



Uchwała Nr 4200/V/135/2023

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 30 listopada 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Rady Miejskiej w Pyskowicach projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 - 2032

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Pyskowice projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2032.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Pyskowice projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2032, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Pyskowicach w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2032.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1-4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów i wynoszą odpowiednio:

- deficyt w wysokości 5.524.532,40 zł,
- przychody w wysokości 7.887.095,80 zł
- rozchody w wysokości 2.362.563,40 zł.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Skład zwraca uwagę, że w latach 2026 -2030 planowany wskaźnik spłat jest na bardzo mało bezpiecznym poziomie co oznacza, że nawet niewielkie pogorszenie wielkości mających wpływ na jego kształtowanie się może skutkować niemożnością uchwalenia budżetu w tym roku. Wielkość wskaźnika wynosi we wskazanym okresie odpowiednio:

	wskaźnik planowany	wskaźnik dopuszczalny
2026	1,29	1,31
2027	1,23	1,25
2028	1,16	1,49
2029	1,10	1,11
2030	1,04	1,99

Dodatkowo Skład Orzekający zwraca uwagę, że plan wielkości służących do wyliczenia tej relacji (dochodów bieżących, wydatków bieżących, dochodów ze sprzedaży majątku) budzi wątpliwości. W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową miasto do planowania szczególnie wydatków bieżących (w niewielkim zakresie również do planowania wydatków bieżących) nie zastosowało wskaźników makroekonomicznych zawartych w Wytycznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw (aktualizacja październik 2023 r.).

Wydatki bieżące w 2025 r. zwiększono w stosunku do 2024 r. o 0,1%, w 2026 r. pozostały praktycznie na niezmiennym poziomie w stosunku do 2025 r. W tym samym czasie dochody bieżące zwiększono odpowiednio o 3,7% oraz 3,3%.

Jak wskazano w objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej: „(...)Wieloletnia Prognoza Finansowej na lata 2024-2032 opracowana została z wykorzystaniem wskaźników makroekonomicznych określonych przez Ministra Finansów w dokumencie „Wytyczne dotyczące

stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw” (aktualizacja z października 2023 r.).(...)” i dalej: „(...) Wydatki bieżące dla roku 2024 omówiono w uzasadnieniu do projektu budżetu miasta na 2024 r. W kolejnych latach prognozy przy planowaniu wysokości wydatków bieżących przyjęto założenie konieczności spełnienia wymogów ustawowych określonych w art. 242 i 243 ustawy o finansach publicznych (wymogów dotyczących: równoważenia wydatków bieżących – dochodami bieżącymi, wskaźników zadłużenia) oraz konieczności zabezpieczenia środków na realizację ustawowych zadań własnych.(...)”

Zastrzeżenia Składu Orzekającego budzi brak merytorycznego odniesienia się do powyższych wielkości w Objasnieniach do projektu WPF. Co więcej, przytoczony powyżej sposób objaśnienia wartości zakładanych wydatków bieżących w kolejnych latach wprost wskazuje na faktyczne podstawy ich przyjęcia. W tym kontekście Skład Orzekający wyraża obawę, że powyższe wydatki bieżące zostały zaplanowane w przedłożonym projekcie prognozy, nie w oparciu o faktyczne wyliczenia i potrzeby miasta, ale z założeniem konieczności spełnienia relacji o której mowa wyżej. Jak wskazano, mimo tak wątpliwego planowania, wskaźnik w latach 2026-2030 jest na bardzo mało bezpiecznym poziomie, co oznacza, że niewielkie wahania którejkolwiek z wielkości mających wpływ na jego kształtowanie się może oznaczać jego niespełnienie. Dla zobrazowania problemu o którym mowa wyżej, Skład Orzekający dokonał własnych wyliczeń relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych przyjmując zwiększenie wydatków bieżących w 2025 r. zaledwie o 1% w stosunku do 2024 r. zł do poziomu 102.967.238 zł. Powyższa korekta prognozy powoduje niespełnienie relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach 2026-2027 oraz w 2029 r.

Skład Orzekający wyraża również opinię, że zaplanowane dochody ze sprzedaży majątku w 2024 r. mogą być trudne do uzyskania i zwraca uwagę, że w latach poprzednich miasto nigdy nie uzyskało dochodów z tego tytułu w wielkości planowanej na 2024 r. W latach 2017-2021 uzyskiwano z tego tytułu kwoty nie przekraczające 4.471.348,32 zł (2020 r.), jedynie w 2022 r. kwota ta znacząco wzrosła do 9.815.238,62 zł, natomiast na 2024 r. zaplanowano kwotę 11.306.000 zł

W okresie objętym wieloletnią prognozą finansową Miasto planuje zaciągnięcie zobowiązania zwrotnego w formie kredytu w kwocie 5.212.309,80 zł. Na koniec 2024 r. planowany dług Miasta wynosi 12.344.793,95 zł, co stanowi 8,6% planowanych dochodów, w kolejnych latach dług Miasta spada. Ostateczna spłata długu nastąpi w 2032 r.

W kontekście powyższych ustaleń dotyczących realistyczności wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający negatywnie ocenia zamiar zaciągania przez miasto w 2024 roku zobowiązań zwrotnych.

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Skład Orzekający wskazuje, że niedokonanie analizy przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej miasta Pyskowice i nieuwzględnienie uwag zawartych w niniejszej opinii skutkować może wszczęciem postępowania nadzorczego i stwierdzeniem nieważności podjętej przez Radę Miejską w Pyskowicach uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2032.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Pyskowice przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia

**Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran**