



Uchwała Nr 96/X/2024

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

z dnia 30 kwietnia 2024 r.

w sprawie uchwały Nr LXXV/739/24 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/619/23 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wykonanie instalacji do gromadzenia i zagospodarowania wód opadowych w miejscu ich powstania na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego pn. "Deszczówka"

Na podstawie art. 11 ust.1 pkt 4 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609) **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Stwierdza się **nieważność** uchwały Nr LXXV/739/24 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/619/23 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wykonanie instalacji do gromadzenia i zagospodarowania wód opadowych w miejscu ich powstania na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego pn. "Deszczówka" **w części** dotyczącej zapisów określonych w Załączniku do uchwały w zakresie słów: „*Nie posiadam zaległości w zapłacie podatków i opłat lokalnych oraz innych należności wobec Miasta Wodzisławia Śląskiego*” z powodu istotnego naruszenia art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 504) oraz art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) poprzez nieuprawnione ograniczenie kręgu podmiotów ubiegających się o dotacje do osób nieposiadających zaległości w zapłacie podatków i opłat lokalnych oraz innych należności wobec Gminy.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXXV/739/24 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/619/23 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wykonanie instalacji do gromadzenia i zagospodarowania wód opadowych w miejscu ich powstania na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego pn. "Deszczówka", wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w dniu 8 kwietnia 2024 roku.

W dniu 18 kwietnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach stwierdziło, że przedmiotowa uchwała, zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych podlega nadzorowi Izby i wszczęło wobec niej postępowanie nadzorcze.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego w dniu 30 kwietnia 2024 r., Kolegium Izby stwierdziło, co następuje:

W badanej uchwale Rada Miejska Wodzisławia Śląskiego postanowiła dokonać zmian w uchwale z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wykonanie instalacji do gromadzenia i zagospodarowania wód opadowych w miejscu ich powstania na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego pn. "Deszczówka". W załączniku nr 1 do badanej uchwały Rada Miejska określiła wzór wniosku o udzielenie dotacji celowej, w którym m.in. zawarto zapis: „**Oświadczam, że: (...)** 2. *Nie posiadam zaległości w zapłacie podatków i opłat lokalnych oraz innych należności wobec Miasta Wodzisławia Śląskiego*”.

Z przyjętego wniosku o udzielenie dotacji wynika, że o dotację celową na wykonanie instalacji do gromadzenia i zagospodarowania wód opadowych w miejscu ich powstania na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego pn. "Deszczówka" mogą ubiegać się osoby, które nie posiadają *zaległości w zapłacie podatków i opłat lokalnych oraz innych należności wobec Miasta Wodzisławia Śląskiego*.

Kolegium Izby po przeanalizowaniu powyższej regulacji stwierdza, że z przepisu art. 403 ust. 4 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 504) wynika, iż finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzielaniu dotacji celowej dla podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych oraz jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi w oparciu o przepis ustawy o finansach publicznych. Na podstawie art. 403 ust. 5 ww. ustawy organy stanowiące jednostki samorządu terytorialnego upoważnione zostały do stanowienia w drodze uchwał zasad udzielania dotacji o których mowa w art. 403 ust. 4 obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Ustalone przez Radę Miejską Wodzisławia Śląskiego zasady udzielania dotacji celowej w części obejmującej zapis dotyczący nieposiadania zaległości w zapłacie podatków i opłat oraz innych należności wobec miasta ograniczają krąg podmiotów ubiegających się o dotacje do osób nieposiadających jakichkolwiek nieuregulowanych, zobowiązań

wobec Gminy i naruszają zasadę powszechności dostępu do realizacji zadań publicznych finansowanych ze środków publicznych, którą określa przepis art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z brzmieniem ww. przepisu ustawy prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej. A zatem wprowadzenie przez Radę Miejską Wodzisławia Śląskiego kryterium ubiegania się o dotację celową osób, które nie posiadają zaległości wobec Miasta stanowi zawężenie kręgu podmiotów ubiegających o dotacje. Żadne odrębne przepisy nie stanowią o możliwości wprowadzenia takiego kryterium ograniczającego krąg podmiotów mogących ubiegać się o dotację. Powyższy zapis regulaminu istotnie narusza przepisy art. 403 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2024 r. poz. 504) w związku z art. 43 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W ocenie Kolegium Izby, Rada Miejska nie może uzależniać przyznania dotacji od spełnienia warunków całkowicie niezwiązanych z przedmiotem i celem, na jaki ma być przyznana dotacja, którym w tym przypadku jest dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska, polegających na wykonaniu instalacji do gromadzenia i zagospodarowania wód opadowych w miejscu ich powstania na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego.

W związku z powyższym Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza nieważność uchwały Nr LXXV/739/24 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie zmiany Uchwały Nr LX/619/23 Rady Miejskiej Wodzisławia Śląskiego z dnia 31 maja 2023 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej na wykonanie instalacji do gromadzenia i zagospodarowania wód opadowych w miejscu ich powstania na terenie Miasta Wodzisławia Śląskiego pn. "Deszczówka" w części dotyczącej zapisów określonych w Załączniku Nr 1 do uchwały w zakresie słów: „*Nie posiadam zaległości w zapłacie podatków i opłat lokalnych oraz innych należności wobec Miasta Wodzisławia Śląskiego*”.

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie trzydziestu dni od dnia jej doręczenia.

Przewodniczący Kolegium

Krzysztof Róg