



## **Uchwała Nr 4200/I/211/2023**

### **I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**

**w Katowicach**

**z dnia 14 grudnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący      Tadeusz Stawowczyk

Członkowie            Bernadeta Dziędziak

                              Krystyna Zawiślak

**uchwała, co następuje:**

#### **§ 1.**

Wydaje się **pozytywną** opinię o przedłożonym przez **Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu** projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej – **z istotnymi zastrzeżeniami** zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej opinii.

#### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie:**

Zarząd Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 w związku z art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej został opracowany w formie projektu uchwały Zgromadzenia Związku w sprawie wieloletniej prognozy finansowej;
2. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych oraz z przepisami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 83);
3. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej zawarto dane określone zgodnie z art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
4. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu, związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Związku;
5. Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu zasady, o której mowa w art. 242 powołanej na wstępie ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
6. Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
7. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wykazano przedsięwzięcia, zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226 ust. 3 i ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
8. W prognozie zawarto upoważnienia dla Zarządu Związku sformułowane na podstawie art. 228 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych;
9. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, w myśl regulacji zawartej w art. 226 ust. 2a ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości zawierające informacje, o których mowa w art. 226 ust. 1 tej ustawy.

Dokonując oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach powziął poważne wątpliwości dotyczące wprowadzenia do projektu wieloletniej prognozy finansowej Związku, w ramach przedsięwzięć (jak również ujęcia w projekcie budżetu Związku na 2024 rok) nowego zadania inwestycyjnego pn. „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II – Rozwój lokalny mieszkańców w zakresie szerszej realizacji świadczeń

zdrowotnych poprzez wykończenie III piętra Szpitala Żywiec”. Wymieniona inwestycja o wartości 12.001.123,00 zł przewidziana jest do realizacji w latach 2024 – 2025. Sygnalizowane wątpliwości wzbudził przede wszystkim fakt, czy to zadanie inwestycyjne mieści się w zakresie działania Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, określonym w jego statucie. W tym celu Skład Orzekający zwrócił się do Związku z prośbą o wyjaśnienie powziętych wątpliwości. W odpowiedzi pisemnej z dnia 28 listopada 2023 r. - sygn.ZM-KO.033.3.03.2023 - Przewodniczący Zarządu Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu wyjaśnił m.in., że cyt.: „*Inwestycja ta wpisuje się w zadanie własne powiatu i gmin związane z ochroną zdrowia (tj. odpowiednio art. 4 ust. 1 pkt 2 o samorządzie powiatowym oraz art. 7 ust. 1 pkt 5 ustawy o samorządzie gminnym), jak również stanowi realizację zadania statutowego Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu określonego w § 7 ust. 1 pkt 3 Statutu Związku tj. działania na rzecz rozwoju lokalnego i obszarów wiejskich w ramach programów współfinansowanych z funduszy Unii Europejskiej i innych funduszy pomocowych, z jednoczesnym zadaniem Związku pozyskiwania środków pieniężnych oraz dysponowania nimi na potrzeby tego zadania (§ 7 ust. 2 Statutu Związku)*”.

Z treści powyższego pisma wynika również, że Rada Powiatu Żywieckiego w dniu 30 października 2023 r. podjęła uchwałę w sprawie powierzenia przez Powiat Żywiecki Związkowi Międzygminnemu ds. Ekologii w Żywcu wykonania zadania publicznego pn. „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”. Uchwała ta stanowi m.in., że szczegółowe zasady realizacji powierzonego zadania, w tym także wzajemne rozliczenia finansowe, zostaną określone w porozumieniu zawartym pomiędzy Powiatem Żywieckim a Związkiem Międzygminnym ds. Ekologii w Żywcu.

Z kolei w dniu 7 listopada 2023 r. Zgromadzenie Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu podjęło uchwałę wyrażającą wolę przejścia do realizacji przez Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu od Powiatu Żywieckiego zadania publicznego pn.: „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”.

Biorąc pod uwagę zgromadzone w sprawie dokumenty oraz uzyskane wyjaśnienia I Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej Związku, jednakże wraz ze sformułowaniem bardzo istotnych zastrzeżeń, dotyczących zaplanowania w tym projekcie realizacji przedsięwzięcia pn.: „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II – Rozwój lokalny mieszkańców w zakresie szerszej realizacji świadczeń zdrowotnych poprzez wykończenie III piętra Szpitala Żywiec”. Skład podkreśla, że każdy wydatek dokonywany ze środków publicznych musi spełniać szereg wymogów, w tym przede wszystkim winien być dokonywany zgodnie z kryterium jego legalności. Wynika to przede wszystkim z zasady legalności wydatków publicznych sformułowanej w art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), zgodnie z którą jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. Z kolei art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) stanowi, że w celu wspólnego

wykonywania zadań publicznych gminy mogą tworzyć związki międzygminne, a zgodnie z art. 64 ust. 5 tej ustawy do związków międzygminnych stosuje się odpowiednio art. 8 ust. 2-5 i art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym. Bardzo istotny w tym zakresie jest przepis art. 8 ust. 2a ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym gmina (w tym przypadku związek) może wykonywać zadania z zakresu właściwości powiatu, czy innych jednostek samorządu terytorialnego na podstawie porozumień z tymi jednostkami samorządu terytorialnego. Warunkiem podejmowania takich zadań jest bez wątpienia zgodność podejmowanego zadania z zadaniami związku. Podstawowym aktem regulującym funkcjonowanie związku międzygminnego jest statut związku, zawierający enumeratywnie wskazane elementy, wyspecyfikowane w art. 67 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Jednym z takich elementów jest określenie zadań związku. Zadania Związku Między Gminnego ds. Ekologii w Żywcu zostały określone w § 7 Statutu tegoż Związku (Dz. Urz. Woj. Śl. z 2005 r. Nr 140 poz. 3484 wraz z późn. zm.). Wśród sformułowanych w tym przepisie statutu zadań Związku nie figurują zadania z zakresu ochrony zdrowia. Nie jest nim, w ocenie Składu, zadanie wskazane przez Przewodniczącego Zarządu Związku zamieszczone w § 7 ust. 1 pkt 3 statutu Związku.

Tym samym Skład sygnalizuje poważne wątpliwości co do ujęcia w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognoz finansowej Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu - w ramach przedsięwzięć - wydatków finansujących zadanie pn. „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”, w aspekcie przywołanych wyżej regulacji prawnych.

Dodatkowo Skład wskazuje, że tutaj Izba została poinformowana w dniu 13 grudnia 2023 r. przez Wydział Nadzoru Prawnego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach o wydanych rozstrzygnięciach nadzorczych Wojewody Śląskiego w przedmiocie stwierdzenia nieważności następujących uchwał:

- uchwały Nr LIV/537/2023 Rady Powiatu w Żywcu z dnia 30 października 2023 r. w sprawie powierzenia przez Powiat Żywiecki Związkowi Międzygminnemu ds. Ekologii w Żywcu wykonania zadania publicznego pn.: „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”,
- uchwały Nr LIV/538/2023 Rady Powiatu w Żywcu z dnia 30 października 2023 r. w sprawie powierzenia przez Powiat Żywiecki Miastu Żywiec wykonania zadania publicznego pn.: „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap III”.

Ponadto w piśmie tym przekazano informację, że Wojewoda Śląski wszczął postępowanie nadzorcze dotyczące uchwały Nr XXXIII/215/2023 Zgromadzenia Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu z dnia 7 listopada 2023 r. w sprawie przejęcia do realizacji przez Związek Międzygminny ds. Ekologii w Żywcu od Powiatu Żywieckiego zadania publicznego pn.: „Przystosowanie III piętra Szpitala Żywiec do udzielania świadczeń zdrowotnych – etap II”.

Biorąc pod uwagę przytoczone wyżej regulacje prawne oraz informacje przekazane z Wydziału Nadzoru Prawnego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach - Skład Orzekający sygnalizuje konieczność ponownej weryfikacji tej części projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku, pod kątem uwzględnienia kryterium legalności finansowania przedmiotowego zadania w aspekcie podjętych rozstrzygnięć nadzorczych Wojewody Śląskiego. Równocześnie Skład przypomina, że treść przyszłej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przyjętej przez Zgromadzenie Związku Międzygminnego ds. Ekologii w Żywcu, będzie przedmiotem badania nadzorczego przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w trybie określonym w ustawie z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325).

Z powyżej przytoczonych względów zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 3 zdanie drugie, w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, niniejsza opinia winna zostać opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2023 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Przewodniczący I Składu Orzekającego**  
**Tadeusz Stawowczyk**