



## **Uchwała Nr 102/X/2024**

### **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**z dnia 30 kwietnia 2024 r.**

**w sprawie uchwały Nr LXVII/431/2024 Rady Gminy Niegowa z dnia 4 kwietnia 2024 r.  
w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2024**

Na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 2, art. 12 ust. 1 oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 poz. 40 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach u c h w a l a**, co następuje

#### **§ 1**

Stwierdza się istotne naruszenie prawa w uchwale Nr LXVII/431/2024 Rady Gminy Niegowa z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2024 z powodu zaplanowania źródła pokrycia deficytu budżetowego w kwocie 348.713,70 zł przychodami z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonych w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), którymi gmina nie dysponuje, czym istotnie naruszono art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.).

#### **§ 2.**

Nakazuje się usunięcie istotnego naruszenia prawa określonego w § 1, w terminie do **24 maja 2024 r.** poprzez dokonanie zmian w budżecie Gminy Niegowa polegających na zmniejszeniu planowanych przychodów budżetu o kwotę 348.713,70 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu i dokonanie stosownych zmian budżetu z zachowaniem zasad określonych w ustawie o finansach publicznych, pod rygorem

stwierdzenia nieważności uchwały LXVII/431/2024 Rady Gminy Niegowa z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2024.

### **§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 18 kwietnia 2024 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach uchwałą Nr 82/VIII/2024 wszczęło postępowanie nadzorcze w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr LXVII/431/2024 Rady Gminy Niegowa z dnia 4 kwietnia 2024 r. w sprawie zmiany budżetu gminy na rok 2024.

Badanie nadzorcze przeprowadzono na posiedzeniu Kolegium Izby w dniu 30 kwietnia 2024 r., o terminie którego powiadomiono organy Gminy, z pouczeniem że w posiedzeniu ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana, co wynika z art. 18 ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325).

W uchwale Nr LXVII/431/2024 Rada Gminy Niegowa dokonała zmian w budżecie gminy polegających na zwiększeniu planowanego deficytu budżetu w 2024 r. o kwotę 349 371,93 zł, którego źródłem pokrycia zostały przychody budżetu z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust.2 pkt. 8 ustawy finansach publicznych wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, w tym niewydatkowane w 2023 r. środki z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napoi alkoholowych w kwocie 658, 23 zł oraz z opłat za odpady komunalne w kwocie 348,713,70 zł.

Analiza sprawozdania RB-ST o stanie środków na rachunkach bankowych jednostki samorządu terytorialnego sporządzonego na 31 grudnia 2023 r. wskazuje, że Gmina na koniec roku dysponowała wyłącznie kwotą 91 448,57 zł tj. kwotą która pozostała po pomniejszeniu środków będących na rachunku budżetu na koniec roku o środki z niewykorzystanych dotacji, subwencji oraz środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych.

Z wyjaśnień Wójta Gminy Niegowa Nr FIN.3022.1.2024 przesłanych w dniu 25 kwietnia 2024 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach wynika, że w uchwale Nr LXVII/431/2024 oraz w zarządzeniu Wójta Gminy Niegowa Nr 621/2024 z dnia 04 kwietnia

2024 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niegowa na lata 2024-2033 zaplanowano zwiększenie przychodów budżetu gminy Niegowa w roku 2024 w kwocie 349.371,93 zł , w tym z tytułu dochodów za 2023 r. pozostałych z opłat za wydanie koncesji na sprzedaż alkoholu i opłat z tytułu odpadów komunalnych. Ponadto poinformowano, że środki z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zostały przekazane w 2023 r. na rachunek bieżący Urzędu Gminy Niegowa na pokrycie bieżących zobowiązań (w tym zapłatę wynagrodzeń dla pracowników Urzędu Gminy Niegowa i pracowników jednostek organizacyjnych, zapłatę faktur za energię elektryczną).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej stwierdza, że stosownie do przepisów art. 217 ust.2 pkt. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) źródłem pokrycia deficytu jednostki samorządu terytorialnego mogą być przychody pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Kolegium Izby wskazuje również, że szczególne zasady wykonywania budżetu JST wynikające z odrębnych ustaw określone zostały m.in. w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399 ). Przy czym przychodem budżetu następnego roku mogą być środki, które nie zostaną wydatkowane do końca roku budżetowego i pozostają na rachunku bankowym na dzień 31 grudnia.

Z przepisów art. 6r ust. 1aa ,1ab ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, środki z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny być gromadzone na wyodrębnionym rachunku bankowym i nie mogą być wykorzystane na cele niezwiązane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi. Natomiast art. 6r ust. 2c wskazuje, że środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, niewykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina przeznaczona na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego ustalono, że Gmina Niegowa wykorzystwała część środków stanowiących dochody z gospodarki odpadami na inne cele w ubiegłym roku naruszając przepis art. 6r ust. 1aa ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a zatem kwota 348.713,70 zł, nie może być wprowadzona do budżetu 2024 roku jako przychód stanowiący źródło pokrycia planowanego deficytu budżetowego.

Kolegium Izby badając uchwałę Nr LXVII/431/2024 z dnia 4 kwietnia 2024 r. stwierdza, że Rada Gminy Niegowa dokonując zmian w budżecie opisanych powyżej istotnie naruszyła przepis art. 217 ust.2 pkt. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270 z późn. zm.) i nakazuje jego usunięcie w terminie do 24 maja 2024 roku pod rygorem unieważnienia uchwały i orzeka jak w sentencji.

Niniejsza Uchwała Kolegium Izby wskazująca naruszenie prawa nie stanowi rozstrzygnięcia nadzorczego w rozumieniu ustaw ustrojowych i nie podlega zaskarżeniu do Sądu Administracyjnego.

**Przewodniczący Kolegium**

Krzysztof Róg