



Uchwała Nr 4200/I/208/2023

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 12 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Wisła projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Bernadeta Dziędziak

 Krystyna Zawiaślak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Burmistrza Miasta Wisła** projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Burmistrz Miasta Wisła przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Miasta Wisła na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1240 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości;
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa przeznaczenie nadwyżki budżetowej na spłatę pożyczek i wykup papierów wartościowych wyemitowanych przez gminę;
4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Skład Orzekający stwierdził jednak w tym dokumencie różnego rodzaju nieprawidłowości i rozbieżności, w związku z tym formułuje poniższe zastrzeżenia oraz zwraca uwagę na konieczność skorygowania tych mankamentów w treści przyszłej uchwały budżetowej. Dotyczy to w szczególności następujących kwestii:
 - zaplanowano przychody w postaci kredytów (w § 2 ust. 2 pkt 2 oraz w zestawieniu przychodów i rozchodów – tabela C) w kwocie 2 mln zł, niezgodnie z regulacją zawartą w art. 89 ust. 1 ww. ustawy, zawierającej upoważnienie dla jednostek samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań finansowych,
 - zaplanowano w ramach dochodów kwotę 818.700 zł, jako środki pochodzące z subwencji ogólnej, co nie znajduje potwierdzenia w informacji Ministra Finansów o rocznych planowanych kwotach poszczególnych części subwencji ogólnej, przyjętych w projekcie ustawy budżetowej na rok 2024. Konsekwencją powyższej nieprawidłowości może być zmiana wyniku budżetu z budżetu nadwyżkowego na budżet deficytowy, z wszystkimi konsekwencjami wynikającymi z takiej zmiany, włącznie z koniecznością sfinansowania ujemnego wyniku, zgodnie z art. 217 ustawy o finansach publicznych,
 - wątpliwości budzi również zaplanowanie wydatków w rozdziale 60013 – Drogi wojewódzkie – w kwocie 20.000 zł (wydatki bieżące) i 44.600 zł (wydatki majątkowe) w świetle braku zaplanowania dochodów na ten cel w aspekcie ew. realizacji powierzonego zadania,
 - w tabeli E dot. dochodów i wydatków w zakresie ochrony środowiska brak wyodrębnienia wydatków majątkowych zgodnie z regulacją zawartą w art. 236 ustawy o finansach publicznych,
 - w projekcie uchwały budżetowej nie wyodrębniono wydatków na budżet obywatelski, pomimo funkcjonującej w obrocie prawnym uchwały Nr XLIV/603/2018 Rady Miasta Wisła z dnia 27 września 2018 r. w sprawie budżetu obywatelskiego Gminy Wisła (Dz. Urz. Woj. Śl. poz. 6115),

- w projekcie uchwały występują różnego rodzaju przypadki nieprawidłowego zastosowania klasyfikacji budżetowej, stosownie do wymogów wynikających z rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 513 z późn. zm.), jak np. w dziale 900 - § 2053, w wydatkach z Rządowego Programu Odbudowy Zabytków - § 6230, czy w tabeli L rozdz. 60016,
 - część zapisów zamieszczonych w projekcie uchwały budżetowej jest całkowicie bezprzedmiotowa i powoduje w istocie brak przejrzystości tego dokumentu, gdyż zawiera kwoty zerowe, co oznacza, że takie poszczególne pozycje nie są planowane, a tym samym nie ma podstaw do ich wykazywania w uchwale. Zapisy o takim charakterze nie powinny być zawarte w treści przyszłej uchwały budżetowej.
5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz.U. z 2023 r. poz. 122);
 6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
 7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Burmistrza Miasta, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.
 8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk