



Uchwała Nr 116/XII/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 23 maja 2024 r.

w sprawie: rozpatrzenia odwołania Prezydenta Miasta Mysłowice od uchwały Nr 4200/V/73/2024 z dnia 30 kwietnia 2024 roku V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Mysłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Mysłowice za 2023 rok

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) **Kolegium** Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwala**, co następuje:

§ 1.

Oddala się odwołanie **Prezydenta Mysłowice** od uchwały Nr 4200/V/73/2024 z dnia 30 kwietnia 2024 roku V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Mysłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Mysłowice za 2023 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

W dniu 10 maja 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wpłynęło odwołanie od uchwały Nr 4200/V/73/2024 z dnia 30 kwietnia 2024 roku V Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Mysłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Mysłowice za 2023 rok, która została doręczona w dniu 30 kwietnia 2024 r.

Odwołanie Prezydenta Miasta zostało wniesione pismem z dnia 10 maja 2024 r., z zachowaniem terminu określonego przepisem art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych i zostało rozpatrzone na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 23 maja 2024 r.

Prowadząc postępowanie, dotyczące odwołania Prezydenta Mysłowic, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach ustaliło, co następuje:

Uchwałą Nr 4200/V/73/2024 z dnia 30 kwietnia 2024 roku V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wydał negatywną opinię o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Mysłowice sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Mysłowice za 2023 rok.

Jak wynika z treści uzasadnienia ww. uchwały, Skład Orzekający w toku swych czynności dokonał analizy formalno-prawnej i merytorycznej przedłożonych przez Prezydenta Mysłowic materiałów dotyczących wykonania budżetu miasta, porównując również dane w nich zawarte ze sprawozdaniami budżetowymi, określonymi w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2024 r. poz. 454) oraz rozporządzeniu Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz.652).

Wydając negatywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający stwierdził że, w toku wykonywania budżetu naruszono obowiązujące zasady gospodarki finansowej określone w art. 254 pkt. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych polegające na przekroczeniu planowanych wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń - w dziale 801 - Oświata i wychowanie (łączna kwota przekroczenia planowanych wydatków 9 483 800,92 zł), oraz w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza (łączna kwota przekroczenia planowanych wydatków 5 915,41 zł). Skład Orzekający podkreślił, że zgodnie z przepisami art. 254 ust. 3 ww. ustawy wydatki winny być dokonywane w granicach kwot określonych w planie finansowym z uwzględnieniem prawidłowo dokonanych przeniesień i zgodnie z planowanym przeznaczeniem w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. W ocenie Składu przekroczenie planu wydatków budżetowych narusza również przepis art. 44 ust.1 pkt. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych , z którego wynika, że wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego.

W złożonym w dniu 10 maja 2024 r. odwołaniu od uchwały Nr 4200/V/73/2024 z dnia 30 kwietnia 2024 roku Prezydent Mysłowic, podniósł, że zabezpieczenie w prawidłowej wysokości środków na wynagrodzenia w projekcie uchwały budżetowej przedłożonej Radzie do dnia 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy było niewykonalne z powodu :

- braku możliwości ustalenia planowanych wynagrodzeń wynikających z planów organizacyjnych szkół na rok szkolny rozpoczynający się od 1 września 2023 r.,

- nieznaną w tym okresie wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę,
- nieuchwalenia przez Radę Miasta Mysłowic zmian w budżecie miasta na 2023 r. dotyczących zwiększenia planowanych wydatków na wynagrodzenia i pochodne w oświacie przedkładanych przez Prezydenta od października do grudnia 2023 r.

Wnosząc odwołanie od negatywnej opinii Składu Orzekającego oraz wnioskując o zmianę ww. opinii Prezydent Miasta powołał się również na Postanowienie z dnia 30 kwietnia Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych (sygn..nakt Rdfp. 701/130/23 o odmowie wszczęcia postępowania wyjaśniającego w sprawie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych w Mieście Mysłowice polegającego na dokonaniu wydatków w dziale 801 – Oświata i wychowanie w związku z wypłatą wynagrodzeń dla pracowników placówek oświatowych z przekroczeniem planu finansowego wydatków, czyli czynu wypełniającego przesłankę naruszenia art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz.104).

Rozpatrując przedmiotowe odwołanie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdza, że realizacja budżetu miasta Mysłowice za 2023 rok przedstawiała się następująco:

- planowane dochody budżetowe na kwotę 495 044 938,60 zł, wykonane zostały w wysokości 105 968 860,80 zł, tj. na poziomie 93,93% planu,
- planowane wydatki budżetowe na kwotę 518 539 051,09 zł wykonane zostały w wysokości 494 346 276,81 zł, tj. na poziomie 95,3% planu.

Szczegółowa analiza danych przedstawionych w sprawozdaniu RB 28 - S z wykonania planu wydatków budżetowych sporządzonym przez Miasto Mysłowice za 2023 r. wskazuje natomiast przekroczenia planu wydatków budżetowych w dziale 801 - Oświata i wychowanie w większości rozdziałów klasyfikacji budżetowej w § 401- wynagrodzenia osobowe pracowników, §411 – składki na ubezpieczenia społeczne, §421 – składki na Fundusz pracy i Fundusz Solidarnościowy, §479 – Wynagrodzenia nauczyciela, oraz w dziale 854 - Edukacyjna opieka wychowawcza w tychże samych paragrafach płacowych.

Kolegium Izby po przeanalizowaniu stanu faktycznego nadmienia, że budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów tej jednostki, a uchwała budżetowa stanowi podstawę gospodarki finansowej w danym roku budżetowym. Istotnymi elementami tej uchwały jest m. in. planowany poziom dochodów, wydatków oraz planowanego deficytu albo nadwyżki oraz źródła jego pokrycia lub przeznaczenia nadwyżki (art. 212 ust.1 – 3) ustawy o finansach publicznych.

Kolegium Izby wskazuje również, iż organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedkładając radzie miasta projekt uchwały budżetowej w miesiącu grudniu w celu jego uchwalenia może wnieść autopoprawkę do projektu budżetu wprowadzając np. zmiany wielkości budżetowych

w przedłożonym projekcie wynikające m.in. ze zmiany przepisów i innych okoliczności, które miały miejsce po 15 listopada.

Kolegium zwraca również uwagę na fakt, że wysokość minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2023 r. znana była na etapie opracowywania projektu budżetu na 2023 r. gdyż określona zostało rozporządzeniem Rady Ministrów w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2023 r., które ukazało się w dniu 13 września 2022 r. (Dz. U. z 2022 r. poz. 1952).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach nadmienia, że na podstawie art. 247 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. 1634 z późn. zm.) organ wykonawczy gminy wykonuje budżet jednostki samorządu terytorialnego, a także sprawuje ogólny nadzór nad realizacją określonych uchwałą budżetową dochodów i wydatków, przychodów i rozchodów oraz posiada kompetencję do inicjowania projektu zmian uchwały budżetowej i przedkładania go organowi stanowiącemu gminy w oparciu o przepis art. 233 ust. 1 pkt 3 powyższej ustawy o finansach publicznych. Do wyłącznej właściwości rady gminy natomiast należy „uchwalanie budżetu gminy, rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium - art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.).

Po przeanalizowaniu stanu prawnego i faktycznego Kolegium Izby stwierdza, że w toku wykonywania budżetu Miasta Mysłowice w 2023 r. naruszone zostały przepisy art. 44 ust. 1 pkt 2, art. 254 ust. 3 pkt. ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, a także przepis art. 52 ust. 1 pkt. 2 tejże ustawy, który określa że ujęte w budżecie jednostki samorządu terytorialnego dochody oraz przychody stanowią prognozy ich wielkości, a wydatki oraz rozchody stanowią nieprzekraczalny limit. Dokonywanie wydatków budżetowych z przekroczeniem limitu określonego planem w 2023 roku uzasadniało zatem wydanie przez V Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach negatywnej opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Miasta Mysłowice.

Odnosząc się do przywołanego w piśmie Prezydenta Miasta Postanowienia z dnia 30 kwietnia 2024 r. Rzecznika Dyscypliny Finansów Publicznych (sygn. akt. Rd/fp. 701/130/23 o odmowie wszczęcia postępowania wyjaśniającego w sprawie o naruszenie dyscypliny finansów publicznych Kolegium Izby stwierdza, że rzecznik prowadzi czynności sprawdzające po otrzymaniu zawiadomień w sprawach o naruszenie dyscypliny finansów publicznych i po zbadaniu sprawy podejmuje decyzje o wszczęciu postępowania wyjaśniającego stosownie do przepisów ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 104). Stanowisko rzecznika o odmowie wszczęcia postępowania wyjaśniającego potwierdzające brak przesłanek do prowadzenia postępowania o naruszenie dyscypliny finansów publicznych nie może jednak być podstawą do zmiany opinii składu orzekającego stanowiącej ocenę wykonaniu budżetu miasta Mysłowice za 2023 rok.

Biorąc pod uwagę stan faktyczny i prawny Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uznaje, że złożone odwołanie Prezydenta Mysłowic od uchwały Nr 4200/V/73/2024 z dnia 30 kwietnia 2024 roku V Składu Orzekającego nie zasługuje na uwzględnienie.

Niniejsza uchwała jest ostateczna i nie przysługuje od niej skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach.

Przewodniczący Kolegium

Daniel Kołodziej