



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w Katowicach

ul. Grabowa 3
40-172 KATOWICE

e-mail: katowice@rio.gov.pl
NIP 954 10 26 139

tel. 0 32 60 44 900
fax 0 32 60 44 901

Znak: WA-023/112/23

Katowice, dnia 5 grudnia 2023 r.

Pani
Katarzyna Rokowska-Szyroki
Dyrektor
Wodzisławskiego Centrum Kultury
w Wodzisławiu Śląskim

W odpowiedzi na wniosek z dnia 6 października 2023 r. dotyczący zawierania umów wykraczających poza rok budżetowy przez dyrektora instytucji kultury, wyjaśniam.

Całość zagadnień związanych z organizowaniem i prowadzeniem działalności kulturalnej, w tym przez jednostki samorządu terytorialnego, regulują przepisy ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (Dz. U. z 2020 r. poz. 194 z późn. zm.). Stosownie do art. 9 tej ustawy, prowadzenie działalności kulturalnej jest zadaniem własnym jednostek samorządu terytorialnego o charakterze obowiązkowym, które w celu realizacji tego zadania tworzą samorządowe instytucje kultury, dla których prowadzenie takiej działalności jest podstawowym celem statutowym.

Organizator zapewnia instytucji kultury środki niezbędne do rozpoczęcia i prowadzenia działalności kulturalnej oraz do utrzymania obiektu, w którym ta działalność jest prowadzona (art. 12). Istotne jest to, że instytucja kultury z chwilą wpisu do rejestru uzyskuje osobowość prawną (art. 14 ust. 1) i jako taka staje się całkowicie odrębnym od gminy podmiotem prawa, z własnym majątkiem, środkami trwałymi, przychodami, kosztami, zobowiązaniami i planem finansowym, podmiotem prowadzącym samodzielną gospodarkę w ramach posiadanych środków, kierującym się przy tym zasadami efektywności ich wykorzystania (art. 27). Istotne jest, że w myśl art. 14 ust. 2 wyżej wymienionej ustawy organizator (tu: jednostka samorządu terytorialnego) nie odpowiada za zobowiązania instytucji kultury, za wyjątkiem sytuacji określonych w art. 24 i 25 tej ustawy.

Instytucja kultury prowadzi gospodarkę finansową zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

Na podstawie powołanych przepisów ustawy o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej, samorządowa instytucja kultury jest niezależna od organizatora w kwestii gospodarki finansowej. Tym samym do zaciągania zobowiązań nie znajdują zastosowania przepisy art. 228 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którymi organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy.

W ocenie Izby, zakres upoważnień, wynikający z zacytowanego artykułu nie odnosi się do instytucji kultury. Mając na uwadze wyżej wymienione przepisy, należy uznać, że we wszystkich kwestiach związanych z zaciąganiem zobowiązań przez instytucję kultury, decyzje w tym zakresie podejmuje jej kierownik.

Prezentowane stanowisko przedstawia pogląd Izby w sprawie objętej zapytaniem i nie ma charakteru prawnie wiążącego.

Z up. Prezesa Izby
Naczelnik Wydziału Informacji Analiz i Szkoleń

Elektronicznie podpisany przez Agata Barbara Syguda