



Uchwała Nr 4200/I/24/2024

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 16 stycznia 2024 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pszczyna wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 10, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawisłak

 Bernadeta Dziędziak

uchwala, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu **Gminy Pszczyna**, wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań – z zastrzeżeniami zawartymi w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęły uchwały Rady Miejskiej w Pszczynie z dnia 19 grudnia 2023 r.:

- Nr LXVI/823/23 w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Pszczyna,
- Nr LXVI/822/23 w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Pszczyna na 2024 rok.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) regionalna izba obrachunkowa - na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - przedstawia opinię w sprawie prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy.

Po analizie treści przedłożonych uchwał I Skład Orzekający zważył, co następuje:

Prawidłowość planowanej kwoty długu Gminy Pszczyna, sporządzonej na okres obejmujący lata 2024-2033, Skład Orzekający ocenił w szczególności pod kątem spełniania relacji określonej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Na podstawie danych wynikających z przedłożonych uchwał Skład Orzekający stwierdził, że prognoza kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego została przyjęta na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. Ostateczna spłata długu gminy ma nastąpić w 2032 roku. Najwyższy poziom zadłużenia tej jednostki samorządu terytorialnego w wysokości 104.097.448,14 zł jest prognozowany w 2024 r. i ma stanowić 31,1 % dochodów ogółem budżetu w tym roku (34,7 % dochodów bieżących).

Skład Orzekający postanowił wydać pozytywną opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Pszczyna, jednakże uwarunkowaną zastrzeżeniami. Wynikają one przede wszystkim z faktu, iż uchwalony budżet na rok 2024 zakłada sprzedaż papierów wartościowych na kwotę 33.000.000,00 zł, co spowoduje dalszy wzrost kwoty długu o kwotę ponad 21 mln zł w stosunku do przewidywanego wykonania tej wielkości na koniec roku 2023. W ocenie Składu, rozchody związane ze spłatą zadłużenia oraz wydatki na obsługę długu w kolejnych latach będą istotnym obciążeniem dla kolejnych budżetów gminy. Ponadto pomimo, że prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem obligatoryjnej relacji, o której mowa w art. 243 wyżej powołanej ustawy o finansach publicznych, to jednak relacja ta jest na bardzo mało bezpiecznym poziomie, a realistyczność danych służących do jej wyliczenia budzi zastrzeżenia, co zostało już wcześniej wskazane w odrębnej opinii o przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej. Z powyższych względów Skład Orzekający wskazuje na konieczność prowadzenia bardzo odpowiedzialnej działalności przez organy gminy i podejmowanie skutecznych działań zmierzających do ograniczania poziomu zadłużenia, a tym samym umożliwiających niezakłócone realizowanie zadań publicznych.

Skład podkreśla również, że istotną okolicznością wpływającą na kształtowanie się aktualnej sytuacji finansowej jednostki będą dane obrazujące zrealizowanie budżetu Gminy w 2023 roku, które mogą istotnie wpłynąć na wyliczenie relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe okoliczności Skład Orzekający uznał, że planowana kwota długu, w okresie objętym prognozą, aktualnie kształtuje się na poziomie zapewniającym przestrzeganie

obowiązujących przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki. Skład zaznacza jednak, że dane wykazywane w poszczególnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową, obejmującą również kwotę długu gminy, winny być każdorazowo weryfikowane z uwzględnieniem ustawowego wymogu realistyczności, stosownie do regulacji zawartej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, I Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała winna zostać opublikowana w terminie 7 dni od daty otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk