

Znak: WA-0250/46/10

Katowice, dnia 30 czerwca 2010 r.

**Szanowny Pan  
Andrzej Płonka  
Starosta Powiatu  
w Bielsku-Białej**

W odpowiedzi na wniosek z dnia 23 kwietnia 2010 r. informuję, że na podstawie art. 25 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004 roku o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1632 z późn. zm.) organy administracji samorządowej są uprawnione do zlecenia określonym podmiotom spoza sektora finansów publicznych realizacji zadania z zakresu pomocy społecznej i udzielania dotacji na sfinansowanie lub dofinansowanie realizacji tego zadania. Jest to możliwe w oparciu o wymogi ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. Nr 96, poz. 873 z późn. zm.) (w związku z art. 221 ustawy z 27 sierpnia 2009 rok o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.)). Podstawowym warunkiem zlecenie zadania w oparciu o ww. przepisy jest przeprowadzenie konkursu ofert. W ogłoszeniu otwartego konkursu ofert organ administracji powinien zawrzeć informację m.in. o wysokości środków publicznych przeznaczonych na realizację tego zadania.

Określając wysokość środków przeznaczonych na realizację zadania z zakresu pomocy społecznej, zlecanego organizacjom pozarządowym w rozumieniu ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, należy mieć na względzie treść art. 65 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej. Kierując osoby tego wymagające do domu pomocy społecznej, który nie jest prowadzony (tu:) przez starostę należy stosować odpowiednio przepisy obowiązujące w stosunku do publicznych domów pomocy. Podstawowym wyznacznikiem wysokości środków jakie winny być przeznaczone na osobę kierowaną do ośrodka pomocy społecznej jest średni miesięczny koszt utrzymania o którym mowa w art. 60 ust. 2 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej. Wskaźnik ten stanowi również podstawę do określenia indywidualnej odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej (oraz wyliczenia dotacji, jaką otrzymuje powiat z budżetu państwa w związku z realizacją przedmiotowego zadania).

Jednocześnie na uwagę zasługuje art. 61 ustawy o pomocy społecznej, określający zasady uiszczania tych odpłatności, wraz z możliwością obciążania kosztami innych osób zobowiązanych w dalszej kolejności do ich wnoszenia w konkretnej sytuacji oraz możliwością stosowania zwolnień.

Nie ulega również wątpliwości, że organ administracji publicznej w związku z powyższym jest zobowiązany do wnoszenia opłat w sytuacjach, o których mowa w ust. 2a i 3 art. 61 wskazanej wyżej ustawy. Nie wydaje się również aby kwota odpowiadająca wskazanemu średniemu miesięcznemu kosztowi utrzymania stanowiła maksymalną wysokość, która ograniczałaby organ administracji publicznej w realizacji zadania własnego z zakresu pomocy społecznej.

Odnosnie sytuacji przedstawionej w piśmie, warto zwrócić uwagę na regulacje art. 16 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, a w szczególności na treść ust. 1 tego artykułu, określającego zasady realizacji zleconego zadania, w tym obowiązek realizacji tego zadania w oparciu o zawartą umowę.

Powiat może dofinansować zadania bieżące niepublicznych domów pomocy społecznej w drodze dotacji, zgodnie z przepisami art. 221 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych i art. 25 ustawy o pomocy społecznej. Zgodnie z art. 221 ust. 1 ustawy o finansach publicznych) dotacja celowa może być przeznaczana również na zadania inwestycyjne realizowane przez podmioty spoza sektora finansów publicznych na podstawie zlecenia realizacji zadań publicznych. Zakres zlecanego zadania powinien być określony w ogłoszeniu o konkursie, w ofercie realizacji tego zadania, która zawiera również harmonogram.