



Uchwała Nr 4200/IV/172/2023

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 8 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Tworóg projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn.zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Tworóg projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2024 – 2034.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Wójta Gminy Tworóg projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2024 – 2034 stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2024 – 2034 został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej gminy Tworóg na lata 2024 – 2034 opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie dochodów ogółem, wydatków ogółem, wyniku budżetu oraz kwot przychodów i rozchodów.

Zwraca się jednak uwagę, na inną wielkość wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych przyjętych na finansowanie deficytu budżetu roku 2024 niż w projekcie budżetu. Po dokonanej analizie Skład Orzekający przypuszcza, iż prawidłowa będzie kwota wskazana w wieloletniej prognozie finansowej, bowiem wraz z drugim źródłem daje sumę deficytu przyjętą w §3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej oraz w poz. 3 „Wynik budżetu” projektu wieloletniej prognozy finansowej. Skład Orzekający wskazuje na konieczność doprowadzenia obu projektów do wzajemnej zgodności.

Analizując zasadę określoną w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że zarówno w roku 2024 jak i w kolejnych latach prognozy założono osiągnięcie nadwyżki operacyjnej, tym samym spełniając wymóg wynikający z wyżej wskazanego przepisu.

Do obliczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zaciągniętych zobowiązań i relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zastosowano wybrany w 2021 r. zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.) trzyletni okres długości.

Skład Orzekający stwierdza, że w przedstawionej przez Wójta Gminy Tworóg wersji i przy przyjętych tam danych przedstawiona prognoza spłaty kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Wszystkie dotychczas zaciągnięte zobowiązania mają zostać spłacone do 2034 roku.

Skład Orzekający zauważył bardzo wysoką, wynoszącą 60 mln zł na okres objęty wieloletnią prognozą finansową, wysokość proponowanej w §2 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały kwoty przy upoważnieniu dla Wójta Gminy Tworóg do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki, i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Analizy tego upoważnienia dokonano także w powiązaniu z upoważnieniem sformułowanym w ust. 3 tegoż §2, a dotyczącym przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych.

Skład Orzekający zauważył, iż suma planowanych na okres prognozy łącznych nakładów finansowych dla wszystkich przedsięwzięć (bieżących i majątkowych) uchwalanych przez Radę Gminy Tworóg ma być o połowę niższa niż kwota przewidziana w upoważnieniu. Proponuje się zatem rozważenie, czy tak wysoka kwota do samodzielnego zaciągania zobowiązań przez Wójta Gminy i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, jest w ocenie Rady Gminy Tworóg uzasadniona, szczególnie mając na uwadze aktualnie oceniane możliwości finansowe gminy i ewentualne obciążenia w przyszłości wynikające z udzielonego upoważnienia. Zaznaczyć w tym

momencie należy, że wysokość kwoty proponowanej w upoważnieniu przekracza wysokość prognozowanych w kolejnych latach (od 2025 do 2032) jednorocznych budżetów, do których należałoby doliczyć dodatkowo wydatki średnio po ok 6 mln zł (60mln na 10 lat).

Udzielenie upoważnienia i określenie kwoty dla tego upoważnienia jest oczywiście wyłączną kompetencją organu stanowiącego, niemniej jednak należy mieć na uwadze, że korzystanie z takiego upoważnienia skutkuje koniecznością zaplanowania wydatków w budżetach kolejnych lat. Dlatego upoważnienie udzielane na podstawie art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w ocenie Składu, powinno być przeanalizowane pod kątem jak zaciągnięte przez wójta gminy zobowiązania mogą angażować wydatki budżetów lat kolejnych.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych załączono objaśnienia.

W Załączniku Nr 2 dotyczącym przedsięwzięć sugeruje się dokonanie uzupełnienia o określenie celu poszczególnych przedsięwzięć, oraz o dookreślenie jednostki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację lub koordynację wykonywanego przedsięwzięcia (nazwa gminy, to nie jednostka organizacyjna) – do czego zobowiązuje art. 226 ust. 3 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – Skład Orzekający po dokonanej ocenie, na chwilę obecną, nie widzi zagrożeń. Zastrzega się jednak, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących, ocena finansowych możliwości gminy Tworóg może ulec zmianie.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Tworóg przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg