



Uchwała Nr 4200/I/97/2024

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 24 kwietnia 2024 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Bielska-Białej sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) – I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk

Członkowie Krystyna Zawiaślak

 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** opinię o przedłożonym przez **Prezydenta Miasta Bielska-Białej** sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Prezydent Miasta Bielska-Białej przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach sprawozdanie roczne z wykonania budżetu miasta Bielska-Białej za 2023 rok, działając na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.). Sprawozdanie zostało przedstawione z zachowaniem ustawowego terminu. Wraz ze sprawozdaniem została przedłożona informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego.

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach dokonał analizy przedłożonego sprawozdania i stwierdził, co następuje:

1. Budżet miasta Bielska-Białej na rok 2023 został uchwalony przez Radę Miejską w Bielsku-Białej uchwałą Nr LII/1201/2022 z dnia 22 grudnia 2022 r. W przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok nie występują rozbieżności w stosunku do danych zawartych w sprawozdaniach złożonych przez jednostkę samorządu terytorialnego na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 652). Skład stwierdził jednak, że w końcowej części sprawozdania (s. 329 *in fine*) wykazano dane niezgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS w zakresie źródeł finansowania wykonanego deficytu budżetu roku 2023, a mianowicie podano wolne środki, jako źródło finansowania deficytu w kwocie 35,7 mln zł, a zgodnie z ww. sprawozdaniem budżetowym wolne środki pokryły deficyt w kwocie 23,5 mln zł, ponadto nie wskazano niewykorzystanych środków wynikających z rozliczenia szczególnych zasad wykonywania budżetu oraz rozliczenia środków z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych w kwocie 12, 3 mln zł.

2. Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2023 rok jest kompletne, gdyż zawiera dane i informacje wymagane zgodnie z art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 oraz art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, tj. w szczególności:

a) wykonane dochody i wydatki, w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej, które wynosiły:

- dochody 1.577.371.288,53 zł, tj. 100,3 % planu,
- wydatki 1.674.833.347,40 zł, tj. 95,3 % planu.

Wykonanie budżetu zamknęło się deficytem budżetowym w wysokości -97.462.058,87 zł, przy zaplanowanym deficycie w kwocie -184.654.307,67 zł.

Został spełniony wymóg wynikający z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5- 8 tej ustawy, z zastrzeżeniem ust. 3 i 4, tj. wykonane wydatki bieżące mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o wskazane przychody jedynie o kwotę związaną z realizacją wydatków bieżących z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 tej ustawy, w przypadku gdy środki te nie zostały przekazane w danym roku budżetowym. W przypadku zaś równoważenia wydatków bieżących środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, ocena spełnienia zasady za rok poprzedzający rok budżetowy następuje po wyeliminowaniu kwot związanych z tymi środkami. Za rok 2023 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 99.323.731,19 zł;

b) zawarto zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych /tj. środków unijnych i innych środków zagranicznych niepodlegających zwrotowi/, dokonane w trakcie roku budżetowego;

c) przedstawiono stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

3. Zgodnie z art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2024 r. poz. 399) w przedłożonym sprawozdaniu ujęto:

a) informację o dochodzie z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi;

b) informację o wydatkach poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w art. 6r ust. 2–2c tej ustawy;

c) objaśnienia do powyższych danych.

4. W przedłożonym sprawozdaniu zostały zawarte również inne dane liczbowe i informacje, które obrazują wykonanie budżetu w 2023 roku pod względem finansowym i rzeczowym.

5. Ze sprawozdania Rb-Z - o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji – wynika, że stan zobowiązań miasta Bielska-Białej według tytułów dłużnych, na koniec 2023 r. wynosił 526.409.404,52 zł, co stanowiło 33,4 % wykonanych dochodów. Stan zobowiązań miasta według tytułów dłużnych, na koniec 2022 r. wynosił natomiast 432.186.761,65 zł, co stanowiło 28,9 % wykonanych dochodów. Stan zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego zwiększył się w stosunku do roku ubiegłego o kwotę 94.222.642,87 zł, tj. o 21,8 %. Skład zwraca uwagę na znaczny wzrost zadłużenia miasta, który miał miejsce w 2023 r.

W kwocie zadłużenia miasta na koniec 2023 r. wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 749,52 zł, które według złożonych wyjaśnień dotyczyły przejętych zobowiązań po zlikwidowanej jednostce – Przedszkolu Nr 9 w Bielsku-Białej, gdzie faktury przekazano na adres zlikwidowanej jednostki, co spowodowało opóźnienie w uregulowaniu zobowiązania, które po otrzymaniu duplikatów faktur zostało uregulowane w styczniu br.

Ze sprawozdania wynikają również zobowiązania wymagalne Beskidzkiego Centrum Onkologii – Szpital Miejski im. Jana Pawła II w Bielsku Białej w wysokości 8.384.626,20 zł (s. 421). Skład stwierdził, że zobowiązanie te uległy znacznemu zmniejszeniu w stosunku do ubiegłego roku. Występowanie zobowiązań wymagalnych w jednostce sektora finansów publicznych nie jest zgodne z jedną z głównych zasad gospodarowania środkami publicznymi sformułowaną w przepisie art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którą wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

6. Na koniec 2023 roku zachowana została obligatoryjna relacja wynikająca z regulacji zawartej w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Kształtowanie się powyższej relacji po wprowadzeniu wyników wykonania budżetu 2023 r. ulega poprawie.

7. Przedłożona ze sprawozdaniem rocznym z wykonania budżetu za 2023 rok, informacja o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego - zawiera wymagane informacje i dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł - jak w § 1 uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, wniesione w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący I Składu Orzekającego

Tadeusz Stawowczyk