



Uchwała Nr 4/I/2024
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach
z dnia 4 stycznia 2024 r.

w sprawie uchwały Nr LXII/555/2023 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie: przyznania dotacji celowej z budżetu Gminy dla Parafii p.w. Najdroższej Krwi Pana Jezusa Chrystusa w Bystrej

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LXII/555/2023 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie przyznania dotacji celowej z budżetu Gminy dla Parafii p.w. Najdroższej Krwi Pana Jezusa Chrystusa w Bystrej z powodu istotnego naruszenia art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.), art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (dz. U. Nr 40 z późn. zm.) oraz art. 44 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) w zw. z art. 2 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. Nr 887 z 2023 r. z późn. zm.) polegającego na udzieleniu dotacji celowej bez upoważnienia ustawowego.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXII/555/2023 Rady Gminy Wilkowice z dnia 29 listopada 2023 r. w sprawie: przyznania dotacji celowej z budżetu Gminy dla Parafii p.w. Najdroższej Krwi Pana Jezusa Chrystusa w Bystrej., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 6 grudnia 2023 roku.

W dniu 28 grudnia 2023 roku Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności tej uchwały, o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 powołanej na wstępie ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych. W postępowaniu uczestniczyli przedstawiciele Gminy: pan Janusz Zemanek – Wójt Gminy Wilkowice, pan Marcin Kwiatek – Przewodniczący Rady Gminy Wilkowice oraz pani Aleksandra Kastelik – Skarbnik Gminy Wilkowice.

Prowadząc postępowanie nadzorcze, Kolegium Izby stwierdziło w badanej uchwale istotne naruszenie prawa, określone w §1 niniejszej uchwały. Przedmiotowe rozstrzygnięcie zapadło na tle następującego stanu faktycznego i prawnego sprawy.

W § 1 badanej uchwały Rada Gminy Wilkowice udzieliła dla Parafii p.w. Najdroższej Krwi Pana Jezusa Chrystusa w Bystrej dotacji w kwocie 90.000 zł z przeznaczeniem na prace związane z budową kolumbarium na cmentarzu parafialnym. § 2 uchwały wskazuje ujęcie środków w planie wydatków budżetu Gminy Wilkowice na 2023 rok w pozycji: Dział 710 – Działalność usługowa Rozdział 71035 – Cmentarze Paragraf 6230 – Dotacja celowa z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych. Kolejny paragraf ustala, że szczegółowe warunki udzielenia dotacji celowej i zasady rozliczenia środków określone zostaną w umowie zawartej pomiędzy Gminą Wilkowice a beneficjentem. Paragrafy 3 i 4 powierzają wykonanie uchwały Wójtowi Gminy i ustalają jej wejście w życie z dniem podjęcia.

Mając na względzie zasadę praworządności określoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, co oznacza m.in., że wszelkie działania administracji muszą mieć swoją podstawę prawną. Jako podstawę podjęcia uchwały Rada Gminy Wilkowice wskazała tylko art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Z przepisu tego jednoznacznie wynika, iż zawarte w nim upoważnienie dla rady gminy odnosi się do spraw zastrzeżonych ustawami do jej właściwości, a więc nie może stanowić samoistnej podstawy prawnej do wydania aktu prawnego lecz wymaga istnienia konkretnego przepisu rangi ustawowej, który wyraźnie upoważniałby ją do wskazanego w nim działania. W badanej uchwale byłby to przepis, który pozwalałby na udzielenie przez radę gminy dotacji związkowi wyznaniowemu na zarządzany przez niego cmentarz. Ponadto dokonywanie wydatków budżetowych uzależnione jest od wyraźnej regulacji danej materii przepisami prawa, albowiem w myśl art. 44 ust. 2 powyżej wskazanej ustawy o finansach publicznych jednostki sektora finansów publicznych dokonują wydatków zgodnie z przepisami dotyczącymi poszczególnych rodzajów wydatków. W myśl art. 7 ust. 1 pkt 13 ustawy o samorządzie gminnym do zadań własnych gminy należą sprawy z zakresu cmentarzy gminnych. Utrzymanie cmentarzy, uregulowane jest zaś

ustawą z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. Nr 887 z 2023 r. z późn. zm.). W myśl art. 2 ust. 1 tej ustawy utrzymanie cmentarzy komunalnych i zarządzanie nimi należy do właściwych wójtów (burmistrzów, prezydentów miast), na których terenie cmentarz jest położony, natomiast ust. 2 tego przepisu mówi, że utrzymanie cmentarzy wyznaniowych i zarządzanie nimi należy do związków wyznaniowych. Ponadto zgodnie z art. 43 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. Nr 1966 z 2023 r. z późn. zm.) inwestycje sakralne i kościelne są finansowane ze środków własnych kościelnych osób prawnych. Z przepisów tych wynika, że utrzymanie cmentarzy wyznaniowych, zarządzanie nimi, jak również inwestycje kościelne nie mieszczą się w zakresie zadań własnych gminy oraz że brak było podstawy prawnej do udzielania przez Gminę dotacji na budowę kolumbarium na cmentarzu wyznaniowym.

W trakcie badania nadzorczego przedstawiciele Gminy Wilkowice udzielali wyjaśnień, jednakże nie wskazali przepisu ustawowego, innego aniżeli art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym mogli przekazać dotację na budowę kolumbarium parafii katolickiej. Poinformowali oni także, że nie podjęto uchwały Rady Gminy o której mowa w art. 221 ustawy o finansach publicznych, na podstawie której mogłaby zostać udzielona dotacja na cele publiczne dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych.

Mając na uwadze powyżej opisany stan faktyczny i prawny Kolegium Izby stwierdziło nieważność badanej uchwały określonej w § 1 niniejszej uchwały.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej