



Uchwała Nr 4200/V/161/2023

V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Lyski projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Lyski projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Wójta Gminy Lyski projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem. Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.). Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie budżetu zaplanowano:

- dochody ogółem w wysokości 76.334.572,41 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 51.354.814,48 zł,
- wydatki ogółem w wysokości 80.725.874,76 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 53.431.985,68 zł.

2. Zaplanowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.077.171,20 zł. Skład Orzekający ocenił spełnianie relacji o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8. Dodatkowo w art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927) określono, iż w roku 2022 do ustalenia relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych. Możliwość taką przedłużono także na lata 2023-2025, zgodnie z brzmieniem art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 1964). Ze wskazanych przepisów wynika, że w celu zrównoważenia wydatków bieżących budżetu planowane dochody bieżące budżetu można powiększyć o kwotę: nadwyżki z lat ubiegłych, wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, spłat pożyczek udzielonych w latach ubiegłych oraz lokat dokonanych w latach ubiegłych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

W przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Lyski na 2024 rok dochody bieżące zaplanowano w wysokości 51.354.814,48 zł a wydatki bieżące w wysokości 53.431.985,68 zł. Deficyt operacyjny stanowiący różnicę między dochodami a wydatkami bieżącymi wynosi więc 2.077.171,20 zł. Jednocześnie z posiadanych w tutejszej Izbie dokumentów, tj. sprawozdania Rb- NDS o nadwyżce/ deficycie za okres od początku roku do dnia 30 września 2023 r., oraz z budżetu na 2023 r. (po zmianach wg stanu na dzień wydania niniejszej opinii) wynika, że Gmina dysponuje: niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.050.569,80 zł, z czego w przychodach 2023 r. zaplanowano kwotę 563.910,26 zł, wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 2.200.235,73 zł, z czego 1.332.055,00 zł zaplanowano w przychodach 2023 r. oraz kwotą 13.000,00 zł, z czego całość zaangażowano w przychodach 2023 r. W związku z powyższym do dyspozycji w 2024 r. pozostanie kwota 486.659,54 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych oraz 868.180,73 zł z tytułu wolnych środków, co daje łącznie kwotę 1.354.840,27 zł (wobec deficytu operacyjnego wynoszącego 2.077.171,20 zł). Wobec powyższego Skład stwierdza, że projekt budżetu Gminy na 2024 r. nie został sporządzony z zachowaniem zasady określonej w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz

niektórych innych ustaw i Gmina nie dysponuje środkami z których mogłaby pokryć planowany deficyt operacyjny 2024 r., a relacja z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych została przekroczone. W zaistniałej sytuacji Skład Orzekający rozważył brzmienie art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r., poz. 1927) zgodnie z którym „*W latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach*”. Na podstawie uchwał budżetowych Gminy na lata 2022-2023 wraz ze zmianami ustalono, że na dzień 31 grudnia 2022 r. Gmina planowała nadwyżkę operacyjną w wysokości 475.079,17 zł, a w 2023 r. planuje się deficyt operacyjny w wysokości 3.947.513,86 zł. Zgodnie z przedłożonym projektem wieloletniej prognozy finansowej Gminy Lyski na lata 2024-2045 w kolejnych latach Gmina planuje: w 2024 r. deficyt operacyjny w wysokości 2.077.171,20 zł a w 2025 r. nadwyżkę operacyjną w kwocie 541.366,12 zł. Po uwzględnieniu kwot przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 2-5 ustawy o finansach publicznych (zgodnie z przepisami art. 242 ust. 1 ustawy oraz art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw), tj. w 2022 r. - kwota 8.274.627,29 zł, w 2023 r. - kwota 2.390.515,26 zł i w 2024 r. - kwota 1.181.302,35 zł, Skład stwierdza, że spełniony został warunek dopuszczający możliwość przekroczenia relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych, określony w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw.

3. Planowany deficyt ma wynieść 4.391.302,35 zł. Źródłem pokrycia deficytu będą przychody pochodzące z zaciągniętego kredytu w wysokości 3.210.000,00 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych, związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w wysokości 481.550,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 699.752,35 zł.

4. Kwoty zaplanowanych rezerw (ogólnej i celowej na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 122).

5. Projekt jest kompletny, gdyż obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami określonymi w art. 212 ustawy o finansach publicznych.

6. Zakres przewidzianych dla organu wykonawczego upoważnień nie budzi zastrzeżeń.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, projekt uchwały budżetowej Gminy Lyski na 2024 rok zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Wójtowi Gminy Lyski przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca V Składu Orzekającego
Anna Baran