianę uchwały zaciągającej to zobowiązanie długoterminowe (Uchwały Nr LII/320/2023 z dnia 29 marca 2023 r.), jak również zmian budżetu roku 2023. Zaproponowanie aby Rada Powiatu dokonała takich zmian winno nastąpić przez Zarząd Powiatu w takim terminie, aby przed 15 listopada 2023 r. zostały one uchwalone. Dopiero bowiem wówczas Zarząd Powiatu miałby podstawę do przyjęcia, iż część emisji obligacji pierwotnie planowana w całości na pokrycie deficytu roku 2023 stanowić będzie pokrycie planowanego deficytu roku 2024. Obecnie bowiem ta sama emisja stanowi obowiązujący (bo uchwalony przez Radę Powiatu) przychód roku 2023 jak i proponowany Radzie Powiatu przez Zarząd Powiatu do uchwalenia przychód roku 2024. Nie ma zatem na chwilę opracowania projektu budżetu na rok 2024, ani nawet na moment opiniowania przez Skład Orzekający, żadnej niezaangażowanej części emisji.

Zgodnie z art. 12 pkt 8 lit.b ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości organu stanowiącego należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących emitowania obligacji oraz określania zasad ich zbywania, nabywania i wykupu. Kształtowanie samodzielnie przez organ wykonawczy dowolnej zmiany zaciągniętego już zobowiązania bez zgody organu stanowiącego stanowi zatem istotne naruszenie prawa.

Skład Orzekający pragnie także przypomnieć, iż w ubiegłym roku również występowała podobna sytuacja. Wówczas Skład uwzględnił jednak to, że Rada Powiatu podjęła decyzję o przesunięciu emisji obligacji jeszcze przed wydaniem opinii. Zwraca się jednak uwagę, że takie działanie nie było i nie jest prawidłowe, i nie może mieć miejsca w przyszłości. Nie może stać się regułą stosowaną każdorazowo przy projektowaniu budżetu i równocześnie także wieloletniej prognozy finansowej.

Analizując zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że zarówno w roku 2024 jak i w kolejnych latach prognozy założono osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym spełniając wymóg wynikający z wyżej wskazanego przepisu.

Do obliczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zaciągniętych zobowiązań i relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zastosowano wybrany w 2021 r. zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.) siedmioletni okres długości.

Skład Orzekający stwierdza, że w przedstawionej przez Zarząd Powiatu wersji i przy przyjętych tam danych przedstawiona prognoza spłaty kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak mając na względzie opisaną powyżej nieprawidłowość Skład Orzekający nie może ocenić czy przedstawiona w projekcie relacja jest prawidłowa, ze względu na opisaną wcześniej sytuację przeniesienia części zobowiązania (emisji obligacji) z roku 2023 na rok 2024 bez odpowiedniej decyzji Rady Powiatu w tym zakresie (w postaci uchwały zmieniającej).

Wszystkie dotychczas zaciągnięte zobowiązania, jak i ta planowana do wpływu w 2024 roku mają zostać spłacone do 2035 roku.

Upoważnienia dla Zarządu Powiatu Mikołowskiego do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – Skład Orzekający po dokonanej ocenie, na chwilę obecną, nie może się jednoznacznie wypowiedzieć z powodu występowania opisaną wcześniej nieprawidłowości. Niepodjęcie działań dotyczących przeniesienia części emisji obligacji na rok 2024, a pozostanie przy zaproponowanym przez Zarząd Powiatu kształcie uchwał w sprawie budżetu Powiatu Mikołowskiego na rok 2024 i w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2024–2035 skutkować może stwierdzeniem, w trybie nadzoru, nieważności obu uchwał.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Mikołowskiego na lata 2024–2035 zaopiniowano pozytywnie jednak z istotnym zastrzeżeniem opisanym powyżej.

Od niniejszej uchwały Zarządowi Powiatu Mikołowskiego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg