



Uchwała Nr 4200/VI/162/2023

VI Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszęcin projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Koszęcin projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

VI Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego tutejszej Izbie przez Wójta Gminy Koszęcin projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości 78.928.782,05 zł, w tym dochody bieżące w kwocie 65.710.393,00 zł,
- wydatki budżetu w wysokości 81.645.910,23 zł, w tym wydatki bieżące w kwocie 64.924.965,46 zł.

2. Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

3. Przedłożony projekt budżetu określa kwotę planowanego deficytu, który ma wynieść 2.717.128,18 zł oraz wskazuje źródła jego sfinansowania.

4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

Skład Orzekający stwierdza, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że nie zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych w latach 2027 i 2028, czego skutkiem jest, zgodnie z treścią tego przepisu brak możliwości uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy oraz wieloletniej prognozy finansowej (co opisano w odrębnej opinii do projektu wieloletniej prognozy finansowej).

Wobec opisanych wyżej faktów warunkiem, którego spełnienie umożliwi uchwalenie budżetu Gminy na 2024 rok jest podjęcie przez Organy Gminy działań korygujących, zarówno w zakresie planowania budżetowego, jak i w zakresie stanu zadłużenia jednostki, które w efekcie mogłyby doprowadzić do spełnienia relacji opisanej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje, że działania takie muszą uwzględniać wymagania w zakresie realistyczności oraz rzetelności planowania budżetowego.

Analiza złożonego projektu wykazała ponadto potrzebę wniesienia następujących uwag:

- nie określono wszystkich źródeł dochodów
- w § 1 ust. 1 projektu uchwały budżetowej błędnie wskazano kwotę dochodów bieżących
- nie sprecyzowano w jakiej wysokości deficyt budżetu zostanie pokryty przychodami z wolnych środków a w jakiej przychodami z emisji obligacji
- nie ustalono limitu zobowiązań na zaplanowaną w przychodach budżetu emisję obligacji
- brak upoważnienia dla Wójta Gminy do zaciągania zobowiązań na pokrycie przejściowego deficytu budżetu pomimo ustalenia w § 12 projektu uchwały budżetowej limitu zobowiązań na ten cel
- błędnie zredagowano zapis § 13 ust 1 projektu uchwały budżetowej, zgodnie z którym upoważnia się Wójta Gminy do zaciągania kredytów i pożyczek na sfinansowanie deficytu

budżetu zgodnie § 15 uchwały, gdyż §15 uchwały nie dotyczy deficytu budżetu a reguluje kwestię wejścia w życie uchwały budżetowej

- brak jest zgodności pomiędzy danymi wykazanymi w załączniku nr 4 i w załączniku nr 6 w zakresie kwot dotacji na zadania bieżące
- brak jest zgodności pomiędzy danymi wykazanymi w załączniku nr 4 i w załączniku nr 7 w zakresie kwot dotacji na zadania bieżące
- występuje wiele rozbieżności w załączonych objaśnieniach w zakresie kwot, numerów załączników i opisywanego roku.
- nie wyszczególniono środków podlegających szczególnym zasadom wykonywania budżetu w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi oraz środków z Rządowego Funduszu Polski Ład - Fundusz Inwestycji Strategicznych
- dotację dla zakładu budżetowego zaplanowano niezgodnie z przepisami art. 15 ust. 6 ustawy o finansach publicznych (załącznik nr 8 do projektu budżetu).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Gminy Koszęcin na 2024 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Koszęcin przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący VI Składu Orzekającego

Mirosław Cer