



## Uchwała Nr 4200/IV/175/2023

### IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

#### w Katowicach

z dnia 8 grudnia 2023 r.

#### w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kalety projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

#### § 1.

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kalety projekcie uchwały w sprawie przyjęcia Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2036.

#### § 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Kalety projektu uchwały w sprawie „*uchwały w sprawie przyjęcia Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2036*” stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwały w sprawie przyjęcia Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2036 został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 późn. zm.). Zwraca się uwagę na niewłaściwe określenie przedmiotu uchwały. Rada nie przyjmuje projektu wieloletniej prognozy finansowej, ale uchwała wieloletnią prognozę finansową, co wprost wynika z przepisu art. 230 ust. 6 ustawy o finansach publicznych. Uchwała taka jest decyzją rady o zamieszczonych tam wielkościach, a nie stanowiskiem w sprawie przedstawionego projektu (czy należy go przyjąć, czy nie).

Projekt uchwały w sprawie przyjęcia Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2036 opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej są zgodne z wielkościami przyjętymi w projekcie budżetu na 2024 rok. Niemniej jednak z uwagi na fakt zakwestionowania przez Skład Orzekający wskazanych w projekcie uchwały w sprawie budżetu Miasta Kalety na 2024 rok możliwości sfinansowania planowanego deficytu budżetu miasta w roku 2024 i wydania opinii negatywnych, również projekt uchwały dotyczący wieloletniej prognozy finansowej zostaje oceniony negatywnie.

W Uchwałach IV Składu Orzekającego z dnia 8 grudnia 2023 r. Nr 4200/IV/173/2023 w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Kalety projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok oraz Nr 4200/IV/174/2023 w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej miasta Kalety na 2024 r. przedstawione zostały szczegółowo argumenty przesądzające o powodach wydanych opinii negatywnych. Ze względu na to, że wieloletnia prognoza finansowa obejmuje okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych (art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych) a zgodnie z art. 229 tej ustawy wartości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie jednostki samorządu terytorialnego powinny być zgodne co najmniej w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki samorządu terytorialnego, to w sytuacji negatywnie ocenionej możliwości sfinansowania deficytu roku budżetowego 2024, w kształcie przedstawionym w projekcie budżetu, również projekt uchwały w sprawie przyjęcia Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2036 zaopiniowano negatywnie.

Przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej prognozowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących w całym okresie, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Przedstawiona prognoza spłaty kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Do obliczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zaciągniętych zobowiązań i relacji określonej w ww. art. 243 ust. 1 zastosowano wybrany w 2021 r. zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.) siedmioletni okres długości.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości. Nie opisano jednak powodów prognozowania dochodów i wydatków na poziomie wyższym niż wskaźniki makroekonomiczne opublikowane przez Ministra Finansów w opracowaniu pt. „Wytyczne dotyczące stosowania

jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw Aktualizacja – październik 2023 r.”, gdzie wprost zapisano, że (cyt.) *”Przyjęcie do przygotowania szacunku maksymalnego limitu wydatków innych wskaźników makroekonomicznych od przedstawionych w niniejszych wytycznych wymaga przedstawienia szczegółowego uzasadnienia takiego postępowania.”*

Krótką informacją w objaśnieniach, że (cyt.) *„planuje się wzrost wydatków bieżących na poziomie 106%”* oraz, że przyjęto (cyt.) *„wzrost ogólnych kwot dochodów i wydatków w roku 2024 w oparciu o najbardziej aktualne dane Ministerstwa Finansów oraz szacowanego wskaźnika inflacji publikowanego przez GUS”* nie jest żadnym uzasadnieniem, a jedynie stwierdzeniem faktu.

Wątpliwości Składu Orzekającego budzi także wysoka, wynosząca 40 mln zł, wysokość proponowanej w §2 pkt 2 projektu uchwały kwota przy upoważnieniu dla Burmistrza Miasta Kalety do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy w zakresie działalności bieżącej. Analizy tego upoważnienia dokonano także w powiązaniu z upoważnieniem sformułowanym w §3, a dotyczącym przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych.

Skład Orzekający zauważył, iż suma planowanych na okres prognozy łącznych nakładów finansowych dla wszystkich proponowanych Radzie Miejskiej w Kaletach do uchwalenia przedsięwzięć (bieżących i majątkowych) ma być o ponad połowę niższa niż kwota przewidziana w upoważnieniu. Proponuje się zatem rozważenie, czy tak wysoka kwota do samodzielnego zaciągania zobowiązań przez Burmistrza Miasta i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych, jest w ocenie Rady Miejskiej w Kaletach uzasadniona, szczególnie mając na uwadze, że korzystanie z takiego upoważnienia skutkuje koniecznością zaplanowania wydatków w budżetach kolejnych lat. Z tego względu upoważnienie udzielane na podstawie art. 228 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, w ocenie Składu, powinno być przeanalizowane pod kątem tego, jak zaciągnięte przez Burmistrza zobowiązania mogą angażować wydatki budżetów lat kolejnych. Udzielenie upoważnienia i określenie kwoty przy tym upoważnieniu jest oczywiście wyłączną kompetencją organu stanowiącego i to on decyduje ostatecznie o kształcie tegoż upoważnienia.

Zwraca się ponadto uwagę, że dla przedsięwzięcia z poz. 1.3.2.4 i z poz. 1.3.2.6 wyszczególnionych w Załączniku Nr 2 do projektu uchwały limit zobowiązań jest wyższy niż limit planowanych do poniesienia od 2024 r. wydatków (w tych obu przypadkach wydatki przewidziano wyłącznie w roku 2024, bowiem jest to ostatni rok realizacji przedsięwzięć).

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania – Skład Orzekający po dokonanej ocenie, na chwilę obecną nie widzi zagrożeń. Zastrzega się jednak, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia

zwiększonych wydatków bieżących i po urealnieniu wielkości budżetowych do prawidłowych założeń makroekonomicznych ocena finansowych możliwości miasta Kalety może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie przyjęcia Projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024 – 2036 zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Kalety przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**Przewodniczący IV Składu Orzekającego**  
**Krzysztof Róg**