



Uchwała Nr 4200/III/284/2023

III Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 14 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Radlina projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radlin na lata 2024 - 2038

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z zastrzeżeniami** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Radlina projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radlin na lata 2024 - 2038.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Radlina projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Radlin na lata 2024 - 2038, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej uchwały Rady Miejskiej w Radlinie w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej obejmującej lata 2024 -2038.

Projekt ten zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2024 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Dochody i wydatki bieżące na lata objęte prognozą ustalone zostały przy zachowaniu relacji, o której mowa w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w 2025 r. Miasto nie spełnia wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych. Planowany wskaźnik spłat zobowiązań jest w tym roku wyższy od wskaźnika dopuszczalnego i wynosi 7,73% wobec wskaźnika dopuszczalnego na poziomie 6,76%. Przy wydawaniu opinii Skład wziął pod uwagę brzmienie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1964), zgodnie z którym relacja ograniczająca wysokość spłaty zobowiązań jednostki samorządu terytorialnego, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych może być niezachowana w latach 2023-2025 w przypadku, gdy prognozowana łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec danego roku nie przekroczy 100% planowanych dochodów ogółem tej jednostki w tym roku budżetowym, pomniejszonych o planowane kwoty dotacji i środków o podobnym charakterze oraz powiększonych o przychody z tytułów określonych w art. 217 ust. 2 pkt 4-8 ustawy nieprzeznaczone na sfinansowanie deficytu budżetowego. Zgodnie z wyliczeniem Składu Orzekającego dług jednostki obliczony według wskazanego przepisu wynosi na koniec 2025 r. 64,66%.

Dodatkowo Skład zwraca uwagę, że w roku 2024 i latach 2026-2027 r. relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych ta jest na bardzo mało bezpiecznym poziomie. Różnica pomiędzy wskaźnikiem spłaty a wskaźnikiem dopuszczalnym wynosi odpowiednio:

- w 2024 r. - 0,29 pkt%
- w 2026 r. - 0,06 pkt%
- w 2027 r. -1,06 pkt%

Skład zwraca uwagę, że aby relacja ta została zachowana, co warunkuje możliwość uchwalenia budżetów w latach kolejnych, konieczne będzie uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na zakładanym poziomie. Zatem wskazuje się na konieczność stałego monitorowanie wielkości mających wpływ na kształtowanie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w 2024 r. i latach następnych i wnosi następujące zastrzeżenia w tym zakresie. Projekt zakłada w roku 2025 i w latach następnych zbyt optymistyczne prognozowanie wielkości nadwyżek operacyjnych wynoszące ok. 9- 10 mln zł w sytuacji gdy w latach ubiegłych uzyskiwane nadwyżki operacyjne kształtowały się na poziomie ok. 2 – 5 mln zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę na wysokość planowanego długu, który zgodnie z założeniami przedłożonego projektu ma wynosić odpowiednio na koniec: 2024 r. – 54,9%, 2025 r. – 56,0%, 2026 r. – 50,2% w stosunku do planowanych dochodów ogółem. W kolejnych latach zadłużenie Gminy ma ulegać dalszemu zmniejszeniu. Nominalnie wysokość długu ma zmniejszać się od końca 2025 roku. W ocenie Składu Orzekającego planowane zadłużenie Gminy należy uznać jako wysokie. Wobec zamiaru zaciągania przez Miasto w latach 2024 - 2025 zobowiązań zwrotnych, szczegółowa ocena w tym zakresie zostanie wyrażona w opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, a następnie w opinii o możliwości spłaty zobowiązań.

Upoważnienia dla Burmistrza Radlina do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych zostały prawidłowo określone.

Przedłożone do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia zasadniczo nie budzą zastrzeżeń jednak nie odnoszą się do możliwości uzyskania tak wysokich nadwyżek operacyjnych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Radlina przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od daty doręczenia.

Przewodnicząca
III Składu Orzekającego
Teresa Jarczyk