



Uchwała Nr 13/III/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 1 lutego 2024 r.

w sprawie uchwały Nr LIX/417/2023 Rady Gminy Ujszoły z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie na 2023 rok

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwala**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **naruszenie prawa** w uchwale Nr LIX/417/2023 Rady Gminy Ujszoły z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie na 2023 rok, polegające na naruszeniu przepisów art. 211 ust. 1 i 5 i art. 236 ust. 1 i 2 w związku z art. 214 pkt 1 i art. 237 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.), poprzez uchwalenie w załącznikach Nr 5, 8, 9 i 10 do ww. uchwały kwot wydatków w wysokościach niezgodnych z planem budżetu, jak poniżej:

- 1) Zał. Nr 5 - podziałka klasyfikacji budżetowej:
 - a) 851/85153/§4170 – uchwalono: 3.000,00 zł, prawidłowo winno być: 0,00 zł,
 - b) 851/85153/§4210 – uchwalono: 2.000,00 zł, prawidłowo winno być: 1.968,00 zł,
 - c) 851/85153/§4300 – uchwalono: 3.000,00 zł, prawidłowo winno być: 6.032,00 zł,
 - d) 851/85154/§4170 – uchwalono: 30.000,00 zł, prawidłowo winno być: 26.800,00 zł,
 - e) 851/85154/§4210 – uchwalono: 5.000,00 zł, prawidłowo winno być: 8.160,00 zł,
 - f) 851/85154/§4300 – uchwalono: 30.717,86 zł, prawidłowo winno być: 41.957,86 zł,
 - g) 851/85154/§4700 – uchwalono: 5.000,00 zł, prawidłowo winno być: 431,00 zł,
 - h) 851/85154/§3030 – uchwalono: 10.000,00 zł, prawidłowo winno być: 3.300,00 zł,
 - i) 851/85154/§4410 – uchwalono: 0,00 zł, prawidłowo winno być: 69,00 zł;
- 2) Zał. Nr 8 - podziałka klasyfikacji budżetowej:
 - a) 900/90002/§4010 uchwalono: 56.814,00 zł, prawidłowo winno być: 59.314,00 zł,
 - b) 900/90002/§4110 uchwalono: 9.767,00 zł, prawidłowo winno być: 10,067,00 zł,
 - c) 900/90002/§4120 uchwalono: 1.392,00 zł, prawidłowo winno być: 1.442,00 zł;
- 3) Zał. Nr 9 - podziałka klasyfikacji budżetowej:
 - a) 853/85395/§4210 uchwalono: 920,00 zł, prawidłowo winno być: 740,00 zł,
 - b) 853/85395/§4300 uchwalono: 0,00 zł, prawidłowo winno być: 180,00 zł;
- 4) Zał. Nr 10 - podziałka klasyfikacji budżetowej:

a) 900/90001/§2900 uchwalono: 1.677.578,39 zł, prawidłowo winno być: 1.609.506,94 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LIX/417/2023 Rady Gminy Ujszoły z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie zmian w budżecie na 2023 rok wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 4 stycznia 2024 r.

Badając przedłożoną uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło w niej naruszenie prawa, określone w § 1 niniejszej uchwały, ze względu na poniżej opisany stan faktyczny i prawny sprawy.

W § 3 ust. 3, 7, 8 i 9 badanej uchwały Rada Gminy Ujszoły postanowiła, że:

- załącznik Nr 8 pn: „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań określonych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Zwalczania Narkomanii na 2023 rok” otrzymuje brzmienie jak w załączniku Nr 5 do niniejszej uchwały,
- załącznik Nr 13 pn: „Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w roku 2023.” otrzymuje brzmienie jak w załączniku Nr 8 do niniejszej uchwały,
- załącznik Nr 14 do pn: „Dochody i wydatki realizowane ze środków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 w 2023 r. ” otrzymuje brzmienie jak w załączniku Nr 9 do niniejszej uchwały,
- załącznik Nr 9 do pn: „Dotacje udzielane z budżetu gminy w 2023 roku” otrzymuje brzmienie jak w załączniku Nr 10 do niniejszej uchwały.

Z planu wydatków budżetu po wprowadzeniu zmian wynikających z tejże uchwały wynika, że uchwalono w powyżej wymienionych załącznikach kwoty planowanych wydatków w wysokościach niezgodnych z planem budżetu, a mianowicie:

1) Zał. Nr 5 - podziałka klasyfikacji budżetowej:

- 851/85153/§4170 – uchwalono: 3.000,00 zł, winno być: 0,00 zł,
- 851/85153/§4210 – uchwalono: 2.000,00 zł, winno być: 1.968,00 zł,
- 851/85153/§4300 – uchwalono: 3.000,00 zł, winno być: 6.032,00 zł,
- 851/85154/§4170 – uchwalono: 30.000,00 zł, winno być: 26.800,00 zł,
- 851/85154/§4210 – uchwalono: 5.000,00 zł, winno być: 8.160,00 zł,
- 851/85154/§4300 – uchwalono: 30.717,86 zł, winno być: 41.957,86 zł,
- 851/85154/§4700 – uchwalono: 5.000,00 zł, winno być: 431,00 zł,
- 851/85154/§3030 – uchwalono: 10.000,00 zł, winno być: 3.300,00 zł,

- 851/85154/§4410 – uchwalono: 0,00 zł, winno być: 69,00 zł;
- 2) Zał. Nr 8 - podziałka klasyfikacji budżetowej:
 - 900/90002/§4010 uchwalono: 56.814,00 zł, winno być: 59.314,00 zł,
 - 900/90002/§4110 uchwalono: 9.767,00 zł, winno być: 10,067,00 zł,
 - 900/90002/§4120 uchwalono: 1.392,00 zł, winno być: 1.442,00 zł;
- 3) Zał. Nr 9 - podziałka klasyfikacji budżetowej:
 - 853/85395/§4210 uchwalono: 920,00 zł, winno być: 740,00 zł,
 - 853/85395/§4300 uchwalono: 0,00 zł, winno być: 180,00 zł;
- 4) Zał. Nr 10 - podziałka klasyfikacji budżetowej:
 - 900/90001/§2900 uchwalono: 1.677.578,39 zł, winno być: 1.609.506,94 zł.

Zgodnie z art. 211 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki. Uchwała budżetowa składa się z budżetu jednostki samorządu terytorialnego i załączników. W załącznikach do uchwały budżetowej zgodnie z art. 214 tej ustawy zamieszcza się:

- 1) zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) plan dochodów rachunku dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1, oraz wydatków nimi finansowanych;
- 3) plany przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych.

W myśl art. 236 ust. 1 i 2 cytowanej ustawy w planie wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyszczególnia się, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, planowane kwoty wydatków bieżących i wydatków majątkowych. Przez wydatki bieżące budżetu jednostki samorządu terytorialnego rozumie się wydatki budżetowe niebędące wydatkami majątkowymi. W myśl art. 237 ust. 1 tej ustawy w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego określa się także dochody i wydatki finansowane z tych dochodów, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw. Klasyfikację działów, rozdziałów i paragrafów wydatków budżetowych określa rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2022 r., poz. 513 z późn. zm.). Na podstawie § 2 ust. 2 Uchwały Nr II/9/2014 Rady Gminy Ujszoły z dnia 30 grudnia 2014 r. w sprawie procedury uchwalania budżetu Gminy Ujszoły plan wydatków budżetu jest sporządzany w szczególności większej, tj. do paragrafu wydatku.

W dniu 10 stycznia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło pismo Przewodniczącej Rady Gminy Ujszoły, z którego wynika, że we wskazanych pozycjach budżetu zostały omyłkowo zawarte błędne dane niezgodne z uchwałą budżetową.

Ze względu na fakt, że rok budżetowy 2023 już minął i nie istnieje prawna możliwość usunięcia wskazanego naruszenia prawa, gdyż nastąpiły nieodwracalne skutki prawne, Kolegium

Izby w niniejszej uchwale ograniczyło się jedynie do wskazania naruszonych przepisów prawa. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wskazuje jednocześnie na potrzebę prawidłowego uchwalania kwot wydatków budżetu w załącznikach do uchwały budżetowej w przyszłych podejmowanych przez Radę Gminy uchwałach.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekło ---- jak w sentencji uchwały.

W przypadku naruszenia prawa organ nadzoru nie wkracza w działalność organu nadzorowanego. Nie jest to zatem rozstrzygnięcie nadzorcze w rozumieniu przepisów ustaw ustrojowych. Wskazanie takie nie podlega zaskarżeniu do sądu administracyjnego.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg