



Uchwała Nr 4200/I/210/2023

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Bernadeta Dziędziak

 Krystyna Zawiaślak

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu** projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok – **z istotnymi zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekt uchwały budżetowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu na 2024 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1240 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2024 rok został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody zostały zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości;
3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanej nadwyżki budżetu oraz wskazuje jej przeznaczenie;
4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
5. Kwota zaplanowanej rezerwy ogólnej spełnia wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
7. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Zarządu Związku, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa;
8. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Dokonując oceny przedłożonego projektu uchwały budżetowej I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach powziął poważne wątpliwości dotyczące ujęcia w projekcie budżetu Związku na 2024 rok, jak również wprowadzenia do projektu wieloletniej prognozy finansowej Związku, nowego zadania inwestycyjnego pn. „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II – Rozwój lokalny mieszkańców w zakresie szerszej realizacji świadczeń zdrowotnych poprzez wykończenie III piętra Szpitala Żywiec”. Wymieniona inwestycja o wartości 12.001.123,00 zł przewidziana jest do realizacji w latach 2024 – 2025. W projekcie budżetu Związku na 2024 rok założono wydatki w dziale 851- Ochrona zdrowia, rozdziale - 85111 Szpitale ogólne, w kwocie 7.001.123,00 zł, a środki na ten cel mają pochodzić Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych – w wysokości 5.000.000,00 zł oraz z wkładu Powiatu Żywieckiego i gmin tegoż powiatu – w kwocie 2.001.123,00 zł. Sygnalizowane wątpliwości wzbudził przede wszystkim fakt, czy to zadanie inwestycyjne mieści się w zakresie działania Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, określonym w jego statucie. W tym celu Skład Orzekający zwrócił się do Związku z prośbą o wyjaśnienie powziętych wątpliwości. W odpowiedzi pisemnej z dnia 28 listopada 2023 r. - sygn.ZM-KO.033.3.03.2023 - Przewodniczący Zarządu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu wyjaśnił m.in., że cyt.: *„Inwestycja ta wpisuje się w zadanie własne powiatu i gmin związane z ochroną zdrowia (tj. odpowiednio art. 4 ust. 1 pkt 2 o samorządzie powiatowym oraz art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o*

samorządzie gminnym), jak również stanowi realizację zadania statutowego Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu określonego w § 7 ust. 1 pkt 3 Statutu Związku tj. działania na rzecz rozwoju lokalnego i obszarów wiejskich w ramach programów współfinansowanych z funduszy Unii Europejskiej i innych funduszy pomocowych, z jednoczesnym zadaniem Związku pozyskiwania środków pieniężnych oraz dysponowania nimi na potrzeby tego zadania (§ 7 ust. 2 Statutu Związku)”.

Z treści powyższego pisma wynika również, że Rada Powiatu Żywieckiego w dniu 30 października 2023 r. podjęła uchwałę w sprawie powierzenia przez Powiat Żywiecki Związkowi Międzygminnemu ds. Ekologii w Żywcu wykonania zadania publicznego pn. ”Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”. Uchwała ta stanowi mi.in., że szczegółowe zasady realizacji powierzonego zadania, w tym także wzajemne rozliczenia finansowe, zostaną określone w porozumieniu zawartym pomiędzy Powiatem Żywieckim a Związkiem Międzygminnym ds. Ekologii w Żywcu.

Z kolei w dniu 7 listopada 2023 r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu podjęło uchwałę wyrażającą wolę przejęcia do realizacji przez Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu od Powiatu Żywieckiego zadania publicznego pn.: ”Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”.

Biorąc pod uwagę zgromadzone w sprawie dokumenty oraz uzyskane wyjaśnienia I Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym projekcie budżetu Związku na rok 2024, jednakże wraz ze sformułowaniem bardzo istotnych zastrzeżeń, dotyczących zaplanowania w projekcie budżetu Związku współfinansowania zadania „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II – Rozwój lokalny mieszkańców w zakresie szerszej realizacji świadczeń zdrowotnych poprzez wykończenie III piętra Szpitala Żywiec”.

Skład podkreśla, że każdy wydatek dokonywany ze środków publicznych musi spełniać szereg wymogów, w tym przede wszystkim winien być dokonywany zgodnie z kryterium jego legalności. Wynika to przede wszystkim z zasady legalności wydatków publicznych sformułowanej w art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), zgodnie z którą jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Z kolei art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) stanowi, że w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne, a zgodnie z art. 64 ust. 5 tej ustawy do związków międzygminnych stosuje się odpowiednio art. 8 ust. 2-5 i art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Bardzo istotny w tym zakresie jest przepis art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym gmina (w tym przypadku związek) może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu, czy innych jednostek samorządu terytorialnego na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego. Warunkiem przejmowania takich zadań jest bez wątpienia zgodność przejmowanego zadania z zadaniami związku. Podstawowym aktem regulującym funkcjonowanie związku międzygminnego jest statut związku, zawierający enumeratywnie wskazane elementy, wyspecyfikowane w art. 67 ust. 2 ustawy z dnia 8

marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Jednym z takich elementów jest określenie zadań związku. Zadania Związku Między Gminnego ds. Ekologii w Żywcu zostały określone w § 7 Statutu tegoż Związku (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2005 r. Nr 140 poz. 3484 wraz z późn. zm.). Wśród sformułowanych w tym przepisie statutu zadań Związku nie figurują zadania z zakresu ochrony zdrowia. Nie jest nim, w ocenie Składu, zadanie wskazane przez Przewodniczącego Zarządu Związku zamieszczone w § 7 ust. 1 pkt 3 statutu Związku.

Tym samym Skład sygnalizuje, poważne wątpliwości co do ujęcia w projektowanym budżecie i wieloletniej prognozie finansowej Związku wydatków finansujących zadanie pn. „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”, w aspekcie przywołanych regulacji prawnych.

Dodatkowo Skład wskazuje, że tut. Izba została poinformowana w dniu 13 grudnia 2023 r. przez Wydział Nadzoru Prawnego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach o wydanych rozstrzygnięciach nadzorczych Wojewody Śląskiego w przedmiocie stwierdzenia nieważności następujących uchwał:

- uchwały Nr LIV/537/2023 Rady Powiatu w Żywcu z dnia 30 października 2023 r. w sprawie powierzenia przez Powiat Żywiecki Związkowi Międzygminnemu ds. Ekologii w Żywcu wykonania zadania publicznego pn.: „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”,
- uchwały Nr LIV/538/2023 Rady Powiatu w Żywcu z dnia 30 października 2023 r. w sprawie powierzenia przez Powiat Żywiecki Miastu Żywiec wykonania zadania publicznego pn.: „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap III”.

Ponadto w piśmie tym przekazano informację, że Wojewoda Śląski wszczął postępowanie nadzorcze dotyczące uchwały Nr XXXIII/215/2023 Zgromadzenia Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu z dnia 7 listopada 2023 r. w sprawie przejęcia do realizacji przez Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu od Powiatu Żywieckiego zadania publicznego pn.: „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”.

Biorąc pod uwagę przytoczone wyżej regulacje prawne oraz informacje przekazane z Wydziału Nadzoru Prawnego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach - Skład Orzekający sygnalizuje konieczność ponownej weryfikacji tej części projektu budżetu Związku, pod kątem uwzględnienia kryterium legalności finansowania przedmiotowego zadania w aspekcie podjętych rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Śląskiego. Równocześnie Skład przypomina, że treść przyszłej uchwały budżetowej, przyjętej przez Zgromadzenie Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, będzie przedmiotem badania nadzorczego przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w trybie określonym w ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Zarząd Związku jest obowiązany

przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu – Zgromadzeniu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego
Tadeusz Stawowczyk